



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ВОЙСК
НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Тюменской области

**Федеральное государственное
казенное учреждение «Управление
вневедомственной охраны войск
национальной гвардии Российской
Федерации по Тюменской области»
(ФГКУ «УВО ВНГ России
по Тюменской области»)**

ул. Харьковская, 87, г. Тюмень, 625023
тел. (факс) 8(3452) 29-46-89
«15» июля 2021 года № 642/8/6 - Б/Н_
на № _____ от _____

Жалоба на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при проведении электронного аукциона №32110416342

1.1 Заказчик: АО «Почта России»

1.2. Местонахождение заказчика/ почтовый адрес: 131000, Москва г, Варшавское шоссе, дом № 37/ 620000, Свердловская обл, Екатеринбург г, Ленина пр-кт, дом № 39.

1.3. Ответственное должностное лицо заказчика:

Главный специалист (МР)

4. Наименование уполномоченного органа: АО «Почта России»

2.1. Место нахождения/почтовый адрес уполномоченного органа: 131000, Москва г, Варшавское шоссе, дом № 37/ 620000, Свердловская обл, Екатеринбург г, Ленина пр-кт, дом № 39.

2.2. Адрес электронной почты уполномоченного органа:

2.3. Ответственное должностное лицо уполномоченного органа:

5. Заявитель: Федеральное государственное казенное учреждение "Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Тюменской области" (ФГКУ "УВО ВНГ России по Тюменской области")

3.1. Адрес места нахождения/почтовый адрес: 625023, Россия, Тюменская область, город Тюмень, ул. Харьковская, 87

3.2. Контактные лица заявителя: Енов Вячеслав Александрович 8 (3452)294-688

4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

5. Номер извещения: 32110416342 от 25.06.2021

6. Способ определения поставщика: Открытый аукцион в электронной форме

7. Наименование объекта закупки (предмета контракта): Оказание услуг по централизованной охране объектов почтовой связи УФПС Тюменской области АО «Почта России» с применением технических средств охраны.

8. Начальная (максимальная) цена контракта:

Лот №1: 1 020 354 (Один миллион двадцать тысяч триста пятьдесят четыре) рубля 71 копейка

Лот №2: 5 668 637 (Пять миллионов шестьсот шестьдесят восемь тысяч шестьсот тридцать семь) рублей 25 копеек

Лот №3: 1 360 472 (Один миллион триста шестьдесят тысяч четыреста семьдесят два) рубля 94 копейки

Лот №4: 1 700 591 (Один миллион семьсот тысяч пятьсот девяносто один) рубль 18 копеек

Лот №5: 2 720 945 (Два миллиона семьсот двадцать тысяч девятьсот сорок пять) рублей 88 копеек

Лот №6: 1 133 727 (Один миллион сто тридцать три тысячи семьсот двадцать семь) рублей 45 копеек

9. Адрес электронной площадки в сети «Интернет»: <https://tender.lot-online.ru/>

10. Срок подачи заявок на участие в электронном аукционе: с «28» июня 2021 г. по 08:00 «15» июля 2021 г.

11. Описание обжалуемых действий (бездействий) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, соответствующие доводы:

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме от 25.06.2021 № 32110416342 было размещено в ЕИС 25.06.2021.

Информация о процедуре электронного аукциона

Дата и время начала срока подачи заявок

28.06.2021

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе

15.07.2021 08:00

Дата подведения итогов закупки в электронной форме

29.07.2021

Документацией открытого аукциона в электронной форме предусмотрено оказание услуг по централизованной охране объектов почтовой связи Тюменского почтамта УФПС Тюменской области АО «Почта России» с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, а также охрана имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, то есть включение в один лот нескольких видов деятельности.

Так, согласно п. 5.1.13. Проекта договора (лот № 1- лот № 6) исполнитель обязан самостоятельно и за свой счет обеспечивать наличие техники, материалов, оборудования, инвентаря, необходимых для оказания Услуг, а также за свой счет обеспечивать обслуживание и ремонт такого оборудования, техники, инвентаря.

