

**Управление
антимонопольной
Чувашской
Чувашии** **Федеральной
службы по
Республике-
Чувашии**

Общество с ограниченной
ответственностью «Резерв»

Чувашское УФАС России
Рег. номер 11967/20
зарегистрирован 18.11.2020



Организатор торгов:
Администрация города Чебоксары
город Чебоксары.

**Жалоба
на действия и конкурсную документацию администрации
города Чебоксары
(в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции)**

Организатор данного конкурса является – администрация города Чебоксары (далее - администрация).

Юридический адрес: г.Чебоксары, улица Карла Маркса, д.36, адрес электронной почты: gcheb_cgki_opr@cap.ru; номер контактного телефона: 234106, сайт <http://www.gcheb.cap.ru/arhiv-razdelov-i-sobitij/torgi/2020-god/konkurs-na-kompleksnoe-razvitie-organizacii-dosuga>

Цель конкурса – определение хозяйствующего субъекта – победителя конкурса, для организации досуга, отдыха и спорта. Документация распространяется на проведение конкурса следующих объектов: батут, детская площадка, карусель, паровоз 1, паровоз 2.

Данная документация противоречит нормам действующего законодательства.

1. Пункт 2.5 Конкурсной документации противоречит части 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Пунктом 2.5 Конкурсной документации предусмотрено, что организатор конкурса может отменить проведение конкурса не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Однако в соответствии с частью 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено в законе или в

извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

Извещением иные сроки не предусмотрены, соответственно, организатор вправе отказаться от проведения конкурса не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

Следовательно, сроки, установленные в пункте 2.5 конкурсной документации противоречат статье 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

2. В главе 3 конкурсной документации указано на формирование конкурсной комиссии.

В пункте 3.12 конкурсной документации указано, что решения комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов членов комиссии, присутствующим на заседании. Председатель, заместитель председателя, секретарь и каждый член комиссии имеют один равный голос.

Между тем, пунктом 8.4 конкурсной документации предусмотрено, что заявки оцениваются с критериями конкурса. Оценка предложений осуществляется членами комиссии путем заполнения оценочного листа. В оценочном листе конкурса проставляется балл. Оценка предложений составляет сумму всех баллов, присвоенных предложению по критериям конкурса, помноженных на соответствующий коэффициент значимости критерия конкурса.

Таким образом, механизм принятия решений комиссии, изложенный в главе 3 конкурсной документации, полностью противоречит главе 8 конкурсной документации.

Пунктом 3.9 конкурсной документации указано, что комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует более пятидесяти процентов общего числа.

Однако из документации невозможно определить точное количество членов комиссии. В пункте 3.4 конкурсной документации указано, что число членов комиссии должно быть не менее пяти человек, но их может быть тогда и десять и двадцать и пятьдесят. Тогда каким образом определить кворум, не представляется возможным.

3. Пунктом 6.2 конкурсной документации предусмотрено, что к заявке прилагаются следующие документы:

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурса (в случае подачи заявки представителем участника конкурса);

- заверенные участником конкурса копии учредительных документов со всеми изменениями (для юридических лиц);

- заверенная участником конкурса копии всех страниц паспорта (для физических лиц);

- **проект архитектурно-художественного решения в отношении аттракционов;**

- чертёж общего вида аттракционов с указанием их основных размеров;

- пояснительная записка;

- документ, подтверждающий внесение задатка.

К заявке могут быть дополнительно приложены иные документы, характеризующие предложение заявителя (участника).

Пояснительная записка заполняется в свободной форме и должна содержать:

- характеристики аттракционов;

- **представление заявителя о художественной и архитектурной концепции внешнего вида аттракционов;**

- **обоснование туристической привлекательности;**

- раскрытие информации о безопасности аттракционов;

- раскрытие информации об обеспечении безопасности эксплуатации аттракционов;

- раскрытие информации об условиях предлагаемого страхового обеспечения гражданской ответственности перед третьими лицами;

- раскрытие эксплуатационных характеристик и свойств аттракционов;

- раскрытие информации об обеспечении восстановления внешнего вида, эксплуатационных характеристик и свойств аттракционов в случае их повреждения, выхода из строя;

- **раскрытие информации о порядке формировании цены (тарифов) на оказываемые услуги, надбавки и скидки к ним при осуществлении деятельности, предусмотренной договором;**

- иные сведения, которые заявитель считает необходимым раскрыть перед конкурсной комиссией (пункт 6.3 конкурсной документации).

