



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

АО «Пятигорскгоргаз»

gaz233@yandex.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю поступили обращения специализированных организаций с жалобой на действия АО «Пятигорскгоргаз» (далее – Общество, ГРО), выразившиеся в одностороннем отказе от заключения соглашения об аварийно-диспетчерском обеспечении для оказания услуг технического обслуживания газового оборудования коммерческих организаций, административных зданий и иных объектов коммунально-бытового хозяйства (далее - КБО).

В ходе проведенного расследования установлено следующее.

ИП Литвиненко О.В. письмом от 30.03.2022 исх. № 004 обратился в адрес ГРО за заключением соглашения на АДО КБО. Письмом от 18.04.2022 исх. № 23/518 АО «Пятигорскгоргаз» в заключении соглашения было отказано с формулировкой отсутствия обязанности заключения подобного соглашения и наличия возможности создания индивидуальным предпринимателем собственной АДС.

ИП Кочергин В.А. письмом от 21.03.2022 исх. № 22 обратился в адрес ГРО за заключением соглашения на АДО КБО. Письмом от 18.04.2022 исх. № 23/521 АО «Пятигорскгоргаз» в заключении соглашения также было отказано.

ИП Глазунов С.В. письмом от 06.05.2022 исх. №004 обратился в ГРО о заключении соглашения АДО КБО. Письмом от 27.05.2022 исх. № 23/679 АО «Пятигорскгоргаз» в заключении соглашения было отказано.

ООО «ДС ИНЖИНИРИНГ» письмом от 15.06.2023 исх. № 12 направило в адрес АО «Пятигорскгоргаз» предложение о заключения соглашения на АДО КБО. Письмом от 08.07.2022 исх. № 23/902 в заключении соглашения было отказано.

В то же время АО «Пятигорскгоргаз» заключены и на сегодняшний день



2023-8183

действуют 2 Соглашения на аварийно-диспетчерское обеспечение для оказания услуг технического обслуживания сетей газораспределения и газопотребления, газоиспользующего оборудования общественных, административных, производственных и бытовых зданий.

ИП Литвиненко О.В., ИП Глазунов С.В., ИП Кочергин В.А. и ООО «ДС ИНЖИНИРИНГ» являются специализированными организациями, осуществляющими техническое обслуживание и ремонт внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования (далее – ТО ВДГО/ВКГО) в рамках Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 N 410 (ред. от 19.03.2020) "О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования" (вместе с "Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению") (далее – Правила № 410) на основании договоров.

В соответствии с требованиями пункта 7 Правил между заявителями и АО «Пятигорскгоргаз» заключены соответствующие соглашения об осуществлении аварийно-диспетчерского обеспечения внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования. Действующее законодательство содержит запрет на отказ от заключения данного соглашения.

В то же время действующим законодательством не запрещено специализированным организациям, не имеющим собственные АДС, оказывать аналогичные услуги не только собственникам (пользователям) жилья, помещений в многоквартирном доме или домовладении, в рамках Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 N 410, но и собственникам (иным лицам), владеющим на законных основаниях зданиями (помещениями), не предназначенными для проживания (общественные, административные, производственные и бытовые здания).

ГОСТ Р 58095.4-2021 «Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация» (утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 марта 2021 г. № 176-ст) устанавливает общие технические требования к эксплуатации сетей газопотребления в жилых и многоквартирных домах, общественных и административных зданиях, на предприятиях и в котельных, составу и оформлению эксплуатационной документации в процессе их эксплуатации.

Согласно п. 4.5 ГОСТ Р 58095.4-2021 «Работы по содержанию в исправном состоянии сетей газопотребления производственных зданий, котельных, общественных зданий, теплогенераторных и автономных источников теплоснабжения, интегрированных в жилые многоквартирные, общественные, производственные, административные и бытовые здания, проводят (на договорной основе) ГРО, имеющие собственные АДС, или другие специализированные организации, имеющие собственные АДС или заключившие с ГРО договор об

оказании услуг АДО потребителей».

