

Московское УФАС
Рег. номер 62187/20
зарегистрирован 28.08.2020



Исх. № 20-114 от 25 августа 2020г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка),
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105), E-mail: to77@fas.gov.ru

Проект

От общества с ограниченной ответственностью "ЭТК ВОЛГАЭНЕРГОУЧЕТ"

Жалоба на действия заказчика (организатора торгов)

1. Заказчик (организатор торгов): общество с ограниченной ответственностью "РТ-ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ", ОГРН 1107746755258, ИНН 7729663922, КПП 772901001, Место нахождения: 119415, г Москва, ул. Удальцова, дом 1А, Почтовый адрес: 115054, г. Москва, Стремянный пер., д. 11, тел./факс, электронная почта: +7(499) 426-00-96 доб. 237; tmvu@rtenergy.ru
2. Участник закупки (заявитель): общество с ограниченной ответственностью "ЭТК ВОЛГАЭНЕРГОУЧЕТ",

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru, с использованием функционала электронной торговой площадки ООО «ЭТП» (www.etprf.ru). Номер извещения: № 32009382004.

4. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 05.08.2020.

5. Наименование закупки: 1108-2020-00051 "Выполнение строительно-монтажных работ"

6. Способ размещения закупки: запрос котировок в электронной форме.

05.08.2020 года обществом с ограниченной ответственностью "РТ-ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ" (далее – заказчик) на сайтах www.zakupki.gov.ru, www.etprf.ru было размещено извещение (№ 32009382004) о проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по внедрению АСУР в соответствии с проектной документацией и техническим заданием (далее – закупка). Начальная максимальная цена контракта составила: 6 505 701 (шесть миллионов пятьсот пять тысяч семьсот один) рубль 76 копеек. Срок подачи заявок с 06.08.2020 по 14.08.2020 11.00 (МСК).

Обществом с ограниченной ответственностью «ЭТК ВОЛГАЭНЕРГОУЧЕТ» (далее – Участник закупки, ООО «ЭТК ВОЛГАЭНЕРГОУЧЕТ») 11.08.2020 13:29:42 была подана заявка на участие в закупке в электронной форме с использованием функционала ООО «ЭТП». Идентификационный номер участника процедуры закупки 170692.

19.08.2020 Заказчиком был опубликован Протокол № 1108-2020-00051-1 рассмотрения и подведения итогов Закупки. По результатам рассмотрения заявок, ООО «ЭТК ВОЛГАЭНЕРГОУЧЕТ» (номер 170692) было отказано в допуске к участию в закупке.

Заявка Участника закупки подлежала отклонению на основании Приложения №1 к информационной карте Обязательные требования к участникам закупки п.1.6., которое предусматривало наличие специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора – участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации. Участником закупки не была предоставлена копия действующей выписки, выданной саморегулируемой организацией, по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 №86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации».

Считаем отклонение заявки, поданной ООО "ЭТК ВОЛГАЭНЕРГОУЧЕТ", незаконным по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно п. п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии

ЭТК ВОЛГАЭНЕРГОУЧЕТ, ООО

443112, г. Самара, Волжское Шоссе, дом 7, офис 36, ИНН 6313549689, КПП 631301001, 2662255.ru

Тел.: +7 (846) 266-22-55, 357-84-32, почта: 163etk@gmail.com

Исх. № 20-114 от 25 августа 2020г.

по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

На основании части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) в редакции от 26.12.2019 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Указанный принцип содержится в пункте 2.2 Положения о закупке Заказчика.

На основании пункта 10.4.7 Положения о закупке в извещении, документации о закупке требования к участникам закупки устанавливаемые требования должны быть направлены на выбор в результате закупки поставщика продукции, способного исполнить договор надлежащим образом и не должны вести к необоснованному ограничению конкуренции.

Установление Заказчиком в пункте 1.6 Приложения 1 Информационной карты Извещения обязательного требования о предоставлении Участником закупки документов о членстве саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, имеющей компенсационный фонд договорных обязательств, и иметь право выполнять работы в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии), привело к необоснованному ограничению конкуренции, и нарушения прав ООО «ЭТК ВОЛГАЭНЕРГОУЧЕТ».

1. Частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

В закупочной документации (проекте договора и техническом задании), указано, что договор на внедрение автоматизированной системы управления ресурсами (АСУР) на АО «ТЭК» в части выполнения строительно-монтажных работ заключается между генеральным подрядчиком (заказчик) и субподрядчиком (участник закупки).

