

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве 107078,
г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Наименование заказчика:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
"МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ О.Е.
КУТАФИНА (МГЮА)";

Место нахождения: 125993, город Москва, ул.

Садовая- Кудринская, д. 9;

Почтовый адрес: 123242, Москва город, Садовая-
Кудринская улица, дом 9, корпус 1;

Наименование участника закупки

Общество с ограниченной ответственностью
«СТРОЙКАПИТАЛ-ГРУПП»

Место нахождения: 105318, г. Москва, ул.
Ткацкая, д. 5, стр. 16, оф. 16-206

Почтовый адрес: 105318, г. Москва, ул. Ткацкая,
д. 5, стр. 16, оф. 16-206

ЖАЛОБА

**на основании Главы 6. Обжалование действий (бездействия) заказчика,
уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной
организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной
службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, Федерального
закона от**

**18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите
конкуренции»**

1. Участник закупки, подающий жалобу:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «СТРОЙКАПИТАЛ-ГРУПП»
ИНН 7719493630

Место нахождения: 105318, г. Москва, ул. Ткацкая, д. 5, стр. 16, оф. 16-206

Почтовый адрес: 105318, г. Москва, ул. Ткацкая, д. 5, стр. 16, оф. 16-206

Номера контактного телефона: +7 926 819 67 75

Адрес электронной почты: stroykapitalgrupp@mail.ru

2. Сведение о Заказчике

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ О.Е. КУТАФИНА (МГЮА)";

Место нахождения: 125993, город Москва, ул. Садовая- Кудринская, д. 9;
Почтовый адрес: 123242, Москва город, Садовая-Кудринская улица, дом 9, корпус 1;
Телефон: +7 (499) 2448579;
Электронная почта: dvkonstantinov@msal.ru;
Контактное лицо: Константинов Д.В.

3. Указание на размещаемый заказ: «Капитальный ремонт зданий с благоустройством прилегающего земельного участка по адресу: г. Москва, набережная Шитова, д.72, корпуса 1-4, строение 11.» (в соответствии с номенклатурой сайта www.zakupki.gov.ru присвоен номер № 32009435660 (далее – открытый конкурс), сайт, на котором опубликованы сведения о заказе: www.zakupki.gov.ru)
4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, доводы жалобы: утверждение документации открытого конкурса с нарушением требований п.2 ч.1 ст. 3 223-ФЗ.

Документация открытого конкурса № 32009435660 была утверждена с нарушением требований п.2 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно отсутствие предусмотренной частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ проектной документации, как следствие необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно Письму ФАС от 9 марта 2016 г. N АЦ/14427/16 по вопросу о размещении проектно-сметной документации при проведении закупок строительных работ в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) и Федеральным законом от **18.07.2011 N 223-ФЗ** "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), сообщает следующее:

«В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации **проектная документация** представляет собой документацию, содержащую материалы в **текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения** для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, **капитального ремонта.**»

«В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, **обязано осуществлять** строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт** объекта капитального строительства, в том числе **в соответствии с проектной документацией.**»

«Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Из анализа Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию следует, что проектная документация состоит из текстовой части, которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения; **из графической части, которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, иными словами содержит требования к результату выполняемых работ.»**

«Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.»

«Таким образом, при проведении закупки работ по строительству, реконструкции, **капитальному ремонту** объекта капитального строительства в соответствии с Законом о закупках **проектно-сметная документация должна быть размещена в полном объеме на Официальном сайте.**

Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме на Официальном сайте нарушает пункт 3 части 9, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП.»

Согласно постановления Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 26.03.2018 N 223Ф3-331/17/АК074-18:

«Кроме того, в соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии, в том числе, с проектной документацией.

При этом согласно части 2 статьи 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие в документации требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению договора.

Таким образом, отсутствие проектной документации в составе документации о закупке на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, что лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

Учитывая изложенное, Заказчиком не размещена проектно-сметная документация в ЕИС, что нарушает пункт 3 части 9 статьи 4, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.»

Согласно Приложению 3. Проекта контракта:

1. ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА

1.1. Подрядчик обязуется в установленный настоящим Договором срок выполнить работы по капитальному ремонту зданий с благоустройством прилегающего земельного участка для размещения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» по адресу: г. Москва, набережная Шитова, д.72, корпуса 1-4, строение 11, (далее – Работы) в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 2 к Договору), Сметой (Приложение №1), **Проектной документацией, подготовленной ООО «ГЕО-ПРОЕКТ» содержащей рабочую документацию** и получившей положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства № 00692-20_ГГЭ-22745 от 03.07.2020 г. (далее – Проектная документация) (Приложение № 5 к Договору), , следующим разделам Сводного сметного расчета стоимости строительства Проектной документации и сдать выполненные работы в установленный настоящим Договором срок, а Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы в соответствии с условиями настоящего Договора.

Также Конкурсная документация содержит Положительное заключение Государственной экспертизы проектной документации, при этом сама Проектная документация в действующей редакции отсутствует!!!