В то же время наличие Соглашения на АДО для оказания услуг ТО ВДГО/ВКГО не дает безусловного права для оказания также услуг технического обслуживания сетей газораспределения и газопотребления, газоиспользующего оборудования общественных, административных, производственных и бытовых зданий (далее – ТО КБО).

В соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" безопасность здания или сооружения в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения.

В соответствии с пунктом 6 Приказа Ростехнадзора от 15.12.2020 N 531 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления" (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2020 N 61962) организации, осуществляющие эксплуатацию сетей газораспределения и газопотребления, кроме требований, предусмотренных Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", должны:

выполнять комплекс мероприятий, включая мониторинг, техническое обслуживание, ремонт и аварийно-диспетчерское обеспечение сетей газораспределения и газопотребления, обеспечивающих содержание сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии.

Таким образом, для того, чтобы иметь возможность стать участником рынка ТО КБО, необходимо заключить дополнительное Соглашение на АДО с ГРО для ТО КБО.

На территории Ставропольского края собственные АДС имеют только ГРО (АО «Газпром газораспределение Ставрополь») и дочерние зависимые общества (далее – ДЗО): «гор-райгазы», в том числе АО «Пятигорскгоргаз».

Деятельность аварийно-диспетчерских служб регламентируется Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», ГОСТ 34741-2021 «Системы газораспределительные. Требования к эксплуатации сетей газораспределения природного газа», 69-ФЗ О газоснабжении в Российской Федерации, ПБ №531 от 15.12.2020, а также положениями об аварийно-диспетчерской службе ДЗО, разработанные в соответствии с Типовым положением об АДС ГРО, утвержденным приказом ОАО «Газпромрегионгаз» №398 от 14.09.2009 (далее - Положение об АДС ГРО).

Следует отметить, что ГРО, вне зависимости от принадлежности сетей и наличия соглашения на оказание услуг на АДО с обслуживающей их организацией, при поступлении заявки (вызова) об аварийной ситуации, принимает все необходимые меры по ее локализации на территории эксплуатационной ответственности.

Аварийно-диспетчерские службы обеспечивают постоянную возможность

локализации аварий и их ликвидацию, на всех обслуживаемых объектах, связанных с транспортировкой природного газа. Финансирование и содержание АДС происходит за счет ГРО, являющейся транспортировщиком

природного газа. Между ГРО и ДЗО заключен договор оказания услуг, в соответствии с которым ГРО осуществляет мероприятия по содержанию сетей, принадлежащих на праве собственности и ином законном основании, и финансирует ДЗО.

Исходя из изложенного, в соответствии с действующим законодательством, ТО КБО является комплексом мероприятий, включающий в себя, в том числе аварийно-диспетчерское обеспечение сетей газораспределения и газопотребления, обеспечивающих содержание сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии.

Отсутствие собственных АДС не позволяют специализированным организациям (в том числе заявителям) оказывать услуги ТО ВДГО. По причине чего они вынуждены обращаться в ГРО, имеющие собственные АДС. В то же время ГРО, в отсутствие объективных (экономических, технологических) причин отказало ИП Глазунову С.В., ИП Литвиненко О.В., ИП Кочергину В.А. и ООО «ДС ИНЖИНИРИНГ» в их заключении. Кроме того, наличие действующих Соглашений на АДО КБО с иными хозяйствующими субъектами создает дискриминационные условия для заявителей по сравнению с иными специализированными организациями, имеющими соглашения и, как следствие, возможность оказания услуг ТО КБО.

Из смысла положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке характеризуется следующей совокупностью взаимосвязанных признаков:

- доминирующее положение хозяйствующего субъекта;
- совершение хозяйствующим субъектом действия (бездействия);
- наступление или возможность наступления негативных последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, либо неопределенного круга потребителей;
- наличие объективной взаимосвязи между доминирующим положением, совершением деяния и его негативными последствиями либо возможностью наступления таких последствий (аналогичная позиция изложена в разъяснениях Президиума ФАС России N 8 "О применении положений статьи 10 Закона о защите конкуренции", утвержденных протоколом Президиума ФАС России от 07.06.2017 N 11).

АО «Пятигорскгоргаз» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по аварийно-диспетчерскому обеспечению (обслуживанию) сетей газораспределения и газопотребления в границах города Пятигорска с долей 99,9%.

