

# **ИП Кондратьев Алексей Николаевич**

ИНН 615522515405 ОГРН 307615504700206 РНКБ БАНК (ПАО), г.СИМФЕРОПОЛЬ  
БИК 043510607 р/с 40802810740350001309 к/с/ 30101810335100000607  
Юр. 346500 г.Шахты Ростовской области. Ул. Халтурина,59  
Факт. 346500 г.Шахты Ростовской области ул. Звездная, 25

---

«13» декабря 2022 года  
исх. №44

## **Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым**

Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1

Приемная: +7 (3652) 54-46-38, +7 (499) 755-23-23 (доб. 082-100)

E-mail: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru) (не более 15 МБ)

## **ЖАЛОБА**

**на действия (бездействия) Заказчика**

### **ЗАКАЗЧИК**

Наименование: МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ

«РАЙКОММУНСЕРВИС» МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ БЕЛОГОРСКИЙ  
РАЙОН РЕСПУБЛИКИ КРЫМ;

Почтовый адрес: 297600, РЕСПУБЛИКА КРЫМ, РАЙОН БЕЛОГОРСКИЙ, ГОРОД  
БЕЛОГОРСК, УЛИЦА НИЖНЕГОРСКАЯ, ДОМ 3/7, корпус ЛИТЕРА И;

Адрес местонахождения: 297600, РЕСПУБЛИКА КРЫМ, РАЙОН

БЕЛОГОРСКИЙ, ГОРОД БЕЛОГОРСК, УЛИЦА НИЖНЕГОРСКАЯ, ДОМ 3/7, корпус  
ЛИТЕРА И;

Адрес электронной почты: [0149174@mail.ru](mailto:0149174@mail.ru);

Телефон: +7 (978) 0302259;

Контактное лицо заказчика: Бугай А.А.

### **УЧАСТНИК ЗАКУПКИ**

Наименование: Индивидуальный предприниматель Кондратьев Алексей Николаевич

Адрес местонахождения и почтовый адрес: 346500, Ростовская область, г. Шахты, ул.

Халтурина, дом 59

e-mail: kondratev061@mail.ru

телефон: 8-928-928-01-01

факс : отсутствует

### **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ**

**Форма торгов:** Аукцион в электронной форме

**Наименование торгов:** Поставка угля.

**Номер извещения:** 32211872015

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 22 000 000,00 Р

### **ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ**

**Наименование:** РТС-тендер

**Электронный адрес:** [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)

### **ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:**

Обжалование протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №2573147.

22.11.2022 в единой информационной системе в сфере закупок -zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме «Поставка угля», реестровый номер 32211872015 (далее – аукцион).

ИП Кондратьевым Алексеем Николаевичем подана заявка на участие в указанном аукционе.

Заявке присвоили номер 3.

08.12.2022 года опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, где заявка ИП Кондратьева А.Н. признана несоответствующей по следующим основаниям:

1. В соответствии с п.п.ж) пункта 1.14. Документации, Заявка на участие в аукционе должна содержать: «решение об одобрении или о совершении крупной сделки (его копию), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, выступающих предметом договора, предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Если указанные действия не считаются для участника закупки крупной сделкой, представляется соответствующее письмо».

Участником в нарушение подпункта ж) пункта 1.14 Документации не представлено решение об одобрении о совершении крупной сделки или если указанные действия не считаются для участника закупки крупной сделкой, не представлено соответствующее письмо.

2 В соответствии с п.п.л) пункта 1.14. Документации. Заявка на участие в аукционе должна содержать: «документы (их копии), подтверждающие предложение Участника об объекте (предмете) закупки в составе заявки. Указанные в заявке качественные характеристики товара должны подтверждаться любым документом, оценка которой комиссия должна быть уверена в достоверности, однозначности информации, не допускающую двусмысленного толкования.

