

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-494/2020

09 июня 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 09.06.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «СТРОЙ ГАЗ СЕРВИС» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по текущему ремонту помещений нежилого строения по адресу: г. Ковров, ул. Малеева, д. 2, строение 2 для нужд государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области "Ковровский транспортный колледж" (№ закупки 0128200000120002964) в присутствии представителя заказчика - ГБПОУ ВО "Ковровский транспортный колледж":

Уполномоченный орган, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя.

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

08.06.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 09.06.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-494/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «СТРОЙ ГАЗ СЕРВИС» (далее – заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по текущему ремонту помещений нежилого строения по адресу: г. Ковров, ул. Малеева, д. 2, строение 2 для нужд государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области "Ковровский транспортный колледж" (№ закупки 0128200000120002964).

По мнению заявителя, аукционная документация составлена с нарушениями положений статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок по следующим позициям Приложения № 4 к информационной карте.

Позиция 3 «Мембрана паропроницаемая ветро-влаго-защитная Строизол SD-130 (или эквивалент)»: Относительное удлинение при разрыве: не менее 35%* (по длине) не менее 30%* (по ширине). Сопротивление паропропусканию не более 0,07 м²чПа/мг*. Водоупорность не менее 1000 Мм вод. столба*.

Позиция 8 «Краска водоэмульсионная ВЭАК -1180 (или эквивалент)»: Укрывистость не более 120 грамм* на 1 квадратный метр. Время высыхания до степени 3 согласно ГОСТ 19007-73 не более 1 часа*.

Позиция 9 «Грунтовка "Бетоконтакт" КНАУФ (или эквивалент)»: Расход при однослойном нанесении не менее 0,23* кг/м². Время высыхания не менее 3 часов*.

Позиция 10 «Топпинг Monopol Top 500 (или эквивалент)»: срок набора прочности не менее 28 суток*, пешеходная нагрузка не менее 24 часов*, насыпная плотность смеси не менее 1800 кг/м³*, прочность при растяжении на изгиб через 28 суток твердения не менее 10 МПа*, прочность при сжатии через 28 суток твердения не менее 100 МПа*, цвет по согласованию с Заказчиком. Расход не менее 5кг на 1 м²*.

Позиция 13 «Гидроизоляция Основит Акваскрин НС63 (или эквивалент)»: Расход воды на 1 кг сухой смеси, (нанесение кистью) от 0,18 до 0,20 л**, расход воды на 1 кг сухой смеси, (нанесение шпателем) от 0,15 до 0,17 л**.

Позиция 14 «Клей для плитки "Атлас Плюс" (или эквивалент)»: Расход не менее 1,5* кг на 1 кв.м. Время твердения не более 24* часов.

Позиция 15 «Затирка "Старатели" (или эквивалент)»: Время твердения не более 1 суток*. Морозостойкость не менее 35 циклов*.

Позиция 16 «Плиты минераловатные на синтетическом связующем Техно, марки: ТЕХНОВЕНТ СТАНДАРТ (или эквивалент)»: паропроницаемость не менее 0,30 мг/мчПа*, водопоглощение не более 1,5% объема*, влажность не более 0,5% от массы*.

Позиция 17 «Пленка пароизоляционная ЮТАФОЛ (или эквивалент)»: Содержит три слоя: верхний и нижний слой полиэтиленовой пленки, в середине армирующая сетка, изготовленная из полиэтиленовых полосок, масса пленки (плотность) не менее 110г/м²*, прочность на разрыв продольная/поперечная не менее 220/190 в Н/5 см*.

По мнению заявителя, отмеченные характеристики товара, включают химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства.

Таким образом, при описании объекта закупки в Техническом задании документации об электронном аукционе заказчиком допущены нарушения пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, выразившиеся в необъективном описании объекта закупки и установлении требований к товарам, работам, услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки. Закон не обязывает участника иметь товар в наличии на момент подачи заявки.

В силу изложенного, общество просит провести внеплановую проверку и выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель заказчика по доводам жалобы заявителя пояснил следующее.

По позиции 3.

Сопротивление паропроницанию и водоупорность является одним из показателей, который влияет на качество ремонта и стоимость договора.

Так же важную роль играет прочность на разрыв - чем выше этот показатель, тем дольше прослужит пленка. Мембрана должна быть настолько прочной, чтобы выдержать возможное в процессе монтажа истирание и разрывы. ГОСТ 31899-2-2011.

Чем ниже паропроницание, выше водоупорность мембраны и прочность на разрыв, тем качественнее и долговечнее будут осуществлены ремонтные работы.

Паропроницание, водоупорность и термостойкость указывается производителем в характеристиках товара.

Все характеристики, указанные по данной позиции в документации к электронному аукциону, размещены на общедоступных сайтах в сети Интернет.

По позиции 8.

Укрывистость и время высыхания указывается производителем в характеристиках товара и определены ГОСТом на этот товар. Все характеристики, указанные по данной позиции в документации к электронному аукциону, размещены на сайте производителя.

По позиции 9.

Технические характеристики обозначены государственным стандартом. ГОСТ Р 52020-2003.

Расход и время высыхания указывается производителем в характеристиках товара на официальном сайте и являются общедоступной информацией.