Таким образом, с учетом условий указанных в документации о закупке, общество с ограниченной ответственностью "РТ-ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ" не относится к лицам с которыми для заключения договоров о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства необходимо членство в саморегулируемых организациях в области строительства. Указанная позиция изложена в письме Министра России от 16.08.2019 N 30022-ТБ/02 «О членстве в саморегулируемых организациях лиц, осуществляющих строительство».

2. Предметом договора, в отношении которого проводится закупка, является выполнение строительно-монтажных работ по внедрению АСУР. Документацией о закупках, техническим заданием установлены конкретные виды работ, которые необходимо будет произвести победителю закупки (субподрядчику).

Частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.



ЭТК ВОЛГАЭНЕРГОУЧЕТ, ООО

443112, г. Самара, Волжское Шоссе, дом 7, офис 36, ИНН 6313549689, КПП 631301001, 2662255.ru

Тел.: +7 (846) 266-22-55, 357-84-32, почта: 163etk@gmail.com

Исх. № 20-114 от 25 августа 2020г.

Считаем, что работы, указанные в документации о закупке, не относятся к строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, а относятся к текущему ремонту.

Отличительные признаки строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства установлены пунктами 13 - 14.3 статьи 1 Градостроительного Кодекса.

В соответствии с пунктом 2.2 Методического пособия по содержанию и ремонту жилищного фонда МДК 2-004 текущий ремонт общего имущества жилого дома - ремонт, выполняемый в плановом порядке с целью восстановления исправности или работоспособности жилого дома, частичного восстановления его ресурса с заменой или восстановлением его составных частей ограниченной номенклатуры, установленной нормативной и технической документацией.

В приложении № 2 к названному Методическому пособию определено, что к видам текущего ремонта относятся в том числе работы замена электродвигателей и отдельных узлов электроустановок инженерного оборудования здания.

Таким образом, лицу, выполняющему вышеуказанные работы, не может быть предъявлено требование о членстве в саморегулируемых организациях в области строительства. Указанный вывод содержится в Решении Московского УФАС России от 04.06.2019 по делу N 077/07/00-1483/2019.

Стоит отметить, что в заявке представленной ООО "ЭТК ВОЛГАЭНЕРГОУЧЕТ" (номер 170692) указана цена выполнения работ в размере 5 100 000,00 (Пять миллионов сто тысяч) руб. 00 коп., в том числе НДС (в протоколе ошибочно указано 5 100,00 рублей, в том числе НДС). Указанная цена заявки является минимальной из представленных всеми участниками закупки. Для данного вида закупки ценовой критерий является единственным при определении победителя.

Поскольку единственным доводом для отклонения заявки Участника торгов явилось не предоставление им выписки из реестра участников саморегулируемой организацией, незаконные действия заказчика повлияли на определения победителя Закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать незаконными действия заказчика (организатора торгов) - общества с ограниченной ответственностью "РТ-ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ", выразившееся в отказе в допуске к участию в проведении запроса котировок в электронной форме (извещение № 32009382004) заявки ООО "ЭТК ВОЛГАЭНЕРГОУЧЕТ" (номер 170692).
2. Восстановить законные права и интересы ООО "ЭТК ВОЛГАЭНЕРГОУЧЕТ" путем выдачи предписания Заказчику:

- отменить Протокол № 1108-2020-00051-1 рассмотрения и подведения итогов Закупки (извещение № 32009382004) от 19.08.2020;

- провести повторно процедуру рассмотрения заявок участников закупки, с учетом неприменения Заказчиком условий указанных в Приложении №1 к информационной карте Обязательные требования к участникам закупки п.1.6. (наличие специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора - участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство).


Приложения:

- решение № 6 Единственного участника ООО "ЭТК ВОЛГАЭНЕРГОУЧЕТ" от 25.09.2017 на 1 л.
- заявка ООО "ЭТК ВОЛГАЭНЕРГОУЧЕТ" на 50ти л.
- письмо Минстроя России от 16.08.2019 N 30022-ТБ/02 «О членстве в саморегулируемых организациях лиц, осуществляющих строительство» на 2 л.
- протокол от 19.08.2020 № 1108-2020-00051-1 на 5 л.

С уважением,

Управляющий, Акивкин В.В.

Тел.: +7 (846) 266-22-55

 25.08.2020.