*Примерный перечень документов, любой из которых подтверждает достоверность информации:*

*Протокол испытания. Удостоверение о качестве товара, сертификат качества. Гарантийное письмо от производителя товара или от поставщика товара с доказательствами взятия обязательства по поставке товара с указанными качественными характеристиками. Договор поставки, спецификации и другие документы, подтверждающие предложение участника относительно товара.*

**Комиссия оценивает юридическую значимость документа и отношение этого документа к поставке угля по настоящей закупке».**

Участником в нарушение подпункта л) пункта 1.14 Документации не предоставлены документы (их копии), подтверждающие предложение Участника об объекте (предмете) закупки в составе заявки, в частности информацию о доле содержания класса менее нижнего предела крупности которая по предложению Участника не превышает 18%.

Кроме того, Комиссия оценивая копию Удостоверения качества № 1037/2 о качестве угля от 12.11.2022г. и товарную накладную № 69 от 12.11.2022г. не может однозначно определить отношение этого удостоверения о качестве к указанной товарной накладной.

3 В соответствии с п.п.м) пункта 1.14. Документации. Заявка на участие в аукционе должна содержать: «документы (их копии), подтверждающие наличие у Участника не менее 200 т товара, предлагаемого Участником в заявке, с местонахождением товара на угольном складе на территории Республики Крым».

Участником в нарушение подпункта м) пункта 1.14 Документации не предоставлены документы (их копии), подтверждающие наличие у Участника не менее 200 т товара, предлагаемого Участником в заявке, с местонахождением товара на угольном складе на территории Республики Крым:

Приложенное к заявке письмо от ИП Кондратьева А.Н. на имя Руководителя МУП «Райкоммунсервис» Комиссия не может принять во внимание как подтверждение наличия у ИП Кондратьева А.Н. 200 т угля марки ДПК с качественными характеристиками, указанными в заявке по аукциону изв. № 32211872015, поскольку из текста письма не возможно определить в рамках какого аукциона Участник подтверждает наличие товара.

Кроме того, в отсутствие документов, подтверждающих аренду бетонной площадки по указанному адресу: Республика Крым, Симферопольское шоссе, 11 км. а также документов, подтверждающих складирование 200т угля ( в соответствии с требованиями **Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»:** например, акта-приема передачи на хранение ). Комиссия не имеет возможности сделать заключение о наличии у Участника 200 т угля марки ДПК на территории Республики Крым.

На основании выше изложенного, в соответствии с п.1.13.3 Комиссия отстраняет участника закупки от дальнейшего участия в процедуре закупки в связи с:

- при несоответствии участника закупки, требованиям, предусмотренных настоящей документацией;
- несоответствия предложения участника по предмету закупки, требованиям, установленным техническим заданием;
- при непредоставлении юридически значимых сканированных копий документов, подтверждающих дополнительные требования к участникам закупки, а так же подтверждающих качественные характеристики на весь объем товара в заявке участника.

Считаем, что Заказчик незаконно отклонил Заявку ИП Кондратьева А.Н. по следующим основаниям.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее -

Закон N 223-ФЗ ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона N 223-ФЗ положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 1.14 Документации устанавливаются требования к содержанию и составу заявки. Заявка на участие в аукционе должна содержать:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии); сведения о месте нахождения, адрес, идентификационный номер налогоплательщика или основной государственный регистрационный номер (для юридического лица); фамилия, имя,

отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица); номер контактного телефона, адрес электронной почты участника закупки (при их наличии); идентификационный номер налогоплательщика участника или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика этого участника (для иностранного лица);

б) копии учредительных документов участника закупок (для юридических лиц);

в) копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

г) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) либо Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона, или нотариально заверенную копию такой выписки;

д) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя согласно законодательству соответствующего государства (для иностранных лиц). Эти документы должны быть получены не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона;

