

ООО «ЛИФТЕК»
ИНН 7751116065 / КПП 775101001
ОГРН 5177746199890
108823, г. Москва
т/ф: (495) 926-86-90

Исх. № 243 от 26.04.2019
Вх. № _____

ЛИФТЫ & ПОДЪЕМНЫЕ МЕХАНИЗМЫ
ПРОИЗВОДСТВО • МОНТАЖ • СЕРВИС



Кому:
Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

Копия:
Приемная Президента
103132, Москва, ул. Ильинка, д. 23

Следственный Комитет Российской Федерации
105005, г. Москва, Технический переулок, д. 2

Генеральная прокуратура Российской Федерации
ул. Большая Дмитровка, 15а, Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Центральная приемная Председателя партии «Единая Россия»
121170, г. Москва, Кутузовский проспект, д. 39

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ЛИФТЕК»
Юридический адрес: 142134, Москва г, Рязановское п, Знамя Октября п,
Родники мкр, дом №1, помещение 281

Почтовый адрес: 142134, Москва г, Рязановское п, Знамя Октября п,
Родники мкр, дом №1, помещение 281

Тел/факс: +7 (495) 926-8690

Адрес электронной почты: vitovsky@liftec-group.ru
ИНН 7751116065

ФАС России
Рег. номер 73092/19
зарегистрирован 26.04.2019

ЖАЛОБА

На действия Заказчика НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ
ФОНД КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ"(далее Заказчик):
Полное наименование: НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ
ФОНД КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ"
Сокращенное наименование: НО "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ФОНД КАПИТАЛЬНОГО
РЕМОНТА МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ"

ИНН: 1326961097

КПП: 132601001

ОГРН: 1131300000974

ОКТМО: 89701000

Место нахождения: Российская Федерация, 430030, Мордовия Респ, Саранск г, УЛ ЛЕСНАЯ,
ДОМ 6

Номер телефона: 7-8342-471311

Заказчик опубликовал на Электронной площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>)
закупку № РТС213В190001 (ЕИС №200970000011900044) на выполнение работ по разработке

проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и выполнение работ по капитальному ремонту или замене лифтового оборудования в многоквартирных домах № ЭА-ПСД-КРЛО-2019-1. Дата и время окончания срока подачи заявок 29.04.2019 23:59 (по московскому времени).

Заявитель считает, что данная закупка была организована путем картельного сговора, нарушает Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 (ред. от 12.04.2019) "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (вместе с "Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме"), а также нарушает Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О защите конкуренции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) по следующим причинам:

1. В пункте 4.6 аукционной документации Заказчик пишет:

Заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе в следующих случаях:

- а) непредставление документов и сведений, предусмотренных пунктом 3.2. Документации;
- б) несоответствие заявки на участие в электронном аукционе требованиям Документации;
- в) недостоверность сведений, содержащихся в документах, представленных участником электронного аукциона;
- г) отсутствие сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в электронном аукционе в части выполнения соответствующих работ (оказания услуг)).

При этом в пункте 157 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 №615 присутствует пункт д) превышение значения начальной (максимальной) цены договора, установленной в документации об электронном аукционе, над значением начальной (максимальной) цены договора при проведении электронного аукциона, содержащимся в реестровой записи об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций. Заказчик исключил данный пункт из аукционной документации, что может служить основанием для допуска подрядной организации, которая не соответствует Постановлению Правительства РФ №615 (согласно которому и проводится данная закупка).

2. Согласно пункту 8 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 №615 Предварительный отбор подрядных организаций проводится для оказания услуг и (или) выполнения работ по следующим предметам электронного аукциона:
(в ред. Постановления Правительства РФ от 09.09.2017 N 1092)

- а) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;
(в ред. Постановления Правительства РФ от 09.09.2017 N 1092)

б) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;
(в ред. Постановления Правительства РФ от 09.09.2017 N 1092)

в) оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (далее - ремонт (замена, модернизация) лифтов);
(пп. "в" в ред. Постановления Правительства РФ от 12.04.2019 N 437)

г) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов;
(в ред. Постановлений Правительства РФ от 09.09.2017 N 1092, от 12.04.2019 N 437)

д) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов;
(в ред. Постановлений Правительства РФ от 09.09.2017 N 1092, от 12.04.2019 N 437)

е) выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 "Безопасность лифтов" (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. N 824 "О принятии технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов" (далее - технический регламент);

ж) оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

При этом пункт 78 данного Постановления уточняет, что Заказчик вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов в случае наличия одного из следующих условий:

а) одинаковые виды услуг и (или) работ на различных объектах;
(в ред. Постановления Правительства РФ от 09.09.2017 N 1092)

б) территориально близкое расположение объектов, которое позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов;

в) функциональная связанность услуг и (или) работ на объектах.
(в ред. Постановления Правительства РФ от 09.09.2017 N 1092)

При этом в третьем абзаце пункта 78(1) Постановления №615 сказано, что Заказчик не вправе объединить в один предмет закупки и в один предмет договора о проведении капитального ремонта оказание услуг и (или) выполнение работ, указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта. Согласно опубликованному проекту договора Заказчика предметом договора является выполнение работ по разработке проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и по капитальному ремонту или замене лифтового оборудования в многоквартирных

домах. Тем самым Заказчик нарушает пункт 78(1) Постановления №615, объединяя предметы электронного аукциона, указанные в пункте 8 Постановления №615.

Заявитель считает, что данный пункт Постановления нарушается, и Заказчик необоснованно объединяет проектные работы и работы по замене лифтового оборудования в объеме 224 лифта. Согласно пункту 79 указанного Постановления Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. Обосновать объединение проектных работ и работ по замене лифтового оборудования в 1 лот по данной закупке невозможно. Единственное обоснование это картельный сговор с целью ограничить конкуренцию и заключить контракт с единственным поставщиком по начальной максимальной цене, путем необоснованного объединения двух различных предметов закупки, так как подрядная организация в таком случае должна быть аккредитована по обоим предметам. При этом Заказчик целенаправленно объединяет все лифтового оборудование, подлежащие замене в 1 крупный лот, опять таки для ограничения конкуренции, в связи с тем, что при превышении лота в 500 млн – участнику требуется быть аккредитованным с уровнем ответственности СРО свыше 500 млн (уровень ответственности СРО № 3 – до 3 млрд). Даже в приложенной ссылке на паспорта лифтов содержится 4 папки с названием разных районов. В чем причина объединения всех лифтов республики Мордовия в 1 лот догадаться не сложно. Теперь обратимся к Общему реестру квалифицированных подрядных организаций (РКПО) по республике Мордовия. Исходя из уже установленных требований (3 уровень ответственности СРО и присутствие в реестре по 2 предметам закупки), выясняется, что фактически участвовать в данной закупке могут лишь 8 компаний. При этом если учитывать более низкие уровни ответственности СРО – в реестре состоят 30 компаний. Объединив в 1 лот все лифты по г. Саранску (и даже пригород) Заказчик фактически ограничил доступ к данной закупке для 22 компаний из 30.

3. На сайте ЕИС к данной закупке указан предмет электронного аукциона: Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на замену лифтового оборудования, выполнению работ по замене лифтового оборудования. Фактически такой предмет электронного аукциона не предусмотрен пунктом 8 Постановления №615.

При этом в аукционной документации в пункте 5 предмет электронного аукциона: Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах; Выполнение работ по капитальному ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации.

В связи с этим участники заранее вводятся в заблуждение, и затрудняется поиск данной закупки в соответствии с предметами аукциона согласно Постановлению 615. Заявитель ввиду данной причины не успел подготовить коммерческое предложение, документацию, оплатить обеспечение заявки и подать заявку на данный аукцион.

4. Следующий шаг Заказчика для ограничения конкуренции (нарушение пункта 79 постановления 615 и 135 ФЗ «О защите конкуренции») заключен в проекте договора. Согласно пункту 2.4 проекта договора выплата Подрядчику аванса по договору не производится. Согласно пункту 2.6.6. оплата за выполненные работы по капитальному ремонту или замене лифтового оборудования в многоквартирных домах производится путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика, указанный в разделе 15 настоящего договора, не позднее 30 ноября 2025 года.

Учитывая объем работ (224 лифта), сумму контракта (532 960 456,00 в российских рублях), отсутствие аванса, сроки выполнения работ до 31 декабря 2020 года, и самое главное, что оплата поступит до 30 ноября 2025 года – ограничивается доступ абсолютно всем участникам (а точнее 8 участникам, оставшиеся после ограничения, указанного в п.2). Даже при условии использования кредитных средств – отсутствует экономический смысл в данном контракте для победителя. Фактически необходимо 2 года за свой счет выполнять работы и сдать все 224 лифта, а получить оплату только через 5 лет после сдачи лифтов в эксплуатацию. Данная закупка на таких условиях оплаты выгодна только для Заказчика. Фактически если появится участник, который будет готов исполнить контракт на таких условиях – Заказчик прекрасно исполняет статьи 28, 31, 34 "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.04.2019) в части эффективности использования средств, при условии что Заказчик оплатит выполненные работы в ноябре 2025 года. Ведь в проекте договора указано не позднее 30 ноября 2025 года.

Также для безопасности оплаты Заказчик включает в проект договора пункт 2.6.4. оплата выполненных работ за выполненные работы по капитальному ремонту или замене лифтового оборудования производится на основании предоставленных Подрядчиком и подписанных Заказчиком Актов КС-2 и Справок КС-3 по каждому объекту, а также исполнительной документации согласно Приложению № 4 к настоящему договору; Подводя итог условий оплаты можно сказать, что Заказчик имеет право оплатить каждую выполненную работу по документам, тем самым разделив крупный лот на более мелкие. И имеет право заплатить как на следующий день после предоставления Актов КС-2, Справок КС-3, так и в ноябре 2025 года. В случае если Заказчик оплачивает победителю данной закупки до истечения крайнего срока оплаты – он нарушает статьи 28, 31 и 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с тем, что оплата по данной закупке может не поступать вплоть до ноября 2025 года (если выиграет случайный участник), отсутствие экономического смысла в данном контракте – он должен не состояться в связи с отсутствием участников/отсутствием предложений участников. Исходя из двусмысленности толкования условий оплаты по проекту договора, можно предположить, что данная закупка написана под определенного участника и имеется факт картельного сговора между Заказчиком и Участником.

Пункт 3 статьи 179 "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.04.2019) уточняет, что по каждой государственной программе Российской Федерации, государственной программе субъекта Российской Федерации, муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования. Порядок регламентируется Постановлением Правительства РФ от 02.08.2010 N 588 (ред. от 25.12.2018) "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации". Согласно пункту 11(2) данного Постановления методика расчета показателей должна обеспечивать сопоставимость показателей, отражающих аналогичные наблюдаемые явления, объекты, процессы или их свойства (в том числе единство единиц измерения и периодичность расчетов), и позволять рассчитывать на основе этих показателей целевые показатели (индикаторы), установленные в документах стратегического планирования.

То есть для анализа эффективности нам необходимо проанализировать предыдущий год (2018). И видим что ровно 1 год назад, также в апреле была размещена аналогичная закупка № РТС213В180039 от 13.04.2018 на сумму 610 054 084,00 (Российский рубль). Видим также запрос разъяснений с просьбой пояснить сроки оплаты. На что Заказчик отвечает, что оплата будет производиться в зависимости от финансового состояния регионального оператора. То есть прямого ответа нет. Видим аналогичный проект договора в данной закупке. Также не предусмотрен аванс и оплата выполненных работ не позднее 31 декабря 2022 года. Смотрим