ПРОСМОТР ИЗВЕЩЕНИЯ О ЗАКУПКЕ №32009435660

Размещено 02.09.2020 (МСК (СГВ+3) Москва)

По местному времени организации, осуществляющей закупку

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

СПИСОК ЛОТОВ

ДОКУМЕНТЫ ИЗВЕЩЕНИЯ

Наименование документа

Редакция

Размещено

Создано

ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ЗАКУПКЕ

	Конкурсная документация капремонт Шитова_v2	2 (действующая)	02.09.2020 17:44 (МСК)	02.09.2020 16:38 (МСК)
	Отчет проверки подписи ГГЭ-2020.07.03 (1)	2 (действующая)	02.09.2020 17:44 (МСК)	02.09.2020 16:38 (МСК)
	Положительное заключение_00692-20_ГГЭ-22745.00692-20_ГГЭ-22745	2 (действующая)	02.09.2020 17:44 (МСК)	02.09.2020 16:38 (МСК)
	Приложение 4 к договору график выполнения- текущие цены-04-08-2020 - два варианта	2 (действующая)	02.09.2020 17:44 (МСК)	02.09.2020 16:38 (МСК)
	Приложение №1 к Техническому заданию	2 (действующая)	02.09.2020 17:44 (МСК)	02.09.2020 16:38 (МСК)
	Расчет и обоснование цены	2 (действующая)	02.09.2020 17:44 (МСК)	02.09.2020 16:38 (МСК)
	СВОДНЫЙ СМЕТНЫЙ РАСЧЕТ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА	2 (действующая)	02.09.2020 17:44 (МСК)	02.09.2020 16:38 (МСК)
	Сметная документация	2 (действующая)	02.09.2020 17:44 (МСК)	02.09.2020 16:38 (МСК)
	Форма 1 Заявка	2 (действующая)	02.09.2020 17:44 (МСК)	02.09.2020 16:38 (МСК)
	Форма 2 Анкета	2 (действующая)	02.09.2020 17:44 (МСК)	02.09.2020 16:38 (МСК)

1 2

Всего записей: 14

РАЗЪЯСНЕНИЯ ДОКУМЕНТАЦИИ



ПРОСМОТР ИЗВЕЩЕНИЯ О ЗАКУПКЕ №32009435660

Размещено 02.09.2020 (МСК (СГВ+3) Москва)
По местному времени организации, осуществляющей закупку

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

СПИСОК ЛОТОВ

ДОКУМЕНТЫ ИЗВЕЩЕНИЯ

Наименование документа

Редакция

Размещено

Создано

ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ЗАКУПКЕ

	Форма 3 Описание документов	2 (действующая)	02.09.2020 17:44 (МСК)	02.09.2020 16:38 (МСК)
	Форма 4 Согласие на обработку персональных	2 (действующая)	02.09.2020 17:44 (МСК)	02.09.2020 16:38 (МСК)
	Форма 5 Ценовое предложение	2 (действующая)	02.09.2020 17:44 (МСК)	02.09.2020 16:38 (МСК)
	Форма 6 опыт	2 (действующая)	02.09.2020 17:44 (МСК)	02.09.2020 16:38 (МСК)

1 2

Всего записей: 14

Заказчик необоснованно ограничил конкуренцию по отношению к участникам закупки, не разместив предусмотренную частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ проектную документацию в составе документации о закупке,

Таким образом Заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, что лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение, в данном случае присутствует нарушение требования п.2 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Также просим, обратить внимание комиссию УФАС, что Заказчик внес существенные изменения в конкурсную документацию, не имея на то законного основания (подачи запросов разъяснений не размещались, предписания не выдавались), а именно изменились критерии оценки заявок:

Предыдущая редакция:

Критерий оценки	Максимальная оценка в баллах по критерию	Значимость критерия	Коэффициент значимости	Максимальный рейтинг по критерию	Максимальный итоговый рейтинг
Критерий «Цена договора»	100 баллов	20%	0,2	20 баллов	100 баллов
Критерий «Квалификация участника»	100 баллов	70%	0,7	70 баллов	
Критерий «Качество работ»	100 баллов	10%	0,1	10 баллов	

№ критерия	Критерии оценки заявок	Значимость критерия в процентах
2	Квалификация участника (коэффициент значимости критерия 0,70)	70
Показатели/подкритерии		Максимальное значение подкритериев в баллах 100
2.1.	Опыт оказания услуг сопоставимых по характеру и объему с предметом настоящего конкурса в 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 годах	60

2.2.	Обеспеченность участника закупки квалифицированным персоналом по специальности «Инженер»	20
2.3	Обеспеченность участника закупки квалифицированным персоналом по специальности «Рабочий 3-6 разряда»	20

Текущая редакция:

Критерий оценки	Максимальная оценка в баллах по критерию	Значимость критерия	Коэффициент значимости	Максимальный рейтинг по критерию	Максимальный итоговый рейтинг
Критерий «Цена договора»	100 баллов	30%	0,3	30 баллов	100 баллов
Критерий «Квалификация участника»	100 баллов	70%	0,7	70 баллов	

№ критерия	Критерии оценки заявок	Значимость критерия в процентах
2	Квалификация участника (коэффициент значимости критерия 0,70)	70
Показатели/подкритерии		Максимальное значение подкритериев в баллах 100
2.1.	Опыт оказания услуг сопоставимых по характеру и объему с предметом настоящего конкурса в 2018, 2019, 2020 годах	100

При этом присутствует противоречивое требование данным критериям, а именно установление иных критериев, которые не описаны в конкурсной документации:

Раздел 4 Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок:

«Для оценки заявок заказчик устанавливаются следующие критерии оценки:

1) цена договора;

2) квалификация участников закупки, в том числе **наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов**, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, договора и **деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.**»

На основании вышеизложенного **ПРОШУ**:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении признанных контролирующим органом нарушений законодательства РФ.
4. Обязать Заказчика внести изменения в аукционную документацию и разместить в исправленном виде.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица на