

**В Управление
Федеральной антимонопольной службы по г.
Санкт-Петербургу**
199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Управляющая компания
«Трансформация»
(ООО «УК «Трансформация»)
ИНН: 6673122194
ОГРН 1056604786006
620012, Свердловская область, г. Екатеринбург, пл. 1-
й Пятилетки
тел. (343) 253-50-13, факс (343) 253-50-18
e-mail: Kuznetsova_as@svel.ru**

**ЖАЛОБА
на действия Заказчика при закупке товаров
в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» № 223-ФЗ**

26.12.2019 г. на официальном сайте РФ для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц размещено **извещение № 31908724104** о проведении следующей закупки: Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме (далее – Закупка).

Заказчиком является Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (далее – Заказчик), почтовый и юридический адрес: Российская Федерация, 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15. конт.тел. +7 (812) 244-18-20, доб. 1343, e-mail: jur18@spbget.ru

ООО «УК Трансформация» (далее также – Участник) 15.01.2020 г. направило свою заявку на участие в аукционе, ей присвоен порядковый номер 310891. По итогам рассмотрения первых частей заявок, Заявка Участника была признана соответствующей требованиям конкурсной документации (Протокол № 497/2019-ЭА).

По итогам рассмотрения вторых частей заявок ООО «УК Трансформация» не был допущен к участию в закупке по причине: не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а именно:

- Участник не предоставил документ, подтверждающий полномочия лица осуществлять действия от имени участника закупок – юридического лица (копию решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым это физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности), что не соответствует требованиям к составу второй части заявки п.п. 10 п.24 Информационной карты;

- Участник предоставил решение об одобрении или о совершении крупной сделки (его копию) оформленную не надлежащим образом, а именно: данный документ подписан не уполномоченным лицом, что не соответствует п. 19.2 Раздела 19 Устава организации и п.3 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998г. № 14-ФЗ «Об Обществах с ограниченной ответственностью»;

- Участник не предоставил Решение № 2 от «20» декабря 2018 г. «О внесении изменений в Устав», что не соответствует требованиям к составу второй части заявки п.п. 3 п.24 Информационной карты;

Считаем, что при проведении Закупки были допущены следующие нарушения, которые влекут необходимость отмены результатов Закупки.

1. При отклонении Заявки ООО «УК Трансформация» закупочная комиссия сослалась на отсутствие документа, подтверждающий полномочия лица осуществлять действия от имени участника закупок – юридического лица (копию решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым это физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности), что не соответствует требованиям к составу второй части заявки п.п. 10 п.24 Информационной карты.

Согласно п.п.10. п. 24. Информационной карты вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения: п. 10. документ, подтверждающий полномочия лица осуществлять действия от имени участника закупок – юридического лица (копию решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым это физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности). Если от имени участника аукциона действует иное лицо, заявка должна включать и доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью (при наличии) участника закупки и подписанную от его имени лицом (лицами), которому в соответствии с законодательством РФ, учредительными документами предоставлено право подписи доверенностей (для юридических лиц), либо нотариально заверенную копию такой доверенности

Данный вывод закупочной комиссии не соответствует действительности, поскольку указанные документы –копии документов, подтверждающих полномочия Генерального директора на 4-х листах– были представлены Участником в составе заявки, которая в соответствии с установленным Извещением, Аукционной документацией и правилами оператора электронной площадки была загружена в электронном виде на сайт www.roseltorg.ru единым архивным файлом, при скачивании которого открываются все вложенные файлы, в том числе опись документов заявки (в ней под №8 значатся указанные документы.), сами документы (Решение № 6 от 14.03.2007г., Решение № 11 от 07.03.2012г., Решение № 12 от 07.03.2015г., Решение № 1 от 07.03.2018г.). Более того, во исполнение требований конкурсной документации, к заявке также приложена доверенность на осуществление действий от имени Участника (п. 9 описи документов). По этой причине закупочная комиссия технически не могла, получив заявку ООО «УК Трансформация», не получить часть документов из неё.

Приложенным к настоящей жалобе протоколом осмотра нотариусом информации, размещенной в интернете на сайте www.roseltorg.ru, подтверждается нахождение на сайте оператора электронной площадки заявки ООО «УК Трансформация» с входящими в ее состав документами, подтверждающими полномочия Генерального директора.

2. При отклонении Заявки ООО «УК Трансформация» закупочная комиссия сослалась также на оформленное ненадлежащим образом решения об одобрение крупной сделки, а именно: данный документ подписан не уполномоченным лицом, что не соответствует п. 19.2 Раздела 19 Устава организации и п.3 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998г. № 14-ФЗ «Об Обществах с ограниченной ответственностью.

В соответствии с п.п. 11 п. 24 Информационной карты вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения: решение об одобрении или о совершении крупной сделки (его копию), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и, если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, выступающих предметом договора, предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Если указанные действия не считаются для участника закупки крупной сделкой, представляется соответствующее письмо.