протокол рассмотрения заявок аукциона №РТС213В180039 (лот 1) от 04.05.2018 и видим, что была подана всего 1 заявка и контракт заключен по начальной максимальной цене с компанией ООО «Трансэнерго». Исходя из анализа аналогичных данных 2018 года, можно сделать вывод, что объединение в 1 крупный лот проектных работ и работ по замене лифтового оборудования по всей республике Мордовия – неэффективно. Отсутствует конкуренция, контракт заключается по начальной максимальной цене без торгов. Оптимальным решением на 2019 год, после анализа 2018, было бы решение не объединять все работы в 1 лот, а разместить это небольшими контрактами по адресам. Что позволило бы участвовать всем 30 аккредитованным компаниям, благодаря чему электронные аукционы были бы состоявшимися с понижением начальной максимальной цены. Отсюда следует вывод, что объединение всех работ и всех адресов в 1 лот целенаправленно и имеет место быть картельный сговор Заказчика с Участником. Для документального подтверждения Картельного сговора, нарушения 135 ФЗ «О защите конкуренции» и неэффективного использования бюджетных средств достаточно проверить заключенный (и еще неисполненный) договор между Заказчиком и ООО «Трансэнерго». Получение аванса по договору – будет являться прямым доказательством картельного сговора Заказчика и ООО «Трансэнерго». Получение оплаты за выполненные работы ранее декабря 2022 года – будет прямым нарушением 28, 31 и 34 статей Бюджетного Кодекса Российской Федерации в части эффективности использования бюджетных средств. Также оплата ранее декабря 2022 года является доказательством ограничения конкуренции ввиду двусмысленности трактовки условий оплаты.

В актуальной закупке РТС213В190001 от 15.04.2019 года к аукционной документации приложено Приложение №3. Из которого мы получаем среднюю цену (среди 224 лифтов) на замену 1 лифта: 2 317 404 рублей. Анализируя аналогичные закупки (по 615 Постановлению) по всем регионам Российской Федерации мы видим, что Начальная максимальная цена сильно варьируется. Однако в случае если закупки проводятся небольшими лотами (и суммами), снижение происходит в 99% случаях. Анализируя протоколы, мы видим, что снижение происходит в среднем на 15-40% от начальной максимальной цены и фактически везде стоимость замены 1 единицы лифтового оборудования (аналогичного данной закупке) после проведения электронного аукциона составляет в среднем 1 400 000 – 1 500 000 рублей. Отсюда можно сделать вывод, что в случае разделения данной закупки на более маленькие суммы (по адресам, улицам, домам) и приведение документации в соответствии с Законодательством (без двусмысленных толкований) смогут участвовать в электронном аукционе на сегодняшний день 30 компаний, аккредитованных в республике Мордовия. В результате таких действий снижение Начальной максимальной цены может составлять порядка 35%, что является рыночной конкурентной ценой (согласно ЕМИСС Государственной статистике Средняя цена производителя промышленных товаров – стоимость лифта на март 2019 года составляет 954 594,74 рублей)

На основании вышеизложенного Заявитель считает, что закупка № РТС213В190001 от 15.04.2019 года является результатом картельного сговора Заказчика и Участника. На данную закупку по аналогии с прошлым 2018 годом заявится один участник и заключит контракт по Начальной максимальной цене в 532 960 456 рублей (возможно ООО «Трансэнерго» или аффилированное с ним лицо). В результате картельного сговора, ограничения конкуренции и создания неравных условий для участников данная закупка будет осуществлена на 35% дороже рыночной стоимости (второй год подряд), что составляет 186 536 159 рублей неэффективно использованных бюджетных средств (возможно с коррупционной составляющей).

Аналогичная ситуация складывается и в актуальных закупках № 200150000011900039, № 200150000011900040, № 200150000011900038, № 200150000011900037 на общую сумму 729 255 650 рублей. Исходя из завершенной закупки №200150000011800269 на общую сумму 688 014 370 рублей можно сделать вывод, что в регионе Башкортостан закупки по 615 Постановлению в области замены лифтового оборудования поделены между фирмами ООО

«ПРОЕКТСЕРВИС» и ООО «Трансэнерго». Разыгрываются данные контракты без фактического проведения аукциона (без снижения начальной максимальной цены контракта) в результате картельного сговора Заказчика с Участниками. Возможно, в указанных выше актуальных закупках победителем и единственным участником будет компания ООО «Трансэнерго». Ситуация полностью идентична закупке в Республике Мордовия. Условия оплаты двусмысленны – с одной стороны Заказчик оплачивает каждый объект за фактически выполненные работы, с другой стороны Заказчик оплачивает равными частями в течении 36 месяцев. Более того, Заказчик пишет в проекте договора, что имеет право выплатить аванс, имеет право оплатить незаконченные работы. Двусмысленность условий оплаты не ограничивает конкуренцию, а полностью ее убирает и монополизует.