По позиции 10.

Показатели требуются для упрочнения бетонных полов испытывающих высокие механические и абразивные нагрузки. Однородность бетонного основания и упрочнённого слоя исключает его отслоение в процессе эксплуатации. Этот материал будет применяться в помещении ремонтного цеха колледжа, в котором планируется размещение крупной грузовой и тяжелой техники, а, следовательно, требуется чтобы полы были прочными на удары и различные нагрузки. ГОСТ 30353-95.

При этом плотность, прочность и разрывная нагрузка является физическим показателем товара. Прочность при растяжении на изгиб является механическим показателем и влияет на качество выполнения работ.

Все заявленные характеристики размещены на сайте производителя по адресу и являются общедоступной информацией.

По позиции 13.

Гидроизоляция предназначена для гидроизоляции фундаментов зданий, фасадов, стен и полов во влажных помещениях. Для получения качественного результата выполненных работ требуется соблюдение норм расхода материалов. Все заявленные характеристики размещены на сайте производителя и являются общедоступной информацией.

По позиции 14.

Технические характеристики обозначены государственным стандартом. ГОСТ Р 56387-2015. Все характеристики, указанные по данной позиции в документации к электронному аукциону, размещены на общедоступных сайтах в сети Интернет.

По позиции 15.

Время твердения напрямую зависит на скорость производства работ. Если время твердения будет больше, соответственно следующий этап работы придется откладывать. Заказчик заинтересован в четком и качественном исполнении выполнения работ в определенные сроки. ГОСТ Р 56387-2015.

Морозостойкость показывает, сколько времени затирка и весь ремонт в целом будет служить. Данные характеристики также можно найти на сайте производителя.

По позиции 16.

Показатели паропроницаемости, водопоглощения и влажности являются физико-механическим показателем, что подтверждается ГОСТ 9573-2012.

Все характеристики, указанные по данной позиции в документации к электронному аукциону, размещены на общедоступных сайтах в сети Интернет.

По позиции 17.

Прочность и плотность относится к физическим показателям. ГОСТ 31357-2007. Все характеристики, указанные по данной позиции в документации к электронному аукциону, размещены на общедоступных сайтах в сети Интернет.

Представитель заказчика отмечает, что проект на проведение ремонтных работы разработан ООО «Градпроект» и является неотъемлемой частью документации к электронному аукциону. В Приложении № 2 к информационной карте документации об электронном аукционе - Проектная документация Раздел 11. Смета на строительство объектов капитального строительства проектировщик запланировал к использованию указанные выше материалы и приложил скрин-шоты из Интернет-ресурсов поставщиков этих товаров, которые так же свидетельствуют об общедоступности информации о характеристиках товара. Сами характеристики по указанным выше товарам на разных Интернет сайтах не отличаются друг от друга.

Заказчик не обязывает участника закупки иметь в наличии товар (материалы для ремонта) на момент подачи заявки, но участник должен определиться, какие товары он будет использовать для выполнения работ. Заявитель самостоятельно додумывает свою обязанность иметь товар для ведения работ на момент подачи заявки.

На основании изложенного представитель заказчика просил в удовлетворении жалобы отказать.

Уполномоченный орган в мотивированном отзыве по доводам жалобы заявителя отметил, что со стороны уполномоченного органа нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок допущено не было.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

20.05.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000120002964 и документация об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на выполнение работ по текущему ремонту

помещений нежилого строения по адресу: г. Ковров, ул. Малеева, д. 2, строение 2 для нужд государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области "Ковровский транспортный колледж".

Начальная (максимальная) цена контракта: 12 575 841,00 рублей.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктами 1,2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В аукционной документации заказчиком установлены требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), качественным характеристикам товара, используемым при выполнении работ.

При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками

закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Вместе с тем, как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0128200000120002964 от 04.06.2020 на участие в указанном электронном аукционе было подано 16 заявок, из них 13 допущено. По причинам несоответствия требованиям аукционной документации по спорным позициям технического задания, указанным в жалобе, ни одна из заявок на участие в электронном аукционе отклонена не была.

В силу изложенного, Комиссия полагает, что в аукционной документации отсутствуют положения, ограничивающие количество участников закупки, и она соответствует требованиям статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Доказательств, свидетельствующих о том, что содержащиеся в документации требования к товару, создали одному участнику размещения заказов преимущество перед другими, либо являются непреодолимыми для потенциальных участников размещения заказа, а также каким-либо образом повлекли за собой ограничение количества участников размещения заказа заявителем жалобы не представлено.

Согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Контрольным органом в сфере закупок установлено, что запросов о даче разъяснений спорных положений документации об электронном аукционе, в том числе от заявителя на адрес электронной площадки не направлялось.

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что установленные заказчиком требования к товарам повлияли на права ООО «СТРОЙ ГАЗ СЕРВИС» в материалах дела отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СТРОЙ ГАЗ СЕРВИС» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по текущему ремонту помещений нежилого строения по адресу: г. Ковров, ул. Малеева, д. 2, строение 2 для нужд государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области "Ковровский транспортный колледж" (№ закупки 0128200000120002964) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии