



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431
e-mail: to82@fas.gov.ru

Заказчик:

ГУП РК «Крымтэплокоммунэнерго»
295026, г. Симферополь, ул. Гайдара 3а

Заявитель:

ИП Тюнегов В.С.
296200, Республика Крым,
Раздольный район, пгт. Раздольное,
ул. Калинина, д. 41

Оператор электронной площадки:

«Крымская ЭТП»
299022, Севастополь г, ул.Костромская,
д.23,

23.01.2019 №06/28-19реш

Решение

по делу №06/28-19

**о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

23.01.2019

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского УФАС России
И.Р.Хасанов,

члены Комиссии:

заместитель руководителя Крымского УФАС России В.В. Мельникова,

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС

России М.В. Шикун,

при участии представителей интересов:

- ГУП РК «Крымтэплокоммунэнерго» (далее – Заказчик) – Щирова Ю.А.,

Левченко Д.С., Фомин В.Ф. (по доверенности),

- ИП Тюнегов В.С. (далее – Заявитель) – Чикунова Ж.Ю. (по доверенности),

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при

проведении запроса предложений в электронной форме «Поставка специальной

одежды» (извещение №31807347828) (далее – Закупка), в соответствии со статьей

18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее –

Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, утвердившего документацию о Закупке с нарушением требований Закона о закупках.

Представители Заказчика согласились с доводом Заявителя в части установления Заказчиком ненадлежащей инструкции.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 1, 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам)

товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Комиссия Крымского УФАС России, изучив положения документации о Закупке, приходит к выводу, что Заказчиком установлено ненадлежащее описание объекта Закупки. Например, по такой позиции, как, например, «шапка ушанка», установлено требование о соответствии следующим техническим характеристикам:

<i>Шапка ушанка</i>	<i>Шапка-ушанка с клиньями на колпаке, наушниками, назытьльником и козырьком с внутренней стороны, 2-й климатический пояс. Лицевая сторона наушников, назытьльник и козырек из искусственного меха. Цвет материала, применяемый при пошиве изделия, должен быть темных тонов, предпочтительно темно-синий, темно-серый, или их оттенки. Соответствие ТР ТС 017/2011 "О безопасности продукции легкой промышленности", ГОСТ Р 53916-2010 Головные уборы. Общие технические условия.</i>	<i>шт</i>	<i>46</i>
---------------------	--	-----------	-----------

При этом, ГОСТ Р 53916-2010 «Головные уборы. Общие технические условия» утратил силу 01 июля 2015 года.

Ввиду вышеизложенного, действия Заказчика, установившего ненадлежащее описание объекта Закупки, нарушают пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно инструкции по заполнению приложения №4 «Техническая часть» документации о Закупке Заказчиком установлены такие требования к заполнению заявок на участие в Закупке, как:

«не менее» «не менее, чем», «не ниже», « \geq », «не ранее» - участником предоставляется значение равное или превышающее указанное;

При предоставлении участниками конкретных значений показателей необходимо исключить употребление знаков, слов и словосочетаний (в том числе применения таких слов и словосочетаний в других грамматических, морфологических формах): «или», «либо», «и (или)», «должен быть», «должен иметь», «должна быть», «должна иметь», «должны быть», «должны иметь», «должна иметься», «должны иметься», «должен иметься», «должно», «должен», «должна», «должны», «не

должен», «не должно быть», «может», «в основном», «и другое», «в пределах», «ориентировочно», «не более», «не превышает», «превышает», «не менее», «не более, чем», «не менее, чем», «не ранее», «не хуже», «не выше», «не ниже», «не позднее», «не ранее», «не уже», «не уже, чем», «уже», «уже, чем», «тоньше», «не шире», «шире», «толще», «до», «от», «более», «больше», «менее», «меньше», «выше», «свыше», «св.», «ниже», «позднее», «ранее», «<», «>», «≤», «≥»».

Также, согласно техническому заданию документации о Закупке Заказчиком установлено требование о чтении символа «*» следующим образом:

*«*Характеристики Товара не подлежащие изменению»*

Ввиду того, что Заказчиком по таким позициям, как, например, «Костюм для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий», «Костюм для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий на утепляющей прокладке», «Куртка на утепляющей прокладке из смешанных тканей» и другим, установлено требование о соответствии техническим таким техническим характеристикам, как: не менее 80%* хлопок, не более 20%* полиэстер (П/Э).

Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком установлена ненадлежащая инструкция по заполнению заявок, так как инструкция не содержит информации относительно того, какая часть показателя не подлежит изменению («не менее 80%» или «80%»). Данные действия Заказчика не соответствуют требованиям Закона о закупках и нарушают пункт 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно Приложению №1 «Техническое задание на поставку специальной одежды (номер закупки – 82)» Заказчиком по такой позиции товара, как, например, «костюм сварщика», установлено требование о соответствии следующим характеристикам:

