



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(ФАС России)**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО КАМЧАТСКОМУ КРАЮ**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74

Эл. почта: to41@fas.gov.ru

14.08.2019 № 2599/06

На № _____ от _____

Заказчик:

Администрация муниципального образования – сельское поселение «село Ивашка» Карагинского муниципального района Камчатского края

ул. Солнечная, д. 3,
с. Ивашка, Карагинский район,
Камчатский край, 688713

Заявитель:

ИП Файзрахманов Р.А.

ул. Мира, д. 14, кв. 8, пгт. Медведево,
Республика Марий Эл, 425200

РЕШЕНИЕ

по делу № 041/06/66-214/2019

12 августа 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: Председатель Комиссии – временно исполняющей обязанности начальника отдела антимонопольного контроля и закупок Шихановой Л.Б.,

членов Комиссии:

главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Ермоловой О.В.,

ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Громова С.А.,

в отсутствие представителей:

- заказчика – администрации муниципального образования – сельское поселение «село Ивашка» Карагинского муниципального района Камчатского края (далее – Заказчик),

- заявителя – индивидуального предпринимателя Файзрахманова Руслана Александровича (далее – Заявитель),

уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы по адресу электронной почты,

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при определении подрядчика путем открытого конкурса в электронной форме (далее – ОКвЭФ) на выполнение работ по обустройству водозаборных сооружений с бурением дополнительной скважины и строительством централизованной системы водоснабжения в с. Ивашка, Карагинского района (в том числе разработка проектной документации) (закупка № 0138300008919000003), и в результате осуществления внеплановой

проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком начата процедура определения подрядчика путем ОКвЭФ на выполнение работ по обустройству водозаборных сооружений с бурением дополнительной скважины и строительством централизованной системы водоснабжения в с. Ивашка, Карагинского района (в том числе разработка проектной документации) (закупка № 0138300008919000003) (далее – Закупка); начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 11 870 013,50 рублей. Извещение и документация о Закупке размещены в единой информационной системе 15.07.2019.

Согласно протоколу о признании ОКвЭФ несостоявшимся от 06.08.2019 по окончании срока подачи заявок на участие в ОКвЭФ не подано ни одной заявки, в связи с чем ОКвЭФ признан не состоявшимся.

05.08.2019 в Камчатское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при разработке документации о Закупке.

По мнению Заявителя, в документации о Закупке неправомерно установлены требования к участникам ОКвЭФ о предоставлении копии выписки из реестра членов саморегулируемой организации (далее – СРО) предусмотренной приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 58 от 16.02.2017 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» (далее – Приказ Ростехнадзора № 58) утратившего силу, без возможности предоставления выписки СРО по новой, действующей форме, утвержденной приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 86 от 04.03.2019 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» (далее – Приказ Ростехнадзора № 86) (с учетом положений статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГкРФ).

Заказчик с доводами жалобы не согласился, в письме от 05.08.2019 № 572, представил следующие пояснения.

При составлении документации о Закупке, в части установления требования к выписке из реестра членов СРО согласно Приказу Ростехнадзора № 58 Заказчиком допущена техническая ошибка, однако, первоисточник в виде статьи 55.17 ГкРФ указан Заказчиком достоверно.

Установленное Заказчиком требование в документации о Закупке к форме выписки из реестра членов СРО закреплено частью 5 статьи 55.17 ГкРФ, в которой идет отсылка к нормативно-правовому акту, принятому органом надзора за СРО – Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Согласно иерархии нормативно-правовых актов по юридической силе в правовой системе Российской Федерации, именно федеральные законы, к которым и относятся ГкРФ, имеют большую юридическую силу перед ведомственными актами. Данное положение подкрепляется статьей 3 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, указания Заказчиком в документации о Закупке на статью 55.17 ГкРФ будет преимущественным перед указанием на Приказ Ростехнадзора № 58.

Кроме того, Заявитель своим правом, установленным Законом о контрактной системе не воспользовался и запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации, касающийся разногласий в части прекращения действия ведомственного акта Заказчику не направил.

В связи с чем Заказчик считает жалобу Заявителя необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В силу пункта 4 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении ОКвЭФ, должна содержать предусмотренные статьей 54.4 данного Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника ОКвЭФ, к составу заявки на участие в ОКвЭФ и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в ОКвЭФ.

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 54.4 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в ОКвЭФ должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, подтверждающие соответствие участника ОКвЭФ требованиям к участникам такого конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 данного Федерального закона, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника ОКвЭФ требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9, 11 части 1 статьи 31 данного Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно 7 статьи 54.4 Закона о контрактной системе требовать от участника ОКвЭФ предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 2, 4 - 6 данной статьи, не допускается.

В силу части 4 статьи 55.17 ГкРФ СРО обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов СРО в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов СРО составляет один месяц с даты ее выдачи.

В соответствии с частью 5 статьи 55.17 ГкРФ форма выписки из реестра членов СРО устанавливается органом надзора за СРО.

Форма выписки из реестра членов СРО в соответствии с частью 5 статьи 55.17 ГкРФ утверждается приказами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, согласно которым действие Приказа Ростехнадзора № 58 прекращено 19.04.2019, данный документ утратил силу в связи с изданием Приказа Ростехнадзора № 86 утвержденного 04.03.2019.

Заказчик в пункте 5.2 части 5 «Единые требования к участникам закупки», пункте 7.3 части 7 «Требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в ОКвЭФ» документации о Закупке установил требования, а именно: «В соответствии со ст. 55.17 ГкРФ участник закупки должен предоставить копию выписки из реестра членов СРО со сроком действия один месяц с даты ее выдачи по форме, установленной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра СРО»...» с учетом положений Приказа Ростехнадзора № 58, который утратил силу в связи с вступлением в законную силу 08.04.2019 Приказа Ростехнадзора № 86.

В месте с тем, извещение и документация о Закупке опубликованы в единой информационной системе – 15.07.2019

Таким образом, Заказчик установил требование о предоставлении копии выписки из реестра членов СРО по форме, установленной Приказом Ростехнадзора № 58, **в нарушение части 7 статьи 54.4 Закона о контрактной системе.**

Нарушение не повлияло на результат определения подрядчика, в связи с чем основания для выдачи предписания отсутствуют.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 7 статьи 54.4 Закона о контрактной системе.
3. Предписание не выдавать в связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результат определения подрядчика по Закупке.
4. Передать материалы дела о выявленном нарушении должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для возбуждения административного производства в отношении должностного лица Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: _____


Л.Б. Шиханова

Члены комиссии: _____


О.В. Ермолова


С.А. Громов