



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

АО «Уралтрансмаш»  
620017, г. Екатеринбург, ул. Фронтových Бригад,  
29

Акционерное общество «Невьянский  
машиностроительный завод»  
АО "НМЗ"  
624192, Свердловская обл., г Невьянск, пр-кт  
Октябрьский, дом 2,

АО «Агентство по государственному заказу  
Республики Татарстан»

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2433/2021**

г. Екатеринбург

15.07.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу АО "НМЗ" (624192, Свердловская обл., г Невьянск, пр-кт Октябрьский, дом 2,) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уралтрансмаш» (620017, г. Екатеринбург, ул. Фронтových Бригад, 29), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, на 2106-2021-00792 поставку дизельного вилочного погрузчика (извещение № 32110386264) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба АО "НМЗ" (вх. № 01-19054 от 01.07.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уралтрансмаш», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на 2106-2021-00792 поставку дизельного вилочного погрузчика (извещение № 32110386264) соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель АО "НМЗ" указал, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или

законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является положение о закупке товаров, работ, услуг для АО «Уралтрансмаш» (далее – Положение о закупках), утверждено: Решением Совета директоров АО «Уралтрансмаш» протокол № 11-2016 от «20» мая 2016 г. и размещенного в единой информационной системе в версии 32 от 13.01.2021 г.

16.06.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32110386264 и документация при проведении запроса котировок в электронной форме на 2106-2021-00792 поставку дизельного вилочного погрузчика редакции 2 от 16.06.2021.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам,

информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчик не обязан в описании объекта закупки устанавливать такие характеристики товара, которые соответствовали бы всем существующим на рынке товарам.

В соответствии с п.12.2.3 положения в извещении должны быть указаны следующие сведения (с учетом проводимого способа закупки):

(б) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также краткое описание предмета закупки с учетом требований п. 10.3.5 Положения (при проведении закупки заказчиками I группы или п. 10.3.6 Положения (при поведении закупки заказчиками II группы) (при необходимости).

В силу п. 10.3.4 Положения о закупках предмет закупки должен быть описан в извещении, документации о закупке в соответствии со следующими правилами:

(1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

(2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, когда не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В техническом задании установлены установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, а именно:

<i>Характеристика</i>	Единица измерения/ показатель	Значение
Номинальная грузоподъемность	кг	не менее 7000
Высота подъема мачты	мм	не менее 3000
Тип двигателя		Дизельный
Длина вил	мм	Не менее 1200 не более 1300
Длина погрузчика без вил	мм	не менее 3690 не более 3710
Ширина	мм	не менее 1990 не более 2000
Высота	мм	не менее 2360 не более 2500
Свободный ход каретки	мм	Не более 180
Радиус разворота	мм	Не менее 3350 не более 3360
Наклон вперед/назад	град	6/12
Объем топливного бака	л	не менее 100 не более 125
Вес	кг	не менее 8950 не более 9250
Клиренс под грузоподъемником	мм	Не менее 175 не более 200

Кол-во скоростей вперед/назад		Не менее 2/1 не более 2/2
Давление в гидросистеме	мПа	Не менее 19
Объем гидравлической системы (бак/система)	л	125/28
Металлическая остекленная кабина, установленная на заводе-изготовителе		наличие
Мощность	кВт	не менее 72 и не более 85
Колесная база	мм	Не более 2200
Колея передняя	мм	Не менее 1490
Скорость движения без груза	Км/ч	Не менее 28
Скорость подъема вил с грузом	Мм/с	Не менее 460
Максимальная способность преодолевать подъем	%	Не менее 28
Размер шин		Не менее 8.25*20-14PR/8.25*15-14PR

В п. 1.2. Технического задания установлено основание: контракт на поставку трамвайных вагонов в г. Евпатория.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что вышеуказанные требования к товару были установлены в соответствии с исполнением обязательств по договору с третьей стороной и указанные в Техническом задании показатели характеристик соответствуют товару, поставляемому в рамках исполнения обязательств перед третьей стороной.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что на участие в закупке было подано пять заявок от участников закупки, при этом, четыре заявки допущены к участию в закупке. В допущенных заявках были продекларированы следующие погрузчики: JAC CPCD 70, TFN CPCD70, Dalian CPCD70AD, EP Equipment.

Таким образом, указанное свидетельствует об отсутствии ограничения конкуренции со стороны заказчика при установлении в Техническом задании извещения оспариваемых характеристик погрузчика.

При этом, доказательств со стороны заявителя о том, что требованиям заказчика соответствует товар единственного производителя предоставлено не было.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице АО «Уралтрансмаш» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу АО "НМЗ" признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Уралтрансмаш», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Уралтрансмаш», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.