Однако документация не раскрывает такие понятия как проект архитектурно-художественного решения и художественная и архитектурная концепция внешнего вида.

Такие понятия отсутствует и в действующем законодательстве.

Единственное упоминание архитектурного решения содержится в статье 2 Федерального закона от 17.11.1995 №169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации». Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в процессе **профессиональной деятельности архитектора** по созданию архитектурных объектов в целях обеспечения безопасной, экологически

чистой, социально и духовно полноценной, благоприятной среды жизнедеятельности человека и общества. Настоящий конкурс не является конкурсом архитекторов.

Кроме того, участник должен обосновать туристическую привлекательность аттракционов (батута, карусели, паровозиков и детской площадки).

Но целью конкурса не является привлечение туристов на аттракционы. Таким образом, на участников конкурса возлагаются излишние требования, не предусмотренные законодательством.

Также на участника конкурса возлагается представление раскрытия информации о порядке формирования цены (тарифов) на оказываемые услуги, надбавки и скидки к ним при осуществлении деятельности, предусмотренной договором.

Согласно пункту 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В гражданском законодательстве закреплён основной принцип свободы предпринимательской деятельности.

Кроме того, раскрытие данной информации грубо противоречит Федеральному закону от 29.07.2004 №98-ФЗ «О коммерческой тайне».

4. Кроме того, данный конкурс объявлен без надлежащим образом утвержденной схемы размещения объектов досуга.

Предприниматели, намеренные участвовать в данном открытом конкурсе, изучая территорию, вложат денежные средства, зная, что на данной территории больше не будет аналогичных видов аттракционов. Однако в отсутствие утвержденной схемы размещения объектов досуга, администрация свободно может после определения победителя по указанному конкурсу, разместить рядом с данными объектами аналогичные виды досуга. Что исказит предпринимательскую цель участия в данном конкурсе.

5. В главе 9 конкурсной документации установлены критерии оценки конкурса.

В качестве критериев конкурса установлены следующие:

- 1) размер ежегодной платы за право комплексного развития Красной площади и Московской набережной города Чебоксары;
- 2) размер обеспечения исполнения договора;
- 3) художественная и архитектурная концепция внешнего вида аттракционов;
- 4) размер страхового обеспечения гражданской ответственности перед третьими лицами;
- 5) эксплуатационные характеристики и свойства аттракционов.

Критерии конкурса имеют следующие коэффициенты значимости:

№ п/п	Критерий конкурса	Коэффициент значимости
1.	размер ежегодной платы за право комплексного развития Красной площади и Московской набережной города Чебоксары	1
2.	размер обеспечения исполнения договора	1
3.	художественная и архитектурная концепция внешнего вида аттракционов	3,5
4.	размер страхового обеспечения гражданской ответственности перед третьими лицами	1
5.	эксплуатационные характеристики и свойства аттракционов	3,5

Однако механизм оценки данной конкурсной документацией не предусмотрен, что противоречит сути проведенного конкурса. Каким образом будет присваивается балл по художественной и архитектурной концепции внешнего вида аттракционов, по эксплуатационным характеристикам и свойствам аттракционам конкурсная документация не содержит.

Отсутствие порядка расчета баллов, определения значимости тех или иных критериев, их веса при сопоставлении заявок в составе документации, доступной для участников, неизбежно приведет к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, поскольку определение лица, предложившего лучшую заявку, будет основано исключительно на субъективном усмотрении комиссии организатора торгов (заказчика).

Аналогичная правовая позиция изложена в постановлениях Арбитражного суда Московского округа от 15.05.2017 по делу №А40-166623/2016, Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 26.03.2015 по делу №А43-8810/2015.

6. В приложении №1.1 к конкурсной документации указано, на видение администрацией города Чебоксары аттракционов в общей концепции развития организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади и Московской набережной города Чебоксары.

Далее указано, что размещение указанной информации для потенциальных участников носит исключительно информационный характер, не обязывающий пользователей конкурсной документации следовать видению администрации города Чебоксары.

Однако данное видение организатор торгов может привести к ограничению конкуренции.

Видение организатора торгов может приниматься участниками во внимание и склонить их решение в пользу аттракционов, указанных в

данном видении, поскольку могут создать у их получателей впечатление об одобрении указанным организатором торгов именно этих товаров и их предпочтительности по сравнению с другими аттракционами.