Отклонение по данному основанию также является неправомерным, поскольку в поданной Участником в составе конкурсной заявки дословно указано: «В соответствии с п. 1 ст. 46 ФЗ «Об ООО», указанная сделка не является для Общества крупной, т.к. является обычной хозяйственной деятельностью общества. Соответственно, сделки, проводимые по результатам участия в любых формах закупочных процедур, не подлежат дополнительному одобрению общего собрания Общества и/или генерального директора Общества». Требование п. 3 ст. 46 ФЗ «Об ООО», а также Устава организации (п. 19.2.) о принятии решения о согласии на совершение крупной сделки общим собранием участников общества, относится только к решению об одобрении крупной сделки, и не распространяются на письма об отсутствии крупности сделки.

Таким образом, документ, предоставленный Участником закупки (№ 10 описи документов), соответствует требованиям закупочной документации.

3. Касательно третьего основания для отклонения заявки участника - не предоставил Решение № 2 от «20» декабря 2018 г. «О внесении изменений в Устав» - поясняем следующее:

Согласно п. п. 3 п. 24 Информационной карты Участник закупки должен предоставить копии учредительных документов участника закупки - устав или учредительный договор.

ООО «УК Трансформация» в составе заявки на участие в аукционе предоставило Устав в редакции от 20.12.2018г.с отметкой налогового органа о регистрации устава в новой редакции. Вместе с Уставом Общества, Участником также предоставлена выписка из ЕГРЮЛ, где в п. 21 указанные изменения в Устав были зарегистрированы налоговым органом. Данная запись является последней в выписке. Таким образом, Участник предоставил актуальную редакцию Устава Общества, действующую на момент подачи заявки.

Согласно п. 1 ст. 52 ГК РФ Юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ и государственных корпораций, действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредителями (участниками), за исключением случая, предусмотренного [пунктом 2](#) настоящей статьи. Таким образом, единственным учредительным документом Участника является Устав. Требование закупочной комиссии о предоставлении Решения № 2 от 20.12.2018г. «О внесении изменений в Устав» не предусмотрено закупочной документацией и, следовательно, незаконно.

В соответствии с п. 200 Положения о закупках о закупках товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта (далее – положение о закупках) перечень документов, представляемых участниками для подтверждения их соответствия установленным требованиям, предусматривается в документации о конкурентной закупке

В силу п. 201 Положения о закупках не допускается предъявлять к участникам требования, которые не указаны в документации о конкурентной закупке. Требования, предъявляемые к участникам, установленные в документации о конкурентной закупке, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

Согласно п. 247 Положения о закупках, требовать от участника иные документы и информацию, за исключением указанных в документации о конкурентной закупке, не допускается.

Таким образом, заявка Заявителя, в том числе вторая часть заявки, содержащая оспариваемые Заказчиком сведения, сформирована и направлена для участия в аукционе в соответствии с Документацией о закупке и Положения о закупках.

В связи с вышеизложенным у аукционной комиссии Заказчика отсутствовали правовые основания для признания заявки Заявителя несоответствующей требованиям конкурсной документации.

[Частью 1 статьи 17](#) ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к

недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя.

Учитывая изложенное, в действиях Заказчика содержатся признаки нарушения [части 1 статьи 17](#) Закона о защите конкуренции.

Так, согласно ценовым предложениям и протоколу об определении победителя, цена, предложенная ООО «УК Трансформация» ниже, чем цена, которую предложил победитель, более чем на 5 млн. руб. Следовательно, нарушен и принцип экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, закрепленный в пп. 3 п. 1 ст. 3 ФЗ №223.

Таким образом, неправомерные действия Заказчика при проведении закупки товаров привели к нарушению имущественных прав ООО «УК Трансформация» и принципов проведения закупок, установленных ФЗ №223, а именно принципов информационной открытости, справедливости, отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также положений Закона о защите конкуренции.

Согласно п.п. 10 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 233-ФЗ Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика; предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке

Согласно данным официального сайта, договор по результатам данной Закупки не заключен, а значит, Закупка может быть приостановлена и по результатам рассмотрения настоящей жалобы может быть выдано предписание об отмене результатов Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 3, 4, 10 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17, 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

просим

1. приостановить процедуру закупки № 31908724104 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. признать в действиях Заказчика наличие нарушений статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», части 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции»;
3. вынести предписание об отмене протокола рассмотрения вторых частей заявки, протокола по подведению итогов аукциона.

С уважением,
Представитель ООО «УК Трансформация»

 /Кузнецова А.С.

Приложения:

1. Извещение от 26.12.2019г. г. № 31908724104
2. Протокол рассмотрения первых частей от 17.01.2020
3. Протокол рассмотрения вторых частей от 21.01.2020
4. Протокол сопоставления ценовых предложений от 20.01.2020
5. Протокол подведения итогов от 21.01.2020
6. Протокол осмотра 66АА 5984789 от 27.01.2020г., заверенная копия;
7. Доверенность представителя
8. Свидетельство о госрегистрации ООО «УК Трансформация», копия