



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-3398/2021

11.10.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 08.02.2021 № 41) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Общество с ограниченной ответственностью «Досуг сервис» (623104, г. Первоуральск, ул. Папанинцев, д. 20А, далее – ООО «Досуг сервис»), представитель – <...> (доверенность от 04.03.2019 без номера);

организации, осуществляющей эксплуатацию сетей – Акционерное общество «Горэлектросеть» (623113, г. Первоуральск, ул. Стахова, д. 2А, далее – АО «Горэлектросеть»), представитель – <...> (доверенность № 16 от 01.01.2021);

заинтересованного лица – Администрация городского округа Первоуральск (623109, г. Первоуральск, ул. Ватутина, д. 41, далее – Администрация ГО Первоуральск), представитель – <...> (доверенность № 967-124/2020 от 29.12.2020),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Досуг сервис» (вх. № 01-26420 от 23.09.2021) на действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, совершенные при осуществлении процедур, включенных в п. 26 и п. 27 Исчерпывающего перечня процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.03.2017 № 346, далее – Исчерпывающий перечень № 346): предоставление технических условий для подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям; заключение договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 01.10.2021. О времени и месте рассмотрения жалобы организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, уведомлена (исх. № 19266 от 27.09.2021) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 11.10.2021, о чем организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, уведомлена (исх. № 19860 от 04.10.2021) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Согласно ч. 2 и ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 01.07.2021 № 275-ФЗ **до вступления в силу** утвержденного Правительством РФ *исчерпывающего перечня документов, сведений, материалов, согласований*, предусмотренного ч. 9 ст. 5.2 ГрадК РФ при подготовке документации по планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции объектов капитального строительства **применяются исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства**, утвержденные Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрадК РФ (в ред., действовавшей до 01.09.2021). При этом антимонопольный орган осуществляет полномочия, предусмотренные пп.пп. «б» и «в» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции (в ред., действовавшей до 01.09.2021), в соответствии с положениями ст. 18.1 Закона о защите конкуренции (в ред., действовавшей до 01.09.2021). Согласно пп. «а» п. 3 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, *при осуществлении* в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, *процедур*, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сфере строительства, *в части* нарушения установленных *сроков осуществления таких процедур*.

Технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии согласно абз. 1, 4 п. 1 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» осуществляется в порядке, установленном соответствующими Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, далее – Правила № 861), и носит однократный характер. Технологическое присоединение осуществляется на основании **публичного** договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и

обратившимся к ней лицом. Процедура технологического присоединения согласно п. 7 Правил № 861 *включает*:

а) подачу юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка);

б) заключение договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор);

в) выполнение сторонами договора мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора;

е) составление акта об осуществлении технологического присоединения по форме согласно приложению № 1.

Согласно п. 1, пп. «л» п. 19 и п. 24 Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (утв. Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24, далее - Стандарты № 24) под **раскрытием информации** понимается *обеспечение доступа* к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации, а в установленных настоящим документом случаях - *предоставление* заинтересованным лицам *по их запросам* информации субъектами рынков электрической энергии, являющимися обладателями такой информации. Сетевая организация **раскрывает** информацию об основных этапах обработки заявок, включая информацию о дате поступления заявки и ее регистрационном номере, о направлении в адрес заявителей подписанного со стороны сетевой организации договора и технических условий, о дате заключения такого договора, о ходе выполнения сетевой организацией технических условий, о фактическом присоединении и фактическом приеме (подаче) напряжения и мощности на объекты заявителя, а также информацию о составлении и подписании документов о технологическом присоединении. Указанная информация **подлежит доведению до сведения заявителей** с момента поступления заявки и совершения сетевой организацией дальнейших юридически значимых действий по рассмотрению этой заявки, заключению и исполнению договора в отношении каждой заявки, поступающей в сетевую организацию, **с использованием личного кабинета** заявителя **на официальном сайте** сетевой организации или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством РФ. Порядок создания личного кабинета определяется сетевой организацией самостоятельно.

