

В УФАС по Самарской области

Адрес: ул. Ерошевского, 3, Самара, Самарская обл., 443086

От кого: ООО «МОТОР-М»

ИНН 0572011095 /КПП 057201001

367008, ДАГЕСТАН РЕСПУБЛИКА, ГОРОД МАХАЧКАЛА, ПРОСПЕКТ АЛИ-ГАДЖИ АКУШИНСКОГО, ДОМ 13, КОРПУС 5

Жалоба на действия Заказчика

1. Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "САМАРСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АКАДЕМИКА С.П.КОРОЛЕВА"; Юридический адрес: 443028, Самарская обл, г Самара, р-н Кировский, ш Московское (18 км), дом 34; Фактический адрес: 443028, Самарская обл, г Самара, р-н Кировский, ш Московское (18 км), дом 34; Ответственное должностное лицо: Бомко Т.В.; Адрес электронной почты: zakupki@ssau.ru; Номер контактного телефона: +7 (846) 2674827.

2. Заявитель: От кого: ООО "МОТОР-М"; Почтовый адрес: 367008, ДАГЕСТАН РЕСПУБЛИКА, ГОРОД МАХАЧКАЛА, ПРОСПЕКТ АЛИ-ГАДЖИ АКУШИНСКОГО, ДОМ 13, КОРПУС 5; Место нахождения: 367008, ДАГЕСТАН РЕСПУБЛИКА, ГОРОД МАХАЧКАЛА, ПРОСПЕКТ АЛИ-ГАДЖИ АКУШИНСКОГО, ДОМ 13, КОРПУС 5; Ответственное должностное лицо: Генеральный директор Гаджиев Д.А.; Адрес электронной почты: motorm-ooo@mail.ru Номер контактного телефона: +79112341931

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>

4. Номер извещения: № 32110283859.

5. Наименование объекта закупки: Выполнение капитального ремонта мест общего пользования в общежитии №7 Самарского университета.

6. Дата опубликования извещения о проведении электронного открытого запроса предложений в электронной форме: 17 мая 2021 года.

7. Обжалуемые действия заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, с указанием норм ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" которые, по мнению Заявителя нарушены: пп. 1) п. 1 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчиком нарушен принцип информационной открытости закупки.

8. Доводы жалобы:

17.05.2021 на официальном сайте в сети Интернет - <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> было размещено извещение (совместно с Документацией о закупке) на выполнение капитального ремонта мест общего пользования в общежитии №7 Самарского университета.

Заявитель считает действия Заказчика незаконными, нарушающими принципы информационной открытости закупки.

Согласно п. 1 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц” при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, ГК РФ, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 2 ст. 2 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц” *Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.*

В Разделе 2 – «Информационная карта конкурентного отбора» указано, что Комиссия проводит процедуру вскрытия конвертов по адресу: г. Самара, ул. Врубеля, 25 «24» мая 2021 г. 09:00 ч. (время местное). **Публичное вскрытие конвертов не предусмотрено.**

Присутствие участников закупки на процедуре вскрытия конвертов – один из способов Поставщику проследить за справедливостью процедуры определения победителя. ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц” **не содержит прямого запрета на присутствие участников на процедуре вскрытия конвертов.**

Указанные действия Заказчика свидетельствуют о нарушении принципов информационной открытости и прозрачности закупок, установленных ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц”.

В этой связи, разрабатываемые заказчиками со специальной правосубъектностью положения о закупках не могут и не должны противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочный процедур не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, **прав и законных интересов участников как более слабой стороны в правоотношениях.** Институтом злоупотребления и произвольного усмотрения, не основанного на нормах права, положение о закупках являться не может. Поскольку положение о закупках не является нормативным правовым актом (его законность не презюмируется), следует признать, что оно должно применяться в той мере, в которой не противоречит действующему законодательству. Изменять правовое регулирование, установленное действующими нормами гражданского и специального законодательства,

положение о закупках не может (Решение Арбитражного суда города Москвы по делу № А40-124169/15-121-1012 от 31.08.2015).

Межправительственной организацией УНИДРУА сформированы «Принципы международных коммерческих договоров» (далее – Принципы УНИДРУА), одной из цели которых является возможность служить моделью для национального и международного законодательства. Принципы УНИДРУА интересны для настоящего исследования при изучении таких вопросов, как **недобросовестное поведение стороны при заключении договора в механизме защиты слабой стороны государственного и муниципального контракта.**

В соответствии с п. 1 ст. 3.10 "Принципов международных коммерческих договоров (Принципы УНИДРУА)" во внимание должно быть принято: факт недобросовестного использования одной стороной зависимости от нее другой стороны, экономической слабости последней или чрезвычайных нужд, или ее непредусмотрительности, неинформированности, неопытности или отсутствия навыков вести переговоры, а также характер и цель договора.

Речь идет о том, что Заявитель является более слабой стороной в рамках данных правоотношений, при этом, принцип информационной открытости позволяет участникам закупки следить за законностью и правомерностью действий заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных приведенной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. **Обжалование осуществляется и в случае предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке, а также в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.**

В соответствии с п. 5.3.1.12. Положением о Федеральной антимонопольной службе (утв. постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 331) антимонопольная служба осуществляет контроль: за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В п. 5.3.2.4. указано, что антимонопольная служба **выносит предписания, обязательные для исполнения заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок** в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе предписания об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании изложенного, а также руководствуясь ст. 3 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 18.1 ФЗ "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ,

Просим:

1. Провести проверку по фактам, изложенным в жалобе;
2. Признать действия Заказчика незаконными и необоснованными;
3. Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения;
4. Признать жалобу обоснованной.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу;
2. Копия извещения о закупке № 32110283859;
3. Копия документации о закупке № 32110283859;
4. Свидетельство о государственной регистрации.

Генеральный директор



Гаджиев Дибир Абдулкадирович