е) документ, подтверждающий полномочия лица осуществлять действия от имени участника закупок - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым это физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности). Если от имени участника аукциона действует иное лицо, заявка должна включать и доверенность на осуществление действий от имени участника закупок, заверенную печатью (при наличии) участника закупок и подписанную от его имени лицом (лицами), которому в соответствии с законодательством РФ, учредительными документами предоставлено право подписи доверенностей (для юридических лиц), либо нотариально заверенную копию такой доверенности;

ж) **решение об одобрении или о совершении крупной сделки (его копию), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ**, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, выступающих предметом договора, предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Если указанные действия не считаются для участника закупки крупной сделкой, представляется соответствующее письмо;

з) документ, декларирующий соответствие участника требованиям, предусмотренным пп.«а»-«д» п. 1.13.1 настоящей документации об аукционе;

и) согласие на поставку товаров в соответствии с условиями, установленными документацией с указанием предложения участника по конкретным характеристикам товара. Предложение делается участником закупки согласно Инструкции по подготовке (заполнению) заявки на участие в аукционе в электронной форме;

к) информацию о наименовании страны происхождения поставляемых товаров. Участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

л) документы (их копии), подтверждающие предложение Участника об объекте (предмете) закупки в составе заявки. Указанные в заявке качественные характеристики товара должны подтверждаться любым документом, оценивая которых комиссия должна быть уверена в достоверности, однозначности информации, не допускающую двусмысленного толкования.

*Примерный перечень документов, любой из которых подтверждает достоверность информации:*

**Протокол испытания, Удостоверение о качестве товара, сертификат качества, Гарантийное письмо от производителя товара или от поставщика товара с доказательствами взятия обязательств по поставке товара с указанными качественными характеристиками, Договор поставки, спецификации и другие документы, подтверждающие предложение участника относительно товара.**

Комиссия оценивает юридическую значимость документа и отношение этого документа к поставке угля по настоящей закупке;

**м) документы (их копии), подтверждающие наличие у Участника не менее 200 т товара, предлагаемого Участником в заявке, с местонахождением товара на угольном складе на территории Республики Крым;**

н) документы (их копии), подтверждающие наличие у участника закупки в собственности или в пользовании склада/складов предназначенных для хранения угля объемом в совокупности не менее 500 тонн в радиусе не более 100 километров от местонахождения Заказчика

о) опись документов (рекомендуемая форма описи - Раздел V. Форма №1).

**1. По поводу первого довода отклонения – не предоставления решения об одобрении крупной сделки поясняем.**

Согласно ст. 11 Налогового кодекса РФ (часть первая) от 31.07 1998 N 146-ФЗ индивидуальные предприниматели - физические лица, зарегистрированные в

установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, главы крестьянских (фермерских) хозяйств.

Согласно части 3 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" принятие решения о согласии на совершение крупной сделки является компетенцией общего собрания участников общества.

Согласно части 1 статьи 23 Гражданского кодекса РФ гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, нормами действующего законодательства установлено, что индивидуальный предприниматель - это **физическое лицо (а не юридическое)**, имеющее право заниматься предпринимательской деятельностью (то есть деятельностью, основной целью которой является получение прибыли) с момента регистрации такого лица в качестве в соответствующем государственном органе.

Заявка на участие в электронном аукционе должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

**Следовательно, для индивидуального предпринимателя, являющегося физическим лицом, в составе второй части заявки предоставление решения об одобрении крупной сделки не требуется, так как индивидуальный предприниматель в силу закона действует самостоятельно, от своего имени и в своих интересах.**

Данные выводы отражены в следующих решениях УФАС (смотрите [решение](#) УФАС по Республике Крым и городу Севастополю от 19.08.2020 N 082/06/106-1576/202, [решение](#) УФАС по Москве от 01.11.2019 N 077/06/57-13399/2019, [решение](#) УФАС по Иркутской области от 16.11.2021, [решение](#) УФАС по Пермскому краю от 23.08.2021 N 059/07/3-873/2021).