Согласно п. 8 и п. 105 Правил № 861 заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 *любым способом ее подачи* (очно, почтой или *с использованием официального сайта* сетевой организации), в течение 10 рабочих дней со дня поступления которой сетевая организация *размещает на своем официальном сайте* или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом Правительством РФ, *в отдельном разделе* (далее - **личный кабинет потребителя**):

- условия типового договора в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей;

- счет, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил;

- технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации;

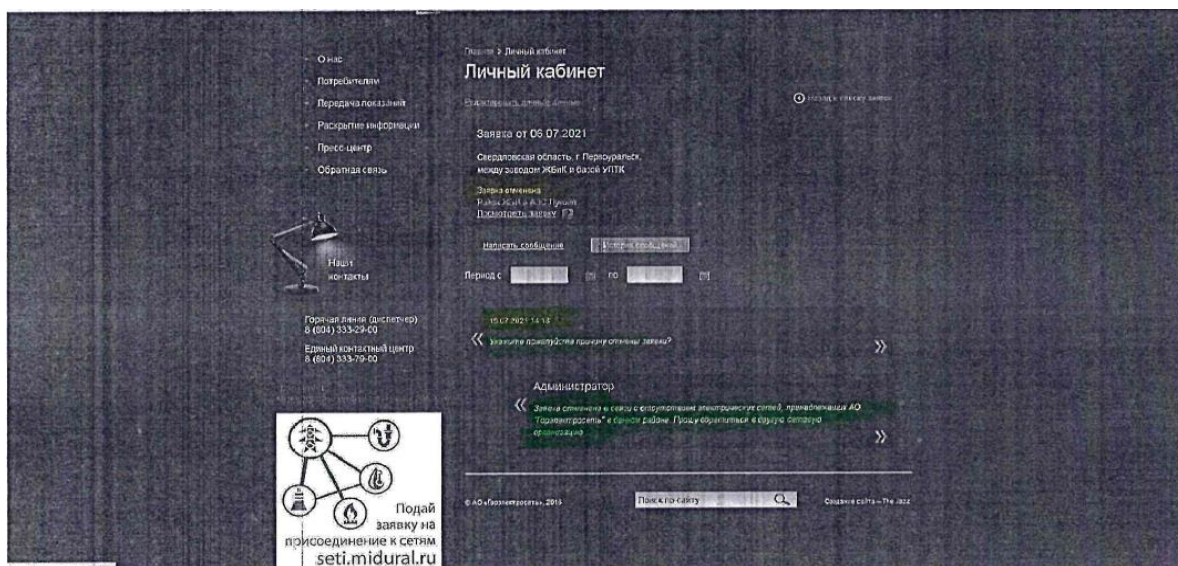
- инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

При этом сетевая организация обязана *информировать* заявителя на протяжении всей процедуры технологического присоединения *о размещении в личном кабинете документов, подлежащих оформлению* в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает *обжалуемые действия (бездействие)*. В случае, *если* в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа *установлены иные нарушения*, комиссия антимонопольного органа принимает решение *с учетом всех выявленных нарушений*.

ООО «Досуг сервис» в жалобе ссылается на то, что 06.07.2021 посредством личного кабинета на сайте обратилось в АО «Горэлектросеть» с заявкой в отношении объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Первоуральск, между заводом ЖБиК и УПТК, земельный участок с кадастровым № 66:58: 011:6001:271. АО «Горэлектросеть» не направило в адрес ООО «Досуг сервис» в установленный п. 15 Правил № 861 срок проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия (как неотъемлемое приложение к договору).

Согласно сведениям из личного кабинета ООО «Досуг сервис», им 06.07.2021 подана в АО «Горэлектросеть» заявка, которая последним была **отменена** 15.07.2021 с последующим разъяснением по запросу ООО «Досуг сервис» того, что причиной отмены заявки является отсутствие электрических сетей, принадлежащих АО «Горэлектросеть» в данном районе и предложением обратиться в другую сетевую организацию.



АО «Горэлектросеть» сообщило, что поскольку в самой заявке ООО «Досуг сервис» указан способ получения проекта договора - посредством Почты в бумажном варианте, постольку проект договора и технические условия были **направлены на бумажном носителе** и что такой статус заявки в личном кабинете, как её отмена, не означает, что работы по заявке прекратились и не ведутся, а потому **не направление в электронной форме** проекта договора и технических условий **не нарушает прав заявителя**.

