

Исх.№ СПБ-1822/2
Дата: 23.11.2020

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Адрес:107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От **АО «Квантум»**
ИНН: 7825098536 ОГРН: 1027809170201
Место нахождения:
199048, Санкт-Петербург, Наб. р. Смоленки, д.19/21,
литера Б
e-mail:

Заказчик **АО «Мосинжпроект»**
ИНН: 7701885820 ОГРН: 1107746614436
Место нахождения:
101000, г. Москва, Переулок Сверчков, дом 4/1
Почтовый адрес:
101990, г. Москва, Сверчков пер. д.4/1
Контактное лицо

Жалоба на действия заказчика АО «Мосинжпроект»

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru;
Реестровый номер извещения 32009655046;
Дата размещения извещения 06.11.2020;
Наименование закупки: Оказание услуг по организации высокоскоростных РРЛ каналов связи IPVPN L2 для нужд АО «Мосинжпроект».

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ № 223) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется также в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований ФЗ № 223 и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Доводы жалобы:

1. Наименование лота Оказание услуг по организации высокоскоростных РРЛ каналов связи IPVPN L2 для нужд АО «Мосинжпроект» не соответствует выбранному классификатору ОКПД2 61.10.30.190 «Услуги по передаче данных по проводным телекоммуникационным сетям прочие» и 61.10.30.190 «Услуги по передаче данных по проводным телекоммуникационным сетям прочие». Согласно ГОСТ 24375-80 РРЛ – это Радиорелейная Линия прямой видимости, Радиорелейная линия связи, соседние станции которой размещаются на расстоянии, обеспечивающем радиосвязь

прямой видимости. **В закупке отсутствует расшифровка применяемой аббревиатуры, а в случае применения установленной ГОСТ, неверно определен ОКПД2.**

2. В техническом задании в п. 2.15 указаны Требования к Исполнителю:

2.15.1 Исполнитель в течение всего срока действия Контракта должен иметь действующие лицензии, выданные Федеральной службой по надзору в сфере связи:

2.15.1.1 на телематические услуги связи;

2.15.1.2 на услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации;

2.15.1.3 на услуги связи по предоставлению каналов связи;

2.15.1.4 на услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.

Предметом проекта договора является оказание одной услуги - услуги по организации высокоскоростных РРЛ каналов связи IPVPN L2. При этом в требованиях к Исполнителю указаны лицензии на 4 вида услуг. В предмете проекта договора указан 1 вид деятельности, требующий наличия 1 лицензии, требование о наличии еще трех лицензий не обосновано, тем самым Заказчик ограничивает количество участников.

3. В проекте договора отсутствуют обязательные условия договора, в том числе существенные для видов услуг:

1. телематические услуги связи;

2. услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации;

3. услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.

Согласно положениям Постановления Правительства РФ № 575 от 10.09.2007 и Постановления Правительства РФ № 32 от 23.01.2006:

В договоре, заключаемом в письменной форме, должны быть указаны:

е) адрес установки пользовательского (оконечного) оборудования и описание абонентской линии (при доступе к сети передачи данных с использованием абонентской линии);

ж) технические показатели, характеризующие качество телематических услуг связи (в том числе полосу пропускания линии связи в сети передачи данных);

з) технические нормы, в соответствии с которыми оказываются телематические услуги связи и технологически неразрывно связанные с ними услуги;

В договоре с абонентом - юридическим лицом предусматривается обязанность предоставления оператору связи юридическим лицом либо индивидуальным предпринимателем списка лиц, использующих его пользовательское (оконечное) оборудование, и устанавливается срок предоставления указанного списка, а также устанавливается, что указанный список должен быть заверен уполномоченным представителем юридического лица либо индивидуальным предпринимателем, содержать сведения о лицах, использующих его пользовательское (оконечное) оборудование (фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, реквизиты документа, удостоверяющего личность), и обновляться не реже одного раза в квартал.

В договоре должны быть указаны следующие существенные условия для телематических услуг связи:

- состав оказываемых телематических услуг связи;

- используемые абонентские интерфейсы;

- используемые абонентские интерфейсы и протоколы передачи данных;

- оказываемые услуги связи по передаче данных.

4. В проекте договора отсутствуют обязательства заказчика по оказанию содействия исполнителю в соответствии с требованиями ГК РФ в части обеспечения допуска Исполнителя на объекты Заказчика и обеспечения электропитания и необходимого температурно-влажностного режима для работы оборудования.

5. В проекте договора отсутствует порядок и сроки предоставления места на кровле зданий на объектах Заказчика для размещения радиооборудования Исполнителя.

6. Согласно пункту 4 части 10 статьи 4 ФЗ № 223 в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 ФЗ № 223 в Техническом задании документации об Аукционе некорректно определено место проведения мероприятий.

Права и законные интересы АО «Квантум» нарушены действиями Заказчика, так как в силу специфики предмета проекта договора Заявителю необходимо знать адреса объектов, указанных в перечне объектов закупки, с указанием объемов услуг на каждом объекте для определения наличия технической возможности оказания услуги, а также точного расчета цены единицы услуги и ценового предложения участника закупки. В противном случае проведение технического обследования не представляется возможным, также как и определения стоимости каждой единицы услуги.

Согласно пункту 2.7.2. Технического задания – услуги по контракту должны оказываться на объектах Конечных пользователей, находящихся на территории города Москвы.

Согласно пункту 2.7.3. Технического задания Исполнитель должен обеспечить оказание Услуг Конечному пользователю в соответствии с настоящим Техническим заданием по заказу Заказчика на объектах Конечных пользователей, находящихся на территории: - города Москвы.