**2. По поводу не подтверждения качественных характеристик товара – информацию о доле содержания класса крупности – не превышает 18%.**

В составе заявки ИП Кондратьев А.Н приложил в качестве обоснования качества товара Удостоверение №1 037/2 о качестве угля марки ДПК 50-200.

В качестве технических условий по данному удостоверению качества применяется ГОСТ 32347-2013.

Ниже представлены значения массовой доли кусков в классе крупности, где можно удостовериться, что значения отраженные в заявке ИП Кондратьева А.Н. полностью соответствует указанному значению в ГОСТе.

Так, для Марки угля Д, небогатенные, с размером кусков 50-200, установлена массовая доля не более 18%, что полностью совпадает со значением, указанного в заявке.

**ГОСТ 32347—2013**

Таблица 2 — Показатели качества углей для слоевого сжигания

Наименование продукции	Марка угля	Размер кусков, мм	Показатели качества				
			Зольность $A^d$ , %, не более	Массовая доля общей влаги в рабочем состоянии топлива $W_1^f$ , %, не более, для углей		Массовая доля кусков размером менее нижнего предела в классе крупности, %, не более	
				неокисленных	окисленных I группы		
1 Угли для топок со слоевым сжиганием: - обогащенные:	Д, ДГ, Г, КО, КСН, КС, ОС, СС, Т, А	50—100,	15,0	12,0	—	15,0	
		50—200(300),	16,0	12,0	—	18,0	
		25—200(300), 25—100, 25—50	18,0	12,0	—	25,0	
		13—200, 13—100(200), 13—150, 13—50, 13—25	13,0	11,0	—	—	
	- небогатенные:	Г Д, ДГ, Г, СС, Т, А	0—100	13,0	11,0	—	—
			50—200(300), 50—100	20,0	12,0	15,0	18,0
		ОС	25—200(300)	20,0	12,0	15,0	20,0
			25—100, 25—50	20,0	12,0	15,0	20,0
			25—150	20,0	12,0	15,0	20,0
			13—200, 13—50, 13—25	20,0	12,0	23,0	25,0

По поводу документов и подтверждение качества угля, то прошу обратить внимание, что в Удостоверении качества №1 037/2 и в товарной накладной №69 речь идет об одинаковом количестве товара закупленного ИП Кондратьевым у ООО «ЮгТрансРесурс».

Необходимо отметить, что Заказчик имеет право опровергнуть и не принять документ, подтверждающий качество путем проведения экспертизы, однако, данные действия не были совершены и Заказчик обязан принять данный документ, в качестве обоснования и подтверждения качества.

**3. По поводу наличия 200 тон угля у Кондратьева А.Н. поясняем следующее.**

В составе заявки приложено письмо от ИП Кондратьева А.Н. от 07.12.2022 №45 в котором декларирует о наличии 200 тонн угля на арендуемой бетонной площадке.

Ссылка Заказчика в Протоколе о том, что не указан номер аукциона является несостоятельной, так как данный документ приложен в составе документов на участие в аукционе №32211872015, что подтверждает о наличии угля на складе для данного



аукциона.

Далее, в качестве подтверждения количества угля на складе, ИП Кондратьев А.Н. приложил товарную накладную №69, что полностью подтверждается документами.

Таким образом, у Заказчика отсутствовали основания для отклонения заявки ИП Кондратьева А.Н.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Учитывая вышеизложенное и, руководствуясь Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ч.1 и ч. 5 ст. 17, ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции".

#### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить закупку №32211872015 до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.

3. Отменить протокол рассмотрения заявок от 08.12.2022 года.
4. Обязать Заказчика заново пересмотреть заявки Участников и признать ИП Кондратьева А.Н. соответствующей требованиям документации.
5. Провести внеплановую проверку по доводам, изложенным в настоящей жалобе.

Приложение:

1. Паспорт РФ.
2. Заявка Участника с приложениями.
3. Протокол рассмотрения заявок от 08.12.2022 года.

Индивидуальный предприниматель



Кондратьев А.Н.