



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

11.06.2019 № 8/7731

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ИМПОРТ ТРАК»
191024, г. Санкт - Петербург,
Невский проспект,
д. 137,

Заказчик:

АО "Башкиравтодор"
450078, РБ, г. Уфа,
ул. Кирова, д. 128, корпус А

РЕШЕНИЕ

по жалобе Т0002/07/3-1074/2019

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ИМПОРТ ТРАК» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

06.06.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель начальника Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

Членов Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан.

– специалист - эксперт отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

в отсутствие Заявителя уведомленного надлежащим образом о дате и
времени рассмотрения дела, в присутствии от Заказчика – _____ по
доверенности от _____, рассмотрев жалобу от 28.05.2019
вх. №8075 ООО «ИМПОРТ ТРАК» на действия АО "Башкиравтодор» при

0158608

проведении Запроса предложений на право заключения договора поставки запасных частей, узлов и агрегатов для импортной дорожно – строительной техники Hamm, Vogele, Wirthgen для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №31907891139), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от 28.05.2019 вх. №8075 ООО «ИМПОРТ ТРАК» на действия АО "Башкиравтодор» при проведении Запроса предложений на право заключения договора поставки запасных частей, узлов и агрегатов для импортной дорожно – строительной техники Hamm, Vogele, Wirthgen для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №31907891139).

Из жалобы заявителя следует, что в технической части документации к закупке отсутствуют каталожные номера запасных частей узлов и агрегатов для дорожно – строительной технике Hamm, Vogele, Wirtgen, что не позволяет участникам закупки однозначно определить потребности Заказчика и предложить конкретные товары к поставке.

Заявитель указывает на нарушение на п.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и п. 6.1. ст.3 Закона о закупках.

Заказчик с доводом жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 10.06.2019 вх. №8777.

Заказчик считает, что согласно п. 2.2 раздела 2 действующего Положения о закупках АО «Башкиравтодор», отсылающего к ч.6.1 ст. 3 Закона о закупках, при описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования страны происхождения товара, требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Каталожный номер – это уникальный номер детали или устройства в системе исчисления товаров. В процессе производства завод – изготовитель вносит изменения в конструкцию ДСМ, отдельных его узлов, агрегатов и самих деталей, что приводит к изменению их каталожных номеров. Также совершенствуются технологии производства, снимаются с производства устаревшие детали, появляются аналоги. Вышеперечисленные

обстоятельства исключают возможность указания конкретных каталожных номеров в Техническом задании к закупке.

Также, учитывая, что каждый завод – изготовитель присваивает свои номера, указание в закупочной документации номеров одного из заводов привело бы к ограничению конкуренции, а следовательно несоблюдению основных принципов закупок.

Согласно Письму Министерства экономического развития РФ от 18.07.2016 №Д28и – 1825 « в случае осуществления закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию Заказчик вправе сделать указания на товарный знак и каталожные номера запасных частей в документации о закупке».

Таким образом, у заказчика имеется только право на указание каталожного номера, но не обязанность.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования

осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Башкиравтодор», утвержденным приказом заместителя генерального директора по обеспечению АО «Башкиравтодор» Гайнуллиным Э.К.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках, целями регулирования которого являются: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

21.05.2019 в ЕИС (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение №31907891139 и документация о проведении Запроса предложений на право заключения договора поставки запасных частей, узлов и агрегатов для импортной дорожно – строительной техники Hamm, Voegele, Wirthgen для нужд филиалов АО «Башкиравтодор».

Согласно извещению - дата и время окончания подачи заявок - 31.05.2019 в 15 ч. 00 мин.; дата и время рассмотрения заявок - 21.05.2019 дата и время подведения итогов - 07.06.2019.

Согласно ч.9 ст.4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 1) способ осуществления закупки;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);
- 4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена

заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно пунктам 1, 5, 7 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке указываются установленные заказчиком требования, связанные с определением соответствия выполняемой работы его потребностям, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), порядок формирования цены договора, а также перечень документов, представляемых для подтверждения соответствия установленным требованиям. Сведения о предмете договора с указанием объема выполняемых работ должны быть размещены в извещении о закупке (пункт 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках).

В целях информационного обеспечения закупки названные сведения должны быть достаточными, позволять потенциальному участнику сформировать свое предложение.

Комиссией установлено, что в технической части документации к закупке отсутствуют каталожные номера запасных частей узлов и агрегатов для дорожно – строительной технике Hamm, Vögele, Wirtgen, что не позволяет участникам закупки однозначно определить потребности Заказчика и предложить конкретные товары к поставке, что является нарушением п.1 ст. 3 и п. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

Отсутствие названной информации и невозможность ее установления нарушают положения частей 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках создает препятствия для оценки участниками закупки экономической целесообразности их участия, формирования ценового предложения.

Кроме того, согласно пояснениям Заказчика, заявки на участие в закупке не подавались.

Таким образом, довод жалобы, что в технической части документации к закупке отсутствуют каталожные номера запасных частей узлов и агрегатов для дорожно – строительной технике Hamm, Vögele, Wirtgen, что не позволяет участникам закупки однозначно определить потребности Заказчика и предложить конкретные товары к поставке является обоснованным.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «ИМПОРТ ТРАК» на действия АО "Башкиравтодор» при проведении Запроса предложений на право заключения договора поставки запасных частей, узлов и агрегатов для импортной дорожно – строительной техники Hamm, Vögele, Wirthgen для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» информация о котором размещена на

официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №31907891139, является обоснованной).

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «ИМПОРТ ТРАК» на действия АО «Башкиравтодор» при проведении Запроса предложений на право заключения договора поставки запасных частей, узлов и агрегатов для импортной дорожно – строительной техники Hamm, VogeLe, Wirthgen для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №31907891139), обоснованной.

2. Выдать АО «Башкиравтодор» предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

3. Передать материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждения дела по признакам нарушения ч.7 ст. 7.32.3 КоАП.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.