Указанные обязанности лишают участника не имеющего возможности обеспечивать обслуживание и ремонт такого оборудования, техники, инвентаря, принять участие в закупке и тем, самым ограничивают конкурентную среду.

В свою очередь юридические лица при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения

нужд, а следовательно создать условия для того чтобы на каждый лот имело возможность подать максимальное количество участников, для достижения максимального результата.

В соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99 "О лицензировании отдельных видов деятельности" частная охранная деятельность является видом деятельности, подлежащим лицензированию.

Пунктом 3 абзаца 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» установлен перечень услуг, которые разрешается предоставлять в целях охраны, включающий, в том числе охрану объектов и (или) имущества как самостоятельный вид услуги, а также охрану объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны. Для оказания вышеуказанных услуг организации должны соответствовать специальным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

В то же время проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание технических средств охраны может предоставляться как отдельная услуга, к которой не применяются требования, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», и, оказание которой в соответствии с законодательством Российской Федерации может осуществляться без наличия какого-либо разрешения. Хозяйствующие субъекты, оказывающие данную услугу, не имеют лицензий в сфере частной охранной деятельности и, соответственно, не осуществляют непосредственно охрану объектов и (или) имущества.

Таким образом, совмещение в один лот двух видов деятельности ведет к ограничению возможности участия иных лиц, способных осуществлять проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание технических средств охраны, но не имеющих лицензии на охрану объектов и (или) имущества как самостоятельного вида услуги, что непосредственно ведет к созданию условий для ограничения конкуренции.

Точно также, совмещение в один лот двух видов деятельности ведет к ограничению возможности участия иных лиц, имеющих лицензии на охрану объектов и (или) имущества как самостоятельного вида услуги, но не способных осуществлять проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание технических средств охраны, что непосредственно ведет к созданию условий для ограничения конкуренции.

Следовательно совмещение организатором закупки в один лот нескольких видов деятельности влечет за собой нарушение таких принципов контрактной системы в сфере закупок, как принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок и принцип обеспечения конкуренции.

Аналогичная позиция отражена в письме Федеральной антимонопольной службы от 29 июля 2020 г. № МЕ/64555/20 «О рассмотрении обращения», по обращению Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 16.04.2020 N 17-8323-С/20 по вопросу правомерности объединения в один лот закупки по техническому обслуживанию сигнализации и охраны объектов и (или) имущества.

Помимо этого обращаю Ваше внимание на то, что сама закупка размещена в ЕИС в форме запроса предложений, чему соответствует номер закупки и форма извещения в ЕИС, наименование закупочной документации, а содержание документации соответствует электронному аукциону.

Также в техническом задании определено что при оказании Услуг Исполнитель вправе привлекать соисполнителей при условии наличия у них соответствующей лицензии на данный вид деятельности, при этом Исполнитель несет ответственность в полном объеме перед Заказчиком за их действия и Услуги, которые должны быть оказаны в соответствии с требованиями настоящего ТЗ, а согласно п. 5.1.14. договора Исполнитель обязан оказать услуги лично, таким образом ограничивая возможности исполнителя в оказании услуг, что создает предпосылки к фривольному трактованию договора.

Также согласно Технического задания представитель Заказчика обязан выезжать на Объект по вызову охраны (срабатывание средств охранной сигнализации, нарушение целостности Объекта) для выяснения причин в любое время суток. Представитель Заказчика обязан иметь при себе ключи от Охраняемых объектов, а Исполнитель обеспечивает доставку представителя Заказчика на Объект для выяснения причин срабатывания средств охранной сигнализации, нарушения целостности Объекта в нерабочие часы в соответствии с графиком работы отделений почтовой связи, что не соответствует самому понятию охранных услуг.

На основании вышеизложенного и признать настоящую жалобу обоснованной и результаты открытого аукциона в электронной форме № 32110416342 недействительными.

Начальник