

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23. г. Тверь, 170100
тел. (4822)32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

17.07.2023 № 05-6/2-55-ЭК/6298/23

На № _____ от _____

Заказчик:

ООО «Калининская АЭС-Сервис»
ул. Тверская, д.7, г. Удомля, Тверская область,
171841
тел.: +7 (482) 5554272
e-mail: markov@kaesservice.ru

Заявители:

ООО «ЭССО»
ул. Льва Толстого, д.8, литра А, пом. 6-Н, офис
103, вн.тер.г. МО Посадский, г. Санкт-
Петербург, 197101
тел.: +7 911 818 44 32
e-mail: razumova-tatyana@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Большая Якиманка, д. 23,
г. Москва, 119180
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-55-2023

12 июля 2023 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности руководителя управления,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

«Калининская АЭС» (далее – Заказчик): Гайсиной А.В. (по доверенности);

ООО «ЭССО» (далее – Заявитель): документы подтверждающие полномочия подключившихся 3 участников не представили, на вопрос Председателя комиссии, где документы подтверждающие полномочия, указали на ненаправление таких документов, присутствовали как слушатели.

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),



2023-6451

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 05.07.2023 поступила жалоба Заявителя полагающего, что Заказчиком нарушен порядок организации и проведения открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку легковых автомобилей бизнес класса (извещение от 07.06.2023 № 32312465315, размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Запрос котировок).

Согласно доводу Заявителя, Заказчиком неправомерно определен победитель.

В ходе рассмотрения, Комиссией установлено следующее:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Деятельность Заказчика регулируется Единым отраслевым стандартом закупок (положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Положение о закупках).

В соответствии с извещением о проведении закупки, Закупочной документацией:

1) извещение о проведении Запроса котировок размещено на Официальном сайте 07.06.2023;

2) начальная (максимальная) цена контракта – 11 880 769,51 рублей;

3) дата окончания подачи заявок – 16.06.2023.

Согласно ПРОТОКОЛУ № 3951050/2 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов по запросу котировок на право заключения договора на поставку легковых автомобилей бизнес класса (ГПЗ 20554/ 255) заявка Заявителя (регистрационный № заявки на ЭТП АО «Сбербанк АСТ» 6507) не допущена к участию в закупке на основании подпункта д) пункта 8.3 приложения № 12 к ЕОСЗ и подпункта д) пункта 8.3 второй части документации по открытому запросу котировок, а именно: д) несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации (мощность двигателя у предлагаемой продукции превышает требуемую мощность согласно технического задания (требуется не больше 147,1 кВт, предлагают 154 кВт).

Заявитель полагает, что ему необоснованно отказано в допуске к участию в закупке, так как представленная в составе заявки Заявителя техническая характеристика является улучшенной по сравнению с указанной в документации характеристикой, кроме того Заявитель считает, что Заказчик вопреки пункта 3 статьи 3 Закона о закупках выбрал поставщика не на принципах целевого и экономически эффективного расходования денежных средств бюджета Предприятия, входящего в контур Государственной Корпорации «РОСАТОМ» на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика, а также искусственно ограничил технические требования (ограничив мощность двигателя в 200л.с. и 147,1кВт, что подходит

только к устаревшей модели марки Тойота 2021 года (документы подтверждающие указанную позицию Заявителем не представлены) , предъявил к участнику закупки (ООО «ЭССО») требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке и положением о закупке, тем самым нарушил часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

При этом Заявителем не учтено следующее.

В письме ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 указано, что жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Таким образом, Комиссия отмечает, что оспариваемые Заявителями действия Заказчика подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, а именно до 16.06.2023.

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников Закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями закупочной документации.

Согласно статье 10 ГК РФ не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

При этом жалоба Заявителя поступила в антимонопольный орган 05.07.2023, то есть за пределами срока окончания приема заявок на участие в Закупке.

Запросов на разъяснения оспариваемых положений Закупочной документации в срок до окончания приема заявок в адрес Заказчика не поступало.

Кроме того, Заявитель, в момент подачи им заявки на участие в Закупке, конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия документации, в связи с чем презюмируется, что условия проведения конкурентной процедуры ему ясны и понятны.

Учитывая изложенное, обжалование Заявителями положений закупочной документации после окончания срока подачи заявок не подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Резюмируя изложенное, довод жалобы Заявителя о несогласии с положениями Закупочной документации оставлен Комиссией без рассмотрения ввиду пропуска сроков на обжалование соответствующих действий.

Закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 31.01.2023 года № 174), приказом Госкорпорации «Росатом» от 27.02.2019 №1/191-П.

При формировании требований к закупаемой продукции заказчик руководствовался требованиями статьи 5.2.1 ЕОСЗ, а именно: к безопасности, качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) продукции, эксплуатационным характеристикам (при необходимости), порядок приемки продукции и иные показатели, связанные с определением соответствия продукции потребностям заказчика.

