

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

От участника закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «СеверСтройГрупп»

Сведения о закупке:

Реестровый № 3231219152

Выполнение реконструктивных работ объектов района Щукино по адресам:
Москва, СЗАО, ул. Авиационная, д.68, ул. Берзарина, д.4, ул. Расплетина д.3 к.2,
ул. Расплетина д.3 к.3»

«28» февраля 2023

ЖАЛОБА

Информация о закупке:

1) Наименование, Заказчика: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Щукино»

2) Способ, закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

3) Предмет, конкурса: Выполнение реконструктивных работ объектов района Щукино по адресам: Москва, СЗАО, ул. Авиационная, д.68, ул. Берзарина, д.4, ул. Расплетина д.3 к.2, ул. Расплетина д.3 к.3

4) Количество лотов 1

5) Электронная торговая площадка (ЭТП)

<https://www.roseltorg.ru>, Сформировано в Единой автоматизированной информационной системе торгов города Москвы

б) Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе Заявки подаются посредством ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/search/com#login> в соответствии с Регламентом работы ЭТП. Дата начала срока подачи заявок:

_____ (время московское) Дата окончания срока подачи заявок:

_____ (время московское)

7) Дата рассмотрения заявок участников конкурса и подведения итогов _____ Дата проведения процедуры рассмотрения и оценки заявок: _____ Дата подачи окончательных предложений:

_____ (время московское)
Дата рассмотрения и оценки окончательных предложений и подведения итогов:

_____ 201__ г. __: __ (время московское)

8) Формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений _____ положений документации В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в ЕИС с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

9) Начальная (максимальная) цена договора (включая НДС) Лот № 1 : 44 227 042,53 руб.

10) Порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, _____ установленного

Оплата производится в рублях по курсу соответствующей валюты, установленному

Центральным банком Российской Федерации на дату заключения договора

Сформировано в Единой автоматизированной информационной системе торгов города Москвы Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате договора

11) Наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем _____ выполняемых работ, _____ оказываемых услуг

В соответствии с Техническим заданием

12) Требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы

В соответствии с Техническим заданием

Сформировано в Единой автоматизированной информационной системе торгов города Москвы

13) Место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги _____ Лот №1

Место выполнения работ: г. Москва, ул. Авиационная, д.68, ул. Берзарина, д.4, ул.

Расплетина, д.3 к.2, ул. Расплетина, д.3 к.3. Период выполнения работ с 1 до 184

календарных дней с даты заключения контракта. Условия выполнения работ: в

соответствии с проектом Контракта и Техническим заданием:

Выполнение работ по реконструкции жилого здания : 1 усл. ед; код позиции КТРУ:

41.20.30.000-00000005

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

Пунктом 3.1 конкурсной документации установлено:

Если конкурс в электронной форме признан несостоявшимся в случае, когда подана одна заявка и/или только один участник закупки, подавший заявку на участие в таком конкурсе, признан участником закупки, **Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе вправе передать такому участнику закупки проект договора**, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных таким участником в заявке на участие в конкурсе, в проект договора, прилагаемый к конкурсной документации. При этом договор заключается на условиях, которые предусмотрены в заявке на участие в конкурсе и конкурсной документацией, и по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурса, в электронной форме. Также Заказчик вправе провести с таким участником переговоры по снижению цены, представленной в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, без изменения иных условий договора и заявки и заключить договор по цене, согласованной в процессе проведения таких переговоров.

Данный пункт позволяет Заказчику отказаться от заключения договора в случае, установленном данным пунктом, что прямо запрещено ст. 447-448 ГК РФ.

Пунктом 41.6. Положения о закупках установлено: В случае, если победитель конкурентной процедуры признан уклонившимся от заключения договора, **Заказчик вправе заключить договор с участником такой процедуры, заявке которого присвоен второй номер**. Этот участник признается победителем такой процедуры и в проект договора, прилагаемый к документации о закупке и (или) извещению о закупке, Заказчиком включаются условия исполнения данного договора, предложенные этим участником. Проект договора должен быть направлен Заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения договора. При этом Заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в конкурентной процедуре.

Данный пункт позволяет Заказчику отказаться от заключения договора в случае, установленном данным пунктом, что прямо запрещено ст. 447-448 ГК РФ.

Согласно части 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ наравне с созданием условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, в числе целей, на достижение которых направлен данный закон, закреплено расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений. Цели законодательного регулирования достигаются в том числе путем соблюдения заказчиками при закупке товаров, работ, услуг принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с

ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 1 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона. Согласно части 5 названной статьи заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке. В соответствии с частью 7 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ по истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Положение о закупках не является единственным правовым актом, регламентирующим деятельность заказчика и должно соответствовать нормативным правовым актам, перечисленным в части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ. Заказчику предоставлено право самостоятельно определять порядок и условия проведения закупки, однако это право должно реализовываться с учетом целей правового регулирования в сфере закупочной деятельности отдельными видами юридических лиц и принципов, закрепленных в законе. **Предусмотренный заказчиком механизм, оставляющий за ним право отказываться от заключения договора, нарушает баланс частных и публичных интересов, законодательно закрепленный принцип равенства участников гражданских правоотношений, поскольку создает незаконные, необоснованные преимущества для заказчика, обладающего правом немотивированно отказаться от заключения договора по итогам конкурентной закупки.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 447 Гражданского кодекса договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Согласно пункту 4 статьи 447 Гражданского кодекса торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Результатом таких торгов является заключение договора с лицом, отвечающим всем требованиям документации о таких торгах и признанным их победителем.

Положениями статей 447-448 Гражданского кодекса не предусмотрено право отказаться от заключения договора с победителем. Таким образом, действующим законодательством установлена обязанность организатора аукциона заключить договор по результатам его проведения.

Предусмотренный заказчиком механизм, оставляющий за собой право отказываться от заключения договора, нарушает баланс частных и публичных интересов, законодательно закрепленный принцип равенства участников гражданских правоотношений, поскольку создает незаконные, необоснованные преимущества для заказчика, обладающего правом немотивированно отказаться от заключения договора с победителем. **В то же время, для победителя предусмотрена обязанность по заключению договора, а также неблагоприятные последствия в виде включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.**

Практика:

Определение ВС РФ от 13.01.2022 № 305-ЭС21-25983 по делу № А40-222844/2020

Определение ВС РФ от 18.03.2022 № 308-ЭС22-1330 по делу № А63-2126/2021

Постановление АС МО от 30.09.2021 по делу № А40-222844/20

ПРОСИМ:

1. Обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию, путем внесения изменений в п.3.1 Конкурсной документации для приведения требований в соответствие с действующим законодательством.

2. Обязать Заказчика внести изменения в Положение о закупках, путем внесения изменений в п.41.6 для приведения требований в соответствие с действующим законодательством.

Директор ООО «ССГ»

Волобуева Н. А.