Между тем, сетевой организацией для осуществления процедуры технологического присоединения согласно п. 8 Правил № 861 **наряду** с использованием документов на **бумажном** носителе, оформление которых предусмотрено настоящими Правилами, **обеспечивается возможность использования** таких документов в **электронной форме**. В случае если заявителем выбран способ обмена документами в электронной форме, документы, оформление которых предусмотрено настоящими Правилами, **подлежат** направлению и оформлению сторонами **в электронном виде**. При этом оформление таких документов **дополнительно на бумажном носителе не требуется**.

Таким образом, оформление документов на **бумажном** носителе предусмотрено **дополнительно к их электронной форме**, а не наоборот.

Более того, АО «Горэлектросеть» также сообщило, что ООО «Досуг сервис» было направлено письмо (исх. № 210/1 от 15.07.2021) с предложением обратиться в ближайшую сетевую организацию – АО «Облкоммунэнерго», а на следующий день нарочно под отметку ООО «Досуг сервис» был передан проект договора вместе с техническими условиями.

Между тем, ООО «Досуг сервис» сообщило, что с целью сокрытия нарушения срока направления проекта договора представители АО «Горэлектросеть» уже после получения уведомления Свердловского УФАС России (исх. № 19266 от 27.09.2021) о поступлении настоящей жалобы принесли 30.09.2021 в ООО «Досуг сервис» нарочно и с угрозами вручили своё письмо (исх. № 210/1 от 15.07.2021), при этом принудив законного представителя ООО «Досуг сервис» к проставлению на этом письме подписи о получении такового якобы 15.07.2021, т.е. «задним» числом.

Также АО «Горэлектросеть» указало на то, что ООО «Досуг сервис» обратилось в сетевую организацию, которая находится на значительном удалении от его объекта. Объекты АО «Горэлектросеть» находятся на расстоянии около 1 км, а объекты другой сетевой организации находятся в непосредственной близости от объекта ООО «Досуг сервис» - около 100 м. В соответствии с Правилами № 861 техническое присоединение носит однократный характер. Если заявитель обращается в одну сетевую организацию за подключением, обращение в другую сетевую организацию будет противоречить Правилам № 861, поскольку заявителю согласно п. 8 Правил № 861 надлежит обращаться именно в ту сетевую организацию, объект которой находится от объекта заявителя на наименьшем расстоянии. При этом п. 8(3) Правил № 861 предусмотрено право заявителя обратиться в орган местного самоуправления для того, чтобы орган пояснил, какая сетевая организация находится ближе к нему. АО «Горэлектросеть» представлено письмо (исх. № 210/1 от 15.07.2021), согласно которому электрические сети 0,4 кВ, принадлежащие АО «Горэлектросеть», находятся на расстоянии около 1 100 м. электрические сети 0,4 кВ АО «Облкоммунэнерго» находятся на расстоянии около 95 м. АО «Горэлектросеть» предложило ООО «Досуг сервис» обратиться в ближайшую организацию - АО «Облкоммунэнерго» для осуществления технологического присоединения.

Администрация ГО Первоуральск указало, что в ее адрес ООО «Досуг сервис» в 1-3 кварталах 2021 года с запросом информации о принадлежности сетей электропередачи не обращалось. На территории городского округа Первоуральск в районе земельного участка с кадастровым № 66:58:011:6001:271 содержат и обслуживают электросетевое имущество следующие организации: АО «Горэлектросеть» и АО «Облкоммунэнерго». При этом расстояние от указанного земельного участка до энергопринимающих устройств АО «Горэлектросеть» около 900 м.

Между тем, сетевая организация в силу п. 3 Правил № 861 *обязана* выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению *при условии* соблюдения им настоящих Правил и *наличии* технической возможности технологического присоединения, *критерии наличия* которой установлены в п. 28 Правил № 861. С указанными в п.п. 12(1), 14 и 34 настоящих Правил заявителями сетевая организация в силу п. 3 Правил № 861 *обязана* заключить договор и выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению *независимо от* наличия или отсутствия на дату их обращения технической возможности технологического присоединения. При этом к указанным в п. 12(1) Правил № 861 лицам относятся юридические лица или индивидуальные предприниматели, обратившиеся в целях технологического присоединения по 2 или 3 категории надежности энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно.

