

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю**

Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1  
Телефон/факс: Приёмная Крымского УФАС  
Телефон +7(499) 7552323 (доб. 082100)  
Телефон +7(3652)544638  
Телефон/факс +7(3652)252431  
E-mail: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru)

**ЗАЯВИТЕЛЬ:**

**Индивидуальный предприниматель Бекиров Асан Шевкетович**  
295023, Российская Федерация, Республика Крым,  
город Симферополь, улица Генерала Родионова,  
дом 3б, кв. 46  
ИНН 910902634101  
Тел. +7(978)734-83-77  
E-mail: [info@nurato.ru](mailto:info@nurato.ru)

**Жалоба**

**на действия комиссии Заказчика  
при рассмотрении первых частей заявок,  
выраженное в необоснованном отклонении заявки участника  
от участия в запросе предложений**

**Заказчик:** Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго»  
**Место нахождения и почтовый адрес:** 295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул.  
Киевская, 74/6; Почтовый адрес: 295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 74/6.  
**Сайт для размещения информации о закупке:** <http://www.zakupki.gov.ru>  
**Электронная площадка:** <http://etp.zakazrf.ru>  
Адрес электронной почты: [SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru](mailto:SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru).  
Номер контактного телефона Заказчика: +7 (3652) 59-14-26.  
Контактное лицо по процедуре: Соловский Александр Леонидович,  
тел. +7 (3652) 59-14-26.  
**Наименование объекта закупки:** Услуги по ремонту и техническому обслуживанию  
легковых автомобилей  
**Номер извещения:** 32009755145  
**Начальная (максимальная) цена контракта:** 4 900 000,00 руб.

02.12.2020 Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Крымэнерго» размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по объекту закупки: «Услуги по ремонту и техническому обслуживанию легковых автомобилей» (**номер извещения: 32009755145**).

По результатам рассмотрения первых частей заявок, согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок, размещенному заказчиком 16.12.2020 в 14:22 ИП Бекиров А.Ш. (РЗН 198416) отстранен от участия в процедуре закупки по причине указания в двух позициях технического задания слова «обязательно».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ  
И ГОРОДУ СЕВАСТОПОЛЮ  
Вх. № 1441/10 от 21.12.2020

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пунктам 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Заявителем исполнены требования Информационной карты. Заявка заявителя не содержит сведений, которые могут неоднозначно трактоваться.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Указанные принципы и требования, закрепленные в Законе о закупках, не могут быть признаны соблюденными при неправомерном отклонении заявки Заявителя.

**Заказчиком принято решение об отклонении заявки Заявителя по формальным основаниям, что противоречит положениям Закона о закупках.**

Данные действия Заказчика нарушают требования пунктов 1, 2 части 1 и части 6 статьи 3 Закона о закупках.

При этом, Положение о закупках не является единственным правовым актом, регламентирующем деятельность заказчиков, и не является актом нормативного содержания (его законность не презюмируется). Поэтому, при проверке той или иной конкурентной процедуры в административном порядке уполномоченный (антимонопольный) орган не может ограничиться исключительно проверкой соответствия обжалуемых действий разработанному заказчиком положению о закупках и закупочной документации. Законность действий заказчика при формальном соответствии проводимой процедуры требованиям собственного положения о закупках не презюмирует их соответствие действующему законодательству, в том числе специальному.

Таким образом, само по себе наличие у заказчика права устанавливать в положении о закупках требования к участникам не свидетельствует о законности таких требований. Право

заказчиков, предусмотренное Законом о закупках, не является абсолютным и ограничено правами участников, как более слабой рассматриваемых правоотношениях.

В настоящем случае, действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном отклонении заявки Заявителя, не соответствуют целям регулирования Закона о закупках.

При проведении закупки Заказчик должен исходить из целей правового регулирования соответствующих правоотношений и обеспечить максимальный круг лиц для участия в закупке.

Неправомерное отклонение заявки Заявителя от участия в Конкурсе по неправомерным и формальным основаниям невозможно признать соблюдением цели эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции.

Учитывая вышеизложенное,

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях конкурсной комиссии Заказчика нарушение пунктов 1, 2 части 1 и части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

**Приложения:**

- 1) Копия свидетельства о государственной регистрации

21.12.2020

С уважением

Индивидуальный предприниматель  
Бекиров Асан Шевкетович

