

5

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

**Жалоба на неправомерные действия _____, комиссии по
осуществлению закупок.**

1. Заказчик (наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона лиц, действия (бездействие) которых обжалуются):

Открытое акционерное общество «Российские железные дороги»
ИН: 7708503727. Закупка осуществляется для нужд Московского энерготехнического завода структурного подразделения ДТ
Адрес: 105064, г. Москва ул. Земляной вал д. 9 Контактные данные:
_____ гы:

2. Заявитель (наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса):

Наименование участника: ООО «СК Гефест», ИНН: 5027313070
Адрес: 140055, Московская обл., г. о. Котельники, г Котельники, ул. Сосновая, д. 1, к. 2, кв. 1001

Контактные данные: генеральный директор Кий Дарья Олеговна, Номер телефона: +7 906 732-84-16, адрес электронной почты: gefeststroy11@mail.ru

3. Открытый конкурс в электронной форме № 1405/ОКЭ-ДКРЭ/23 (далее – закупка, конкурс) на право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту здания инженерного корпуса.

Номер закупки в ЕИС: 32312545019

Данная закупка размещена в открытом доступе на Электронной площадке "РТС-тендер" www.rts-tender.ru : 1405/ОКЭ-ДКРЭ/23.

Ссылка: <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2794757&sso=1&code=-5#1>

НМЦД: 7 908 724,00 (Семь миллионов девятьсот восемь тысяч семьсот двадцать четыре) руб. 00 коп. без учета НДС, 9 490 468,80 (Девять миллионов четыреста девяносто тысяч четыреста шестьдесят восемь) руб. 80 коп. с учетом НДС.

Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах «30» июня 2023 г.

Дата окончания срока подачи заявок - «11» июля 2023 г. в 11:00 ч. московского времени.

Заявки на участие в конкурсе №1405/ОКЭ-ДКРЭ/23 подаются в электронной форме на ЭТЗП (на странице данного открытого конкурса на ЭТЗП).

Итоговый протокол размещен: 01.09.2023г.

4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) лица, действия (бездействие) которых обжалуются, соответствующие доводы:

30 июня 2023 г. на Электронной площадке «РТС-тендер» был размещен открытый конкурс в электронной форме № 1405/ОКЭ-ДКРЭ/23 (далее – закупка, конкурс) на право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту здания инженерного корпуса (далее - конкурс).

Изучив извещение о проведении закупки, а также конкурсную документацию ООО «СК Гефест» приняло решение об участии в данной закупке и подало заявку под номером №4.

На сайте и в извещении была опубликована следующая информация:

Подведение итогов осуществляется в следующем порядке:

1. Рассмотрение заявок осуществляется «28» июля 2023 г.

2. Подведение итогов открытого конкурса осуществляется **«31» июля 2023 г.**

3. Порядок рассмотрения заявок и выбора победителя закупки (участника закупки, с которым заключается договор) установлен в части 3 документации о закупке.

Прошу обратить внимание, что изначально Заказчик планировал подвести итоги по данной закупке 31 июля 2023 г.

В соответствии с частью 3 документации Заказчик имеет право:

3.10.1. В ходе проведения закупки заказчик вправе принять решение о проведении переторжки. Переторжка является дополнительным элементом закупки и заключается в добровольном повышении предпочтительности заявок участников закупки в рамках специально организованной для этого процедуры путем снижения участниками закупки цены своих первоначально поданных заявок, уменьшения сроков поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, снижения размера аванса и в других случаях.

3.10.2. Переторжка проводится по решению заказчика неограниченное количество раз в рамках одной закупки.

3.10.4. **В любое время до подведения итогов** закупки заказчик вправе направить участникам, допущенным к участию в закупке, приглашение с указанием в нем формы, порядка проведения переторжки, сроков и порядка подачи предложений с новыми условиями, а также информации о дате, времени, проведения переторжки в режиме реального времени, дате, времени

открытия доступа к документам с измененными условиями в электронной форме, дате и времени рассмотрения предложений, и переносе срока подведения итогов.

В соответствии со ст. 314 ГК РФ если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения либо период, в течение которого оно должно быть исполнено (в том числе в случае, если этот период исчисляется с момента исполнения обязанностей другой стороной или наступления иных обстоятельств, предусмотренных законом или договором), обязательство подлежит исполнению в этот день или соответственно в любой момент в пределах такого периода

Заказчик нарушил сроки: до 31 июля 2023 г., следует считать, как по 30 июля 2023 г., дата считается до наступления события.

Однако, лишь 02.08.2023г. спустя 2 дня после даты, указанной на ЭТП, как дата подведения итогов (скриншот прилагается) Заказчик направил приглашение к участию в переторжке.

В соответствии с вышеуказанным приглашением участник предлагает провести переторжку 7 августа 2023 г., рассмотреть предложения для переторжки 16 августа 2023 г., подвести итоги конкурса 17 августа 2023г. и предлагает участникам представить с учетом новой цены документ, определяющий условия технического предложения, оформленный по форме приложения №1 к приглашению.

На основании протокола проведения переторжки в режиме реального времени по закупке №1405/ОКЭ-ДКРЭ/23 от 07.08.2023г. поданы 3 предложения от участников под порядковыми номерами №4, №1, №3.

Заявка ООО «СК Гефест» подана под номером 4. Изначальная цена заявки составляет 6 287 435 (шесть миллионов двести восемьдесят семь тысяч четыреста тридцать пять) рублей 00 копеек, без НДС и 7 544 922 (семь миллионов пятьсот сорок четыре девятьсот двадцать два) рубля 00 копеек.

При проведении переторжки от 07.08.2023г. нами подана заявка со следующим ценовым предложением: 4 650 000 (четыре миллиона шестьсот пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек без НДС, 5 580 000 (пять миллионов пятьсот восемьдесят тысяч) рублей 00 копеек с НДС. А также приложен следующий пакет документов:

1. Техническое предложение - Приложение № 1 к приглашению к переторжке по открытому конкурсу в электронной форме № 1405/ОКЭ-ДКРЭ/23 на право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту здания инженерного корпуса с указанной ценой;
2. Обоснование тендерного снижения в закупке № 1405/ОКЭ-ДКРЭ/23;
3. Локальный сметный расчет.

Копии документов к жалобе прилагаем, кроме того просим истребовать у Заказчика и у оператора ЭТП "РТС-тендер" данные из личного кабинета

Заказчика, которые подтверждают факт отправления этих документов, так как они представлялись на этапе переторжки.

На основании пункта 3.10.19 документации Заказчика «Результаты проведения переторжки на ЭТЗП оформляются протоколом, в котором содержатся следующие сведения:

3.10.19.4. результаты рассмотрения предложений с указанием:

- а) количества предложений, которые отклонены;
- б) основания отклонения каждого из предложений с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует такое предложение;

3.10.19.5. результаты оценки предложений с указанием решения о соответствии предложений требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким предложениям значения по каждому из предусмотренных критериев оценки (если предусмотрена оценка при проведении закупки);

3.10.19.6. сведения об объеме, начальной (максимальной) цене договора (цене лота), сроке исполнения договора»

В протоколе №1405/ОКЭ-ДКРЭ/23/3 рассмотрения и оценки заявок, предложенных для переторжки в режиме реального времени в электронной форме от 16 августа 2023 г., отсутствуют эти данные, а именно:

Заказчик пишет, пункт 1.2. протокола: «по итогам рассмотрения организатором предложений для переторжки участников, представленных для участия в конкурсе на соответствие порядку подачи предложений для переторжки, предусмотренных пунктом 3.10.21. документации о закупке участниками не представлены документы»

3.10.21. Документации: «3.10.21. Участники закупки, участвовавшие в переторжке в режиме реального времени на ЭТЗП и снизившие первоначальную цену, обязаны дополнительно представить откорректированные с учетом новой цены документы, определяющие условия коммерческого предложения (техническое предложение), а также документы, являющиеся обоснованием предлагаемой цены договора»

Прошу обратить внимание, что нами такие документы были поданы.

В соответствии с частью 10 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если

такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

3) не размещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

Заказчиком не размещена информация о документах подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе и нарушены сроки такого размещения.

17 августа 2023 г. Заказчиком был принят протокол заседания конкурсной комиссии дирекции капитального ремонта и реконструкции объектов электрификации и электроснабжения железных дорог филиала ОАО «РЖД» о проведении повторной переторжки и направлении приглашения к участию в переторжке. Переторжка назначена на 22 августа 2023г.

Нами повторно были направлены документы, которые прикладывали ранее и подана заявка со следующим ценовым предложением: 4 650 000 (четыре миллиона шестьсот пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек без НДС, 5 580 000 (пять миллионов пятьсот восемьдесят тысяч) рублей 00 копеек с НДС.

В соответствии с протоколом проведения переторжки от 22 августа 2023 г. Заказчик указывает, что предложения поданы не были, тем самым указывая недостоверную информацию.

Просим истребовать у Заказчика и у оператора ЭТП "РТС-тендер" данные из личного кабинета Заказчика, которые подтверждают факт отправления предложения на переторжку.

Все факты свидетельствуют о том, что заказчик целенаправленно не указывает информацию о нашем предложении, т.к. оно является самым наименьшим по стоимостному критерию.

Согласно подпунктам 13, 14 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ:

«В документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке»

Согласно приложению № 1.4 к конкурсной документации Заказчиком установлен критерий «Квалификация персонала», - 20 баллов.

Документы, подтверждающие наличие квалифицированного персонала, указанного в приложении № 1.4.1 к конкурсной документации. В подтверждение участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 к конкурсной документации (с указанием ФИО, даты рождения, СНИЛС, ИНН, реквизитов паспорта гражданина Российской Федерации, реквизитов патентов);

- согласие каждого субъекта персональных данных, указанного в приложении № 1.4.1. конкурсной документации, на обработку его персональных данных ОАО «РЖД» в целях получения подтверждения сведений, указанных в заявке, по форме приложения № 1.3.1 к конкурсной документации;

- копии гражданско-правовых договоров и/или трудовых договоров с работниками и/или иных договоров на оказание услуг по предоставлению персонала;

- копии патентов, выданные в соответствии с Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (копии основной и оборотной стороны патента), в случае предоставления участником персонала, являющегося иностранными гражданами;

- действующие документы, подтверждающие присвоение профессии и/или квалификацию квалифицированного персонала, указанного в Formе сведений о квалифицированном персонале участника, а именно: диплом и/или свидетельство и/или удостоверение о повышении квалификации и/или диплом о профессиональной переподготовке и/или иные документы, подтверждающие присвоение профессии и/или квалификацию;

Все эти документы были представлены нами в составе заявки (прилагаются к жалобе):

Сведения о квалифицированном персонале участника, где указаны данные о следующих сотрудниках, заполненные по Formе сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 к конкурсной документации:

Штукатур 4-го разряда	Пуховицкая Ольга Николаевна
Монтажник систем вентиляции и кондиционирован пневмотранспорта 4-го разряда	
Каменщик 3-го разряда	
Слесарь-электромонтаж разряда	

На каждого сотрудника приложены все необходимые документы: договор подряда; согласие на обработку персональных данных; свидетельство о профессии рабочего, должности служащего;

Согласно протоколу №1405/ОКЭ-ДКРЭ/23/5 рассмотрения и оценки заявок, предложений для переторжки в режиме реального времени в электронной форме, поступивших для участия в открытом конкурсе от 30 августа 2023 г. по данному критерию нам присвоено 0 баллов без объяснения причин, несмотря на все представленные документы.

В соответствии с пунктом 3.6.8. документации «Заказчик вправе до подведения итогов закупки в письменной форме однократно (в отношении каждого документа/информации) запросить у участников закупки информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в документации о закупке. В ходе рассмотрения заявок заказчик вправе потребовать от участников закупки разъяснения положений заявок.»

Заказчик не воспользовался своим правом и не обратился к нам за разъяснением заявки и документов, приложенных к ней.

П.3.6.35 документации «если условия заявки сформулированы неоднозначно, при оценке заявок учитываются значения, указанные в заявке участника, согласно которым присваивается меньшее количество баллов» Таким образом, участник мог присвоить иное количество баллов.

Прошу обратить внимание на тот факт, что победителем по данной закупке признан участник №3 с ценой договора 7 355 000, 00 рублей без НДС (8 826 000, 00 рублей с НДС), что значительно превышает предложенную нами цену.

Считаем, что Заказчиком и конкурсной комиссией нарушены принципы, предусмотренные пунктом 1 статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а именно: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" и пунктом 10 статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ

ПРОШУ принять жалобу к рассмотрению и признать обоснованной;

отменить все протоколы конкурсной комиссии начиная с 31 июля 2023 г., в том числе протокол рассмотрения и оценки заявок, предложений для переторжки в режиме реального времени в электронной форме, поступивших для участия в открытом конкурсе от 30 августа 2023 г. и итоговый протокол;

приостановить заключение договора на время рассмотрения жалобы;

истребовать у Заказчика и оператора ЭТП «РТС-тендер» документы из личного кабинета Заказчика, представленные во время переторжки