

Общество с ограниченной ответственностью «МОНАРХ»

ООО «МОНАРХ»

Юр. адрес 649193, Республика Алтай, Чойский район, с. Туньжа, ул. Новая, д. 1 А

Почтовый адрес: 650070, г. Кемерово, ул. Тухачевского 50/5, офис 17
ИНН 0400014696 КПП 040001001 ОГРН 1200400001493

ОКВЭД 41.20

ОКПО 44880203 ОКАТО 84245840006 ОКТМО 84645440131 ОКОГУ 4210014 ОКФС 16 ОКОПФ 12300

Директор _____

исх. № 03/06 от 03.06.2022

Государственной
заказчицы

Е-mail: to42@fas.gov.ru

ЗАКАЗЧИК: ГОСУДАРСТВЕННОЕ
АВТОНОМНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
"КУЗБАССКИЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ
КОЛЛЕДЖ"

650066, Кемеровская обл, г Кемерово, пр-кт
Ленина, 79

Е-mail: zakupkipk@mail.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ: ООО «МОНАРХ»

Местонахождения: 649193, Республика Алтай,
Чойский район, с. Туньжа, ул. Новая, д. 1 А

Е-mail: monarch20@mail.ru

ЖАЛОБА

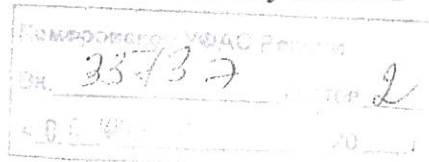
на положения документации

Заказчиком - ГОСУДАРСТВЕННЫМ АВТОНОМНЫМ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ
"КУЗБАССКИЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ КОЛЛЕДЖ" был размещен запрос
предложений в электронной форме среди субъектов малого и среднего
предпринимательства № 32211433372 «Выполнение работ по ремонту кровли
здания общежития ГАПОУ "КУЗБАССКИЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ КОЛЛЕДЖ"

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

1. Требование документации предоставления в составе заявок
участников закупки лицензий МЧС установлено в нарушении Федерального
закона № 223-ФЗ "О закупках товаров отдельными видами юридических лиц"
(далее - ФЗ -223).

В соответствии с частью 6 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ :«6. Заказчик определяет
требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в
соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам
закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения
договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в



закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора».

Согласно пункту 16 Информационной карты документации «Требования к участникам» установлено: «установлены в п. 1 Инструкции участникам».

В пункте 1 «Требования к участникам закупки» Инструкции по заполнению заявки заказчиком установлены требования к содержанию заявки, а именно:

К участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования:

«10) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, а именно наличие действующей лицензии МЧС с разрешенным видом деятельности: выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций согласно Постановления Правительства РФ № 1225 от 30.12.2011 года «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», п.10 приложения к положению «Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (далее – Постановление Правительства РФ № 1225) или наличие договора на выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций с юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем), имеющим вышеуказанную Лицензию МЧС России (с предоставлением документов в заявке).

В пункте 5.1.6. проекта договора установлено следующее:

Обязанностью Подрядчика является: «5.1.5. Обеспечить соблюдение всеми участниками, выполняющими работы, требований по безопасному ведению работ, в том числе для третьих лиц и окружающей среды, требований по пожарной безопасности, по сохранению в надлежащем виде земли на объекте и прилегающей территории, обеспечить, поддержание и соблюдение на объекте и прилегающей территории правил санитарии».

В случае отсутствия у участника закупки (Подрядчика) лицензии МЧС «Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций», Подрядчик имеет возможность привлечь для выполнения данных видов работ организацию, имеющую лицензию МЧС с предоставлением копии лицензии МЧС Заказчику».

Установление требования к участнику закупки наличия лицензии ограничивает количество участников данной закупки.

Поскольку заказчик требует в составе заявок наличие у участника закупки лицензии МЧС, заказчиком нарушены требования части 6 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ.

Имеется алогичная практика Кемеровского УФАС России выявления нарушений при проведении закупок по ФЗ № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок...». К настоящей жалобе прилагается копия решения Комиссии Кемеровского УФАС России (исх. № исх. №08/3038 от 07.04.2020 г.).

2. Установление в проекте договора условия о запрете привлечения субподрядных организаций ограничивает количество участников данной закупки.

В силу п.1. ч.1 ст. 3 ФЗ-223 предусматривается принцип информационной открытости закупки, что предусматривает, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Пункт 1.3. проекта договора, неотъемлемой части документации, предусматривает: «Подрядчик при выполнении работ не вправе привлекать субподрядные организации».

В свою очередь, документацией настоящих торгов такой запрет не предусматривается.

В соответствии с частью 6 статьи 3 ФЗ-223 не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Кроме того, частью 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на совершение действий при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности запрещается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, а также нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Соответственно, Заказчик нарушил требования части 6 статьи 3 ФЗ-223 и части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», т. к. установил в проекте договора требования непривлечения субподрядных организаций, что ограничивает количество УЗ.

3. Согласно ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ «Предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, - предусматривается ответственность за нарушение в положениях документации закупки в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Согласно части 5 статьи 28.1 КоАП РФ: «В случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении при наличии материалов, сообщений, заявлений, указанных в пунктах 2 и 3 части 1 настоящей статьи, должностным лицом, рассмотревшим указанные материалы, сообщения, заявления, выносится мотивированное определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении».

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Руководствуясь статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Монарх» полностью обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 6 статьи 3 ФЗ-223.
3. Выдавать электронной торговой площадке и единой комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в виде отмены составленных протоколов; в отношении Заказчика — о внесении изменений в положения документации.
4. Материалы настоящего дела передать должностному лицу Кемеровского УФАС России для принятия решения о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.
5. На основании части 5 статьи 28.1 КоАП РФ в случае отказа в возбуждении производства по делу об административном правонарушении прошу должностное лицо, рассматривающего указанные материалы с настоящим обращением, вынести мотивированные определения об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях.

Приложение: копия решения Комиссии Кемеровского УФАС России (исх. № ~~08/3038~~ от 07.04.2020 г.).

Директор ООО «Монарх»

ООО "МОНАРХ"

Подписано цифровой
подписью: ООО "МОНАРХ"

Дата: 2022.06.04 16:07:10 +07'00'