Кроме того, АО «Пятигорскгоргаз» также занимает доминирующее положение на рынке предоставления услуг по техническому обслуживанию газового оборудования и газопроводов на территории г. Пятигорска.

Указанные рынки являются смежными. Оказание услуг по техническому

обслуживанию газового оборудования и газопроводов административных зданий невозможно без осуществления аварийно-диспетчерского обеспечения.

Прекращение реализации товара определенному покупателю, всем покупателям или их определенной группе, в том числе в связи с прекращением производства, и (или) уклонение от заключения договора с ними могут быть признаны злоупотреблением доминирующим положением со стороны хозяйствующего субъекта - продавца по основаниям, предусмотренным пунктами 4, 5 и 8 части 1 статьи 10 Закона, и тогда, когда эти действия (бездействие) влекут за собой устранение конкуренции на том смежном рынке, на котором с использованием данного товара осуществляет свою деятельность покупатель (покупатели), что предвидел или должен был предвидеть доминирующий субъект на момент совершения им названных действий (пункт 13 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 N 2 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства").

Действия ГРО по отказу от заключения Соглашений на АДО КБО создает препятствие к допуску на рынок услуг ТО КБО. Кроме того, наличие действующих соглашений на АДО КБО и одновременный отказ от заключения аналогичных соглашений с заявителями приводят к их дискриминации.

Указанные действия содержат в себе признаки антиконкурентного поведения, выражающегося в экономически и технологически необоснованном отказе от заключения соглашения на оказание услуги АДО, на которую есть спрос и существует возможность ее оказания, а также созданию преимущественных условий для определенных хозяйствующих субъектов по сравнению с заявителями.

Подобное поведение содержит в себе признаки нарушения пунктов 5, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции".

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

5) экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами;

8) создание дискриминационных условий;

Таким образом, в действиях АО «Пятигорскгоргаз» присутствуют признаки нарушения пунктов 5, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года

№135 – ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с наличием в действиях АО «Пятигорскгоргаз» признаков нарушения пунктов 5, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выраженных в направлении писем от 27.05.2022 исх. № 23/679 ИП Глазунову С.В., от 18.04.2022 исх. № 23/518 ИП Литвиненко О.В., от 18.04.2022 исх. № 23/521 ИП Кочергину В.А., от 08.07.2022 исх. № 23/902 ООО «ДС ИНЖИНИРИНГ» об отказе в заключении соглашений на об аварийно-диспетчерском обеспечении КБО, на основании [статьи 39.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Ставропольское УФАС России, предупреждает АО «Пятигорскгоргаз» о необходимости прекращения указанных действий и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, в течение 10 дней с момента получения настоящего предупреждения, путем:

1 . Не допущения необоснованных отказов в заключении соглашений на АДО КБО при поступлении заявок о заключении указанных соглашений;

2. Отзыва письма от 19.04.2022 исх. № 08/971, направленного в адрес ИП Глазунову С.В об отказе в заключении соглашения об аварийно-диспетчерском обеспечении;

3. Отзыва письма от 18.04.2022 исх. № 23/518, направленного в адрес ИП Литвиненко О.В. об отказе в заключении соглашения об аварийно-диспетчерском обеспечении;

4. Отзыва письма 18.04.2022 исх. № 23/521, направленного в адрес ИП Кочергина В.А. об отказе в заключении соглашения об аварийно-диспетчерском обеспечении;

5. Отзыва письма 08.07.2022 исх. № 23/902, направленного в адрес ООО «ДС ИНЖИНИРИНГ» об отказе в заключении соглашения об аварийно-диспетчерском обеспечении;

6. Направить ИП Глазунову О.В., ИП Литвиненко О.В., ИП Кочергину В.А. и ООО «ДС ИНЖИНИРИНГ» уведомления о возможности повторного обращения с заявками о заключении указанного соглашения.

О выполнении предупреждения сообщить в Ставропольское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения с приложением подтверждающих документов.

Руководитель управления

М.И. Исмаилов

Место для подписи

Исп. Колесникова Ж.В.
тел.(8652) 35-28-06, вн.204