По окончании срока приема заявок 16.06.2023 года на ЭТП было подано 2 заявки участников:

- ООО «МА моторе».

20.06.2023 на заседании закупочной комиссии было принято решение о направлении в соответствии с пунктом 7.6 второй части закупочной документации Заявителю дополнительного запроса с целью уточнения характеристик предлагаемой продукции.

На 26.06.2023 года уточнения от Заявителя были получены, в том числе представлены выписки из Паспортов транспортных средств (ПТС), предлагаемых к поставке.

27.06.2023 года на заседании закупочной комиссии при рассмотрении заявок участников, в том числе с учетом анализа документов, поступивших в ответ на дополнительный запрос

Заказчиком, было установлено, что транспортные средства, предлагаемые Заявителем, не соответствуют требованиям закупочной документации (Том 2 Техническое задание) в части объема и мощности двигателя.

Так, в закупочной документации (Том 2 Техническое задание) установлено:

- максимальная мощность двигателя (л.с.): не менее 150 и не более 200;

- максимальная мощность двигателя (кВт): не менее 110 и не более 147,1.

В выписке из Паспортов транспортных средств (ПТС), предоставленной Заявителем, указано:

- максимальная мощность двигателя (л.с.): 209;

- максимальная мощность двигателя (кВт): 154.

В части мощности двигателя не более 200 лошадиных сил - требование в закупочной документации (Том 2 Техническое задание) установлено, исходя из требований Единых методических указаний по использованию автомобильного транспорта (легкового/грузового/специального), утвержденных и введенных в действие приказом Госкорпорации «Росатом» от 26.08.2016 № 1/785-П, разработанных с целью установления единых правил и норм использования и обслуживания транспортных средств в атомной отрасли, в том числе, руководствуясь экономической целесообразностью, в части уплаты транспортного налога. Так, ставка транспортного налога для большинства регионов РФ в данной категории транспортных средств определяется порогом в 200 лошадиных сил (в том числе для Тверской области определена налоговая ставка для легковых автомобилей мощностью до 200 лошадиных сил включительно в размере 30 руб. за 1 лошадиную силу, для легковых автомобилей мощностью свыше 200 лошадиных сил - 75 руб. и более за 1 лошадиную силу), а более мощный двигатель характеризуется меньшей экономией топлива, что по совокупности и при прочих равных не позволяет говорить о том, что предложение транспортного средства с большей мощностью двигателя, чем предусмотрено техническим заданием является улучшающим условием для заказчика.

При определении требований к приобретаемой продукции приоритет имеют потребности заказчика. В данном случае в документации четко определена потребность Заказчика - максимальная мощность двигателя (л.с.): не менее 150 и не более 200; максимальная мощность двигателя (кВт): не менее 110 и не более 147,1.

Поскольку критерии определения улучшенных технических характеристик и функциональных (потребительских свойств) поставки товара Законом о закупках не установлены, комиссия при рассмотрении заявки проверяет соответствие ее техническому заданию закупочной документации. Заявка Заявителя содержала не соответствующие требованиям документации показатели. С учетом вышеизложенного, закупочная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно приняла решение о признании заявки Общества не соответствующей требованиям Закона о закупках и закупочной документации.

Подавая заявку на участие в закупке, участник несет риск отклонения его заявки либо наступления иных неблагоприятных для участника последствий, связанных с несоблюдением требований Документации к порядку оформления включаемых в заявку документов и сведений.

При проведении Закупки Заказчик имеет право получить то, на что он рассчитывал, проводя конкурентную процедуру. Цели ее проведения (удовлетворение нужд Заказчика в работах, товарах, услугах) не будут достигнуты в случае принятия заявки, не соответствующей предъявленным требованиям. Само по себе желание участвующего в Закупке хозяйствующего субъекта поставить имеющийся у него товар, который такой участник считает наиболее приемлемым для Заказчика, не может свидетельствовать о соблюдении целей Закона о закупках, поскольку условия Документации, которые, безусловно, должны соответствовать действующему законодательству и не ограничивать в правах участников, формируются Заказчиком в соответствии с его потребностями.

В этой связи у Заказчика имелись правовые и фактические основания для отклонения

заявки Заявителя, в связи с чем Комиссия признает жалобу необоснованной в указанной части.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

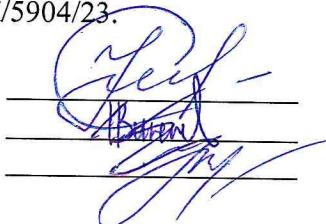
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭССО» на действия ООО «Калининская АЭС-Сервис» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку легковых автомобилей бизнес класса (извещение от 07.06.2023 № 32312465315, размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) необоснованной в части отклонения заявки, в остальной части - оставить без рассмотрения.

2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Тверского УФАС России от 06.07.2023 № 05-6/2-55-ЕК/5904/23.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

П.Д. Винницкая

К.О. Улупов

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.