Также сообщаем, что согласно п.п. «е» п. 22 Правил оказания телематических услуг связи (утв. постановлением Правительства РФ от 10.09.2007 г. N 575) и п.п. «е» п. 26 Правил оказания услуг передачи данных (утв. Постановлением Правительства РФ от 23.01.2006 № 32) в договоре, заключаемом в письменной форме, должен быть указан адрес установки пользовательского (оконечного) оборудования и описание абонентской линии.

Согласно части 2 статьи 3.2. ФЗ № 223 любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном ФЗ № 223 и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В соответствии с частью 3 статьи 3.2. ФЗ № 223 В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

АО «Квантум» направляло Заказчику запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и документации о закупке, но корректных пояснений на поставленные вопросы Заказчик не предоставил.

Разъяснения положений от 16.11.2020

документации на право заключения договора на оказание услуг по организации высокоскоростных РРЛ каналов связи IPVPN L2 для нужд АО «Мосинжпроект» (извещение № 32009655046).

№		
1	Акционерному обществу «МОСИНЖПРОЕКТ» 101000, г. Москва, пер. Сверчков, 4/1 Запрос разъяснений положений документации об аукционе в электронной форме на оказание услуг по организации высокоскоростных РРЛ каналов связи IPVPN L2 для нужд АО «Мосинжпроект» Изучив Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 06.11.2020 №32009655046, на оказание услуг по организации высокоскоростных РРЛ каналов связи IPVPN L2 для нужд АО «Мосинжпроект», просим дать разъяснения Технического задания документации, а именно: 1. Согласно Приложению 1 к Техническому заданию в перечне объектов закупки отсутствуют сами адреса перечисленных	1 - Информация о точных адресах оказания услуг по Контракту указывается в соответствии с перечнем, приведенным в первом Заказе на начало оказания услуги (приложение №14 к Техническому заданию), в соответствии с п.2.7 Технического задания и Приложением №1 к Техническому заданию. 2 - «Первый заказ на оказание услуги» - Первый заказ (в соответствии с разделом 1 Технического задания «Термины, определения, сокращения, аббревиатуры»), направленный исполнителю на оказание услуг в рамках Технического задания. Основные параметры, объемы, сроки указаны в Приложении №1 к Техническому заданию. Информация об объектах указывается в соответствии с перечнем, приведенным в первом Заказе на начало оказания услуги (приложение №14 к Техническому заданию), в

объектов.
Просим Вас предоставить адреса объектов, указанных в перечне объектов закупки, с указанием объемов услуг на каждом объекте для определения наличия технической возможности оказания услуги, а также точного расчета цены единицы услуги и ценового предложения участника закупки. В противном случае проведение технического обследования не представляется возможным, также как и определения стоимости каждой единицы услуги.

2. В соответствии с п. 2.7.1 Технического задания

«Оказываемые по Контракту Услуги должны быть предоставлены Конечным пользователям на территориях/объектах в соответствии с перечнем, приведенным в первом Заказе на начало оказания услуги (данный заказ может входить в состав аукционной документации) к настоящему Техническому заданию, но не ограничиваются им».

Просим разъяснить, что понимается заказчиком под «первым заказом на оказание услуги»? Его основные параметры, объемы, сроки? Какие именно объекты в него будут включены?

3. В соответствии с п. 2.9.1 Технического задания «Заказы на начало оказания Услуг могут направляться Заказчиком Исполнителю в течение всего срока оказания Услуг по Контракту таким образом, чтобы указанные в Заказе Услуги должны были оказываться не менее 24 (двадцать четырех) часов.»

Просим разъяснить, каким образом цена контракта связана с объемом услуг, если изначально определено данной формулировкой, под которой подразумевается, что заказов может быть много на протяжении всего срока действия контракта, а свои затраты участник аукциона не может просчитать заранее.

4. В соответствии с Приложением 6 к Документации аукциона в электронной форме «Протокол формирования начальной (максимальной) цены Договора» (далее — НМЦ Договора) выявлена НМЦ на основании приведенных данных по 3 (трем) коммерческим предложениям.

Просим разъяснить, каким образом сформированы цены поставщиков, если

соответствии с п.2.7 Технического задания и Приложением №1 к Техническому заданию.

3 - Заказы будут направляться от текущих потребностей Заказчика в рамках и не превышая объемы, указанные в Приложение №1 Технического задания.

Расчет начальной максимальной цены находится в файле «приложение №1 к приложению №6 - расчет нмц».

4 - Цены поставщиков сформированы согласно объему, указанному в Приложении №1 к Техническому заданию. Договор не подразумевает увеличение стоимости.

5 - Штрафные санкции применяются в соответствии со статьей 7 Договора.

<p>изначально не ясно, на каких адресах города Москва планируется оказание услуг? И возможно ли в случае выигрыша электронного аукциона и заключения договора, увеличивать стоимость согласно объему услуг в рамках действующего договора путем заключения дополнительных соглашений?</p> <p>5. Согласно п. 2.10.2 Технического задания «В случае если Исполнитель предполагает возможность начала организации Услуги в срок, превышающий указанный в Заказе на начало оказания Услуги, он должен незамедлительно в письменной форме уведомить Заказчика о предполагаемой просрочке начала оказания Услуги с указанием причин, оказывающих влияние на несвоевременную организацию Услуги Исполнителем, с приложением подтверждающих документов, с целью координации взаимодействия Заказчика с Пользователем/Конечным пользователем при обеспечении их Услугами связи».</p> <p>Просим разъяснить, какие штрафные санкции предусмотрены в случае задержки оказания услуг?</p>	
--	--

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

Прошу:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 32009655046.
3. Приостановить электронный аукцион № 32009655046.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложение:

1. Копия документа о полномочиях директора;
2. Выписка из ЕГРЮЛ АО «Квантум».

Генеральный директор АО «Квантум» _____

М.П.