Согласно абз. 1 п. 8, абз. 1 п. 8(1), абз. 1 и абз. 2 п. 8(3) Правил № 861 для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на *наименьшем расстоянии* от границ участка заявителя. Под **наименьшим расстоянием** от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства сетевой организации понимается минимальное расстояние, измеряемое по прямой линии от границы участка (нахождения присоединяемых энергопринимающих устройств) заявителя до ближайшего объекта электрической сети (опора линий электропередачи, кабельная линия, распределительное устройство, подстанция), имеющего указанный в заявке класс напряжения, существующего или планируемого к вводу в эксплуатацию в соответствии с инвестиционной программой сетевой организации, утвержденной в установленном порядке, в сроки, предусмотренные пп. «б» п. 16 Правил № 861, исчисляемые со дня подачи заявки в сетевую организацию. Заявитель *вправе* направить запрос в орган местного самоуправления, на территории которого расположены соответствующие объекты электросетевого хозяйства, с указанием расположения объектов электросетевого хозяйства, принадлежность которых необходимо определить, а орган местного самоуправления обязан предоставить заявителю в течение 15 дней информацию о принадлежности указанных в запросе объектов электросетевого хозяйства. Если на расстоянии менее 300 метров от границ участка заявителя находятся объекты электросетевого хозяйства *нескольких* сетевых организаций, заявитель *вправе* направить заявку *в любую* из них. При этом подача в отношении одних и тех же энергопринимающих устройств *одновременно 2* и более заявок *в разные* сетевые организации *не допускается*.

ООО «Досуг сервис» сообщило, что одновременно 2 и более заявок в разные сетевые организации не подошло, поскольку в АО «Облкоммунэнерго» обращалось только в сентябре 2021.

Сетевая организация согласно п. 15 Правил № 861 направляет в адрес заявителей для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки. Поскольку заявка ООО «Досуг сервис» направлена в адрес АО «Горэлектросеть» и получена последним **06.07.2021**, постольку срок направления подписанных проекта договора и технических условий истек **03.08.2021**.

АО «Горэлектросеть» указало, что 16.07.2021 передало в адрес ООО «Досуг сервис» под отметку подписанные проект договора и технические условия, однако не представило подтверждающие документы.

ООО «Досуг сервис» указало, что представители АО «Горэлектросеть» пытались передать ООО «Досуг сервис» проект договора и технические условия уже после проведения 01.10.2021 первого заседания комиссии Свердловского УФАС России по рассмотрению указанной жалобы, однако ООО «Досуг сервис» отказалось их получить.

Таким образом, АО «Горэлектросеть» проект договора и технические условия в нарушение установленного п. 15 Правил № 861 срока не направлены ООО «Досуг сервис» по его заявке от 06.07.2021.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий при реализации проекта по строительству, в том числе **предписания о заключении договоров**, об изменении условий договоров или о расторжении договоров **в случае, если** лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, **было заявлено** соответствующее требование.

Согласно п. 2 ст. 405, п. 3 ст. 396 ГК РФ если вследствие просрочки должника исполнение утратило интерес для кредитора, он может отказаться от принятия исполнения и требовать возмещения убытков. Отказ кредитора от принятия исполнения, которое вследствие просрочки утратило для него интерес, а также уплата неустойки, установленной в качестве отступного (статья 409), освобождают должника от исполнения обязательства в натуре.

Поскольку ООО «Досуг сервис» на заседании Комиссии отметило, что в настоящее время утратило интерес в заключении с АО «Горэлектросеть» договора, постольку Комиссия Свердловского УФАС России решила соответствующее предписание АО «Горэлектросеть» не выдать.

Согласно п. 5.3 Разъяснения № 7 Президиума ФАС России при поступлении в антимонопольный орган заявления, подлежащего рассмотрению в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ст. 9.21 КоАП, данное обращение подлежит рассмотрению также как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения. При этом нарушение субъектом розничного рынка электрической энергии установленных Стандартами N 24 порядка, способов или сроков опубликования информации, а равно нарушение порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц также образует событие предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Досуг сервис» признать обоснованной.

2. Организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, в лице Акционерного общества «Горэлектросеть» признать нарушившей п. 15 Правил № 861, что выразилось в ненаправлении подписанных проекта договора и технических условий по заявке ООО «Досуг сервис» от 06.07.2021.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.