4	Костюм сварщика	<p><i>Костюм сварщика летний для защиты от искр и брызг расплавленного металла (2 класс защиты). Куртка с центральной правосторонней потайной застёжкой на пять обмётанных петель и пять пуговиц.</i></p> <p><i>Полочки с боковыми и средними частями. В швах соединения средних и боковых частей полочек обработаны боковые карманы. Средние и боковые части полочек с защитными накладками. На левой полочке, с изнаночной стороны имеется накладной карман с клапаном. Спинка с притачной кокеткой переходящей на полочку. В шве соединения кокетки и верхнего среза спинки обработаны вентиляционные отверстия. Кокетка спинки и полочки, спинка от боковых швов усилена накладкой.</i></p> <p><i>Воротник - двойной отложной.</i></p> <p><i>Рукава - втачные двухшовные. Передние части рукава и низ локтевых частей - с защитными накладками.</i></p> <p><i>Низ рукавов и куртки обработан швом в подгибку с закрытым или обмётанным срезом. Низ рукавов обработан с напульсником из тканей с огнезащитной пропиткой. В области подмышечных</i></p>
---	-----------------	---

	<p>впадин полочки и спинки вентиляционные отверстия.</p> <p>На полочках по линии груди, на спинке под швом притачивания кокетки и на рукавах выше уровня нижней накладки, предусмотрены светоотражающие полосы, шириной 50мм*.</p> <p>Брюки с застёжкой по боковым швам на обмётанные петли и пуговицы. Передние половинки брюк с цельнокроеным поясом, задние - с отрезным поясом. Пояс задних половинок застёгивается спереди. Пояс передних половинок обработан внутренним поясом из тканью бязь. В боковых швах обработаны карманы. Задние половинки брюк с талиевыми вытачками. На правой задней половинке брюк находится карман под маркер. По поясу пять шлёвок. Низ брюк обработан швом в подгибку с закрытым или обмётанным срезом.</p> <p>На надетавках задних половинок брюк-вентиляционные отверстия. На передних половинках брюк защитные накладки. Задние половинки брюк имеют защитные накладки по низу, и вдоль бокового и шагового швов.</p> <p>В нижней части брюк, над уровнем притачивания нижних накладок, предусмотрены светоотражающие полосы, шириной 50мм*.</p> <p>Вентиляционные отверстия в костюме могут быть выполнены в виде обмётанных прорезных петель или в виде пропуска шва.</p> <p>Ткань: Огнестойкая, малоусадочная, износостойкая ткань из высококачественного хлопка.</p> <p>Состав: 100%* хлопок</p> <p>Плотность основной ткани: не менее 340г/м²*</p> <p>Плотность накладок: не менее 500г/м²*</p> <p>Пропитка: усовершенствованная огнезащитная пропитка + МВО (масло-нефте-водоотталкивающая)</p> <p>Цвет: темно - синий или его оттенки</p> <p>Термостойкая светоотражающая полоса, ширина 50мм*</p> <p>Продукция должна соответствовать требованиям ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты», ГОСТ 12.4.250-2013 «Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Одежда специальная для защиты от искр и брызг расплавленного металла. Технические требования».</p>
--	---

По мнению Заявителя, установленное Заказчиком описание не соответствует требованиям ГОСТ 11209-2014 в части соответствия технических характеристик и маркировки тканей для спецодежды.

Согласно письменным возражениям Заказчика:

«В требований в ТЗ Заказчик указывает аббревиатуру пропитки именно МВО, что обозначает маслосодоотталкивающую пропитку, а то, что указано в скобках

как масло-нефте-водоотталкивающая защита, является лишь дополнительной информацией, так как технические масла и являются продуктом нефтепроизводства».

Ввиду выше изложенного, Комиссия приходит к выводу, что довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

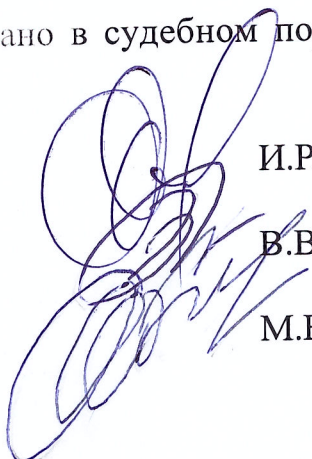
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя частично обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пунктов 1, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.
4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



И.Р. Хасанов
В.В. Мельникова
М.В. Шикун



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Крым и городу
Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431
e-mail: to82@fas.gov.ru

Заказчик:

ГУП РК «Крымтэплокоммунэнерго»
295026, г. Симферополь, ул. Гайдара 3а

Оператор электронной площадки:

«Крымская ЭТП»
299022, Севастополь г, ул.Костромская,
д.23,

23.01.2019 №06/28-19предп

**Предписание
по делу №06/28-19
об устранении нарушений
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц**

23.01.2019

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского УФАС России И.Р. Хасанов,

членов Комиссии:

заместитель руководителя Крымского УФАС России В.В. Мельникова,

главный специалист - эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России М.В. Шикун,

на основании решения Комиссии от 23.01.2019 по делу №06/28-19 по итогам рассмотрения жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме «Поставка специальной одежды» (извещение №31807347828) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комиссии Заказчика рассмотреть заявки, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Закупке, в соответствии с требованиями Закона о закупках и с учетом решения Комиссии от 23.01.2019 по делу №06/28-19, не учитывая избыточные требования документации по запросу предложений в электронной форме.

2. Заказчику, комиссии Заказчика в течение 30 дней с момента получения исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте: to82@fas.gov.ru.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



И.Р. Хасанов

В.В. Мельникова



М.В. Шикун