Соответственно, указание в документации подобного видения создает таким видам аттракционов необоснованные конкурентные преимущества, выражающиеся в более высокой вероятности того, что данные аттракционы выберут получатели видений при отсутствии на то объективных рыночных причин, а также ущемляют интересы участников, которые потенциально могли бы предложить более выгодные аттракционы, чем указанные в видении организатора торгов.

Кроме того, указанные в видении аттракционы не существуют в принципе, а некоторые подведены под определенного производителя.

Например, карусель, которая должна выдерживать скорость ветра не менее 120 м/с не существует в природе.

7. Пунктом 4.1 Формы договора предусмотрено, что договор действует с момента подписания Сторонами.

В соответствии с частью 1 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

При толковании условий договора принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений (пункт 1 статьи 431 гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 2 Информационной карты срок размещения всех аттракционов составляет – 20 лет.

Срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года срока (часть 1 статьи 192 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Однако, в пункте 1.4 Формы договора указано, что начало оказания услуги Паровоз 1 начинается с 01.01.2022, а Паровоз №2 – с 01.05.2021. Следовательно, пункт 1.4 договора противоречит пункту 4.1 Формы Договора и пункту 2 Информационной карты в части начала действия договора.

Например, если победитель торгов заключит договор **01.12.2020**, срок его действия договора составит до **01.12.2040** года.

Но исходя из толкования 1.4 срок оказания услуги начинается с **01.01.2022**, а если в соответствии с пунктом 4.1 договора срок действия договора закончится **01.12.2040** года, таким образом услуга будет оказываться **только 18 лет**, что противоречит пункту 4.1 Формы договора, где указано, что срок оказания услуги – **20 лет**.

Таким образом, данные условия противоречат статьям 192, 425 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Кроме того, размер платы за первый год Комплексного развития уплачивается хозяйствующим субъектом в течение 5 дней. Поскольку в

плату входят в том числе услуги, оказываемые паровозиками, которые должны осуществлять свою деятельность только с 01.01.2022, то хозяйствующий субъект фактически будет платить два года за услуги по паровозикам, а сам не вправе будет осуществлять деятельность.

8. Пунктом 5.2 договора предусмотрено, что в случае просрочки уплаты платежей хозяйствующий субъект обязан выплатить продавцу пеню в размере 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ от суммы долга за каждый день просрочки. Также пунктом 5.4 договора предусмотрено, что в случае нарушения условий настоящего договора хозяйствующий субъект выплачивает штраф за каждый факт нарушения в размере 10% от размера платы, указанной в пункте 1.3 настоящего договора.

Таким образом, условиями договора предусмотрено, что за одно и тоже нарушение хозяйствующий субъект обязан выплатить штраф и пеню.

Однако, взыскание одновременно пени и штраф за одно и тоже нарушение договорных условий не предусмотрено гражданским законодательством.

Аналогичная правовая позиция изложена в определениях Верховного Суда Российской Федерации от 01.02.2019 №309-ЭС18-22014, от 20.12.2018 №310-ЭС18-13489.

9. Кроме того, организатором торгов не обоснованно почему торги проходят в форме конкурса, а не аукциона.

10. Кроме того, конкурсная документация не предусматривает уведомления участником конкурса на процедуру вскрытия конвертов, что влечет закрытость процедуры торгов и признаки коррупционного характера.

11. В пункте 5 Информационной карты указано, что минимальный размер обеспечения исполнения договора на комплексное развитие организации досуга, отдыха и спорта составляет – 500000 рублей. И данное обеспечение является критерием оценки конкурса. Однако для каких целей служит данное обеспечение в размере 500000 рублей ни конкурсная документация ни Форма договора не содержит. Какой механизм зачисления, удержания, является ли это банковской гарантией документация не содержит. Таким образом предоставление данного обеспечения накладывает для участника дополнительные финансовую нагрузку, не предусмотренную действующим законодательством.

12. Также в критериях оценки указано, что участник будет оцениваться по показателю размер страхового обеспечения гражданской ответственности перед третьими лицами.

Данное требование является излишним и отсутствует механизм присвоения баллов по данному критерию.

На основании вышеизложенного, прошу торги приостановить, отменить и выдать предписание.

Приложение на ___ листах.

Директор