Директором и Учредителем компании ООО «Трансэнерго» является гражданин Республики Беларусь Ромбальский Игорь Олегович. Он являлся директором также фирмы ООО «НИЖЕГОРОДЛИФТМАШ» ИНН: 5250040781, а ООО «Трансэнерго» являлось учредителем ООО «НИЖЕГОРОДЛИФТМАШ» с долей 50%. Оставшиеся 50% доли принадлежали: с 2010 года Республиканскому унитарному предприятию "Могилевский завод лифтового Машиностроения", с 2013 года ОТКРЫТОМУ АКЦИОНЕРНОМУ ОБЩЕСТВУ "МОГИЛЕВЛИФТМАШ". Отсюда следует аффилированность ООО «Трансэнерго» с ОАО «МОГИЛЕВЛИФТМАШ». При дефиците заказов у Российских производителей лифтового оборудования, таких как ПАО «ЦЛЗ» и ПАО «КМЗ», данные государственные заказы на замену лифтов еще на момент размещения на торговых площадках рассчитаны и написаны под продукцию завода ОАО «МОГИЛЕВЛИФТМАШ». Учитывая уровень и суммы контрактов, связи с руководителями Фондов Капитального ремонта, которые составляют документацию под единственного поставщика с иностранным оборудованием, есть основания полагать, что это происходит на государственном уровне. Исходя из этих данных, возникает вопрос: кто лоббирует интересы иностранной компании и иностранного лифтового оборудования в Фондах Капитального ремонта Российской Федерации? Фактически денежные средства налогоплательщиков России, оплаченные в Фонд Капитального Ремонта и являющиеся бюджетными деньгами, выводятся из страны в иностранное государство.

Также в случае если ООО «Трансэнерго» закупает лифтовое оборудование у иностранного поставщика по заведомо высокой цене (согласно ЕМИСС Государственной статистике средняя цена производителя промышленных товаров – стоимость лифта на март 2019 года составляет 954 594,74 рублей) и более того строительно-монтажные работы выполняются силами иностранной рабочей силы и оплата за данную работу уходит также в иностранную компанию – это будет свидетельствовать об уходе от налогов в особо крупном размере.

В результате Картельного сговора по закупке № РТС213В190001 от 15.04.2019 года (также как и в № РТС213В180039 от 13.04.2018) будет произведено, оплачено и установлено лифтовое оборудование производства ОАО "Могилевлифтмаш" (Республика Беларусь). Фактически данный картельный сговор ведет не только к ограничению конкуренции и неэффективному использованию бюджетных средств, но также и к закупке лифтового оборудования у Республики Беларусь, вместо использования отечественного лифтового оборудования (что нарушает Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами").

На основании вышеизложенного и руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 и Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О защите конкуренции" просим:

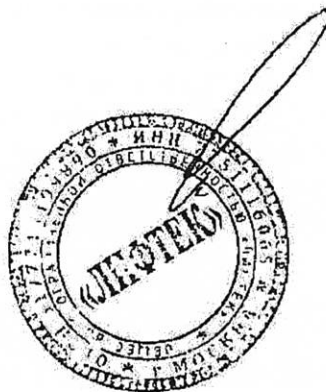
- 1) Признать факт картельного сговора Заказчика и Участника закупки;
- 2) Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Законодательства, в том числе об аннулировании торгов;

- 3) Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- 4) Выдать обязательное для исполнения предписание о разделении закупки № РТС213В190001 от 15.04.2019 года разными лотами (размером до 60 000 000 рублей).

Приложения:

- 1) Копия Протокола о назначении генерального директора
- 2) Копия Приказа на генерального директора

Генеральный Директор
ООО «ЛИФТЕК»



А.В. Зиновьев