



Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ МЕДИЦИНЫ Т.
ИМЕНИ АКАДЕМИКА Н.Ф. ИЗМЕРОВА»
(ФГБНУ «НИИ МТ»)

" 29 " 12 2021 г.

Исх. № 01-07/1968 - Ф 123001, город Москва, Садовая-Кудринская улица, дом 11

В ФАС России

Заявитель: ФГБНУ «НИИ МТ»

105275, г. Москва, Пр-т Будённого, д. 31

Жалоба на действия (бездействия) заказчика по осуществлению закупок.

1. Заказчик: ПАО «Россети Московский регион»

↓
↓

↓

2. ФИО членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействия) которых обжалуются:

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
<https://zakupki.gov.ru/>

4. Оператор электронной площадки: <https://tender.lot-online.ru/>
АО «РАД»

5. Номер и дата размещения Извещения о закупке: № 32110823317 от 16.11.2021 (МСК)
6. Наименование конкурса в электронной форме: Определение исполнителя на оказание услуг по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров работникам ПАО «Россети Московский регион» в 2022 – 2024 г.
7. Участник закупки: Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Научно-исследовательский институт медицины труда имени академика Н.Ф. Измерова»
(ФГБНУ «НИИ МТ») ИНН 7719022912;

Решением постоянно действующей конкурсной комиссии по рассмотрению Заявок Участников Конкурса (далее – Комиссия) Протоколом № РМР/5713 от 24.12.2021 к участию в Конкурсе допущены следующие Участники: ООО «ДИРЕКЦИЯ», ООО «СОЦМЕД», ФГБНУ «НИИ МТ», Протоколом РМР/5763 от 29.12.2021 г. победителем Конкурса определен Участник ООО «СОЦМЕД».

Согласно конкурсной документации п.4.1 Технического задания установлены следующие требования к Участникам:

«Наличие лицензий, дающих право на проведение:

- медицинского осмотра (предварительного, периодического);
- экспертизы профессиональной пригодности;
- экспертизы связи заболевания с профессией;
- психиатрического освидетельствования.»

Участник должен предоставить соответствующие лицензии.»

С данными решениями комиссии Участник закупки не согласен по следующим основаниям.

Объектом закупки является проведение периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах во вредных условиях труда, включая периодические осмотры работников, имеющих стаж работы 5 лет во вредных условиях труда (подклассы 3.1 - 3.4, класс 4),

В соответствии со ст. 213 ТК РФ работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в том числе на подземных работах), а также на работах, связанных с движением транспорта, проходят обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры для определения пригодности этих работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний.

В соответствии со п.14 ч.2 ст. 14 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" утверждение порядка проведения медицинских осмотров относится к полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, каковым является Министерство здравоохранения РФ.

Министерством здравоохранения РФ издан приказ от 28 января 2021 г. N 29н "Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры" (далее - Приказ N 29н).

Согласно данному приказу предварительные и периодические осмотры проводятся медицинскими организациями любой организационно-правовой формы, имеющие право на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров (далее - медицинские организации).

Однако, в отношении определенной категории работников - работников, занятых на работах во вредных и (или) опасных условиях труда, при стаже работы 5 лет во вредных условиях труда (подклассы 3.1-3.4, класс 4) и имеющих стойкие последствия несчастных случаев на производстве, являющиеся объектом закупки, данным приказом установлена обязанность работодателя проводить медицинский осмотр в центре профпатологии.

Понятие центра профпатологии закреплено законодательно. Центром профпатологии согласно п.13 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 13.11.2012г. № 911 Н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи при острых и хронических профессиональных заболеваниях» является медицинская организация, имеющая лицензии на оказание медицинской помощи, включая работы и услуги по специальностям "профпатология", "экспертиза связи заболевания с профессией", которая по организации деятельности соответствует требованиям, установленным Приложением №7 (Правила организации деятельности центра профпатологии) данного Приказа, а, именно, в своей структуре Центр должен иметь соответствующие отделения, лаборатории, оборудование, штат. Функциями центра, в том числе является проведение экспертизы связи заболевания с профессией, оценка и прогноз риска формирования профессиональных заболеваний и профессиональных отравлений, участие в выполнении научно-исследовательских работ в области профессиональной патологии и другие.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации медицинская деятельность осуществляется на основании лицензии, в приложении к которой указан перечень разрешенных видов работ и услуг и адрес их осуществления.

Согласно разъяснениям Росздравнадзора от 01.08.2018 г., размещенным на официальном сайте, «объем оказания медицинской помощи, осуществляемой в рамках проведения предварительных и периодических осмотров, составляет медицинскую помощь, осуществляемую каждым специалистом, входящим в комиссию по медицинским осмотрам, что в свою очередь предполагает обязательное выполнение порядков оказания медицинской помощи и соответственно стандартов оснащения, предусмотренных порядком оказания по профилю оказываемой отдельной (работы) услуги, которая подлежит лицензированию в соответствии с Приложениями к Положению о лицензировании медицинской деятельности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 01 июня 2021 г. № 852.

В соответствии с пунктом 40 Приложение № 1 к Приказу № 29 для работников, занятых на работах во вредных и (или) опасных условиях труда, первый периодический осмотр в центре профпатологии проводится при стаже работы 5 лет во вредных (опасных) условиях труда (подклассы 3.1 - 3.4 класс 4), последующие периодические осмотры у данных категорий работников в центре профпатологии проводятся один раз в пять лет. Данным приказом не предусмотрено привлечение других медицинских организаций для проведения медицинского осмотра указанной категории работников.

В соответствии с 5 Приложения №1 к Приказу № 29 н для проведения предварительного или периодического осмотра медицинской организацией формируется постоянно действующая врачебная комиссия в состав которой включаются врач-профпатолог, а также врачи-специалисты, прошедшие в установленном порядке повышение квалификации по специальности "профпатология" или имеющие действующий сертификат по специальности "профпатология". Возглавляет врачебную комиссию врач-профпатолог.

В соответствии с п. 28. Приложения № 1 к Приказу № 29 Врачебная комиссия медицинской организации определяет необходимость участия в периодических осмотрах

соответствующих врачей-специалистов, а также виды и объемы необходимых лабораторных и функциональных исследований.

Таким образом, в отношении указанной категории работников - **работников, занятых на работах во вредных и (или) опасных условиях труда, при стаже работы 5 лет во вредных условиях труда (подклассы 3.1-3.4, класс 4) и имеющих стойкие последствия несчастных случаев на производстве**, законом установлены определенные требования и ограничения. Медицинский осмотр указанной Заказчиком категории работников в соответствии с п. 40 Приказа № 29 и проводится только в центре профпатологии, привлечение сторонних медицинских организаций не предусмотрено, осуществлять его вправе только медицинские комиссии центра профпатологии.

Участники ООО «ДИРЕКЦИЯ» и ООО «СОЦМЕД» не являются центрами профпатологии, не имеют лицензии на проведение экспертизы профессиональной пригодности и не полномочны проводить периодические осмотры работников, имеющих стаж работы 5 лет во вредных условиях труда (подклассы 3.1 - 3.4, класс 4).

При подтверждении соответствия требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации Участники закупки представляют указанные в документации о закупке документы и сведения самих Участников закупки, а не иных юридических лиц, с которыми Участник закупки осуществляет совместную деятельность. Привлечение соисполнителей оказываемых услуг не подтверждает соответствие заявки Участника требованиям конкурсной Документации и возможности их участия в конкурсе, поскольку требования установлены к Участникам закупки, а не к соисполнителям.

Не имея лицензии и не являясь центром профпатологии ООО «СОЦМЕД» решением конкурсной комиссии признан победителем. Также вызывают сомнения полученные баллы по квалификации Участника ООО «СОЦМЕД» по показателям опыта (более 10 договоров на сумму свыше 10 млн. рублей каждый) и наличия квалифицированного персонала (более 40-ка врачей-специалистов, имеющие категории и сертификаты/удостоверения по профпатологии).

При этом обращаем внимание, что при проведении конкурса 32110737166 от 18.10.2021 конкурсной комиссией ООО «СОЦМЕД» не был допущен к участию в конкурсе в связи с представлением недостоверной информации в части предоставления гражданско-правовых договоров в качестве подтверждения наличия трудовых ресурсов.

С учетом изложенного действия постоянно действующей конкурсной комиссии незаконны и нарушают порядок определения победителя.

На основании изложенного ч. 10, ст. 3 Закона 223-ФЗ просим признать действия заказчика ПАО «Россети Московский регион» незаконными и отменить результат закупки.

Приложение:

Извещение о проведение Конкурса

Копия Протокола рассмотрения заявок

Копия Итогового протокола заседания комиссии;

Лицензия ООО «СОЦМЕД»

Лицензия ООО «ДИРЕКЦИЯ»

Лицензия ФГБНУ «НИИ МГ»

Итоговый протокол по конкурсу АО «Мосводоканал»

Директор института



И.В. Бухтияров

