



Промышленная экология

общество с ограниченной ответственностью

Исх. № 25/11-20
25 ноября 2020г.

Куда: Федеральная антимонопольная

служба по г. Москве

107078, г. Москва
Мясницкий проезд, д., стр. 1

От кого: ООО «Промышленная экология»

190121, РФ, г. Санкт-Петербург, ул. Перевозная, д.1

Жалоба на действия (бездействия) организатора (заказчика) торгов, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии по осуществлению закупок

- Заказчик закупки:** Открытое акционерное общество "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ", ИНН 7708503727
Адрес: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2
Закупка осуществляется для нужд: Октябрьской дирекции по тепловодоснабжению – структурного подразделения Центральной дирекции по тепловодоснабжению – филиала ОАО «РЖД».
Адрес: 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2, тел. (812) 457-60-35, e-mail: rkz_PotehinaYA@orw.ru
- Участник закупки (заявитель):** ООО «Промышленная экология», **ИНН:** 7839429139
Адрес: 190121, РФ, Санкт-Петербург, ул. Перевозная, д.1; **телефоны для связи:** (812) 454 56 26; **e-mail:** promeko.2010@mail.ru; **контактное лицо:** Ерпулев Алексей Викторович
- Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru
- Номер извещения:** № 32009606760
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 22.10.2020г.
- Наименование закупки:** Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 605/ОКЭ-ЦДТВ/20 «На право заключения договора оказания услуг по проведению анализов воды на объектах Октябрьской дирекции по тепловодоснабжению».

190121, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Перевозная, д. 1

e-mail: promeko.2010@mail.ru

ОГРН 1107847247749 ИНН 7839429139 КПП 783901001 ОКПО 67455365

6. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Противоречие пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 ФЗ № 223, нарушение пункта 9 части 10 статьи 4 ФЗ № 223, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. Доводы жалобы: Общество с ограниченной ответственностью «Промышленная экология» (далее – Общество, Участник №3) 30.10.2020 года направило заявку для участия в закупке Открытого Акционерного Общества «Российские железные дороги» (далее – Организатор закупки, заказчик) № 32009606760 «Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 605/ОКЭ-ЦДТВ/20 на право заключения договора оказания услуг по проведению анализов воды на объектах Октябрьской дирекции по тепловодоснабжению» (далее – закупка).

По итогам рассмотрения экспертной группой вторых частей заявок участников на соответствие в том числе квалификационным требованиям (далее – Результаты рассмотрения), заявка Участника № 3 отклонена на основании п. 3.11.4.2 Документации о закупке в связи с несоответствием квалификационным требованиям, установленным п. 1.7.3.1. Документации о закупке, а именно не соответствие опыта оказания услуг по проведению анализов воды, стоимость которых составляет не менее 20 % (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223) целями регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений. В соответствии с частью 1 статьи 3 ФЗ № 223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться принципами, включая отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 1.7.3. документации о проведении закупки установлено следующее квалификационное требование к участникам закупки:

- наличие опыта оказания услуг по проведению анализов воды, стоимость которых составляет не менее 20 % (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в Техническом задании - приложении № 1.1 конкурсной документации (далее – опыт)

Для подтверждения квалификационных требований Обществом представлены договоры с приложениями, дополнительными соглашениями и актами выполненных работ на сумму 3 884 883,10 рублей без НДС (три миллиона восемьсот восемьдесят четыре тысячи восемьсот восемьдесят три руб. 10 коп.).

Считаем, что отсутствие у участника закупки опыта не может являться подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Согласно пункту 17 статьи 4 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ № 135) признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

Исходя из информации, представленной в п.4. результатов рассмотрения первой и второй частей с допуском к участию в закупке участников № 1 и участника № 2, следует следующее:

Опыт участника № 1 – 146956038,82 рублей, что соответствует максимальной балльной оценки – 20.

Опыт участника № 2 – 3380630,00 рублей, что соответствует – 0,46.

Следовательно, опыт работ участника № 1 в 43,5 раза больше, чем у участника № 2, что выражается в итоговом количестве баллов по неценовым критериям оценки и признаком здоровой конкуренции.

Несмотря на отсутствие обязанности заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора (п.6. Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением ФЗ № 223, утвержденного президиумом Верховного суда РФ от 16.05.2018 года), Организатор закупки, изначально установленными требованиями, возможно не подразумевая данного факта, исключил 2 (двоих) участников от закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего вышеуказанные требования Документации, ограничивает количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 ФЗ № 223 и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 ФЗ № 223, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с вышесказанным и на основании права, установленного пунктами 1, 4 части 10 статьи 3 ФЗ № 135 Общество просит:

1. Отменить Результаты рассмотрения комиссии;
2. Отменить неправомерное квалификационные требования к участникам закупки.
3. Допустить Участника 3 к участию в закупке.
4. Признать ОАО «РЖД» нарушившим принципы ФЗ № 223.

7. Приложения:

- Протокол «Результаты рассмотрения и оценки второй части заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 605/ОКЭ-ЦДТВ/20 на право заключения

договора оказания услуг по проведению анализов воды на объектах Октябрьской дирекции по тепловодоснабжению». Всего на 4-х (четырёх) листах.

Подпись:

Генеральный директор
должность руководителя)



А.В. Ерпулёв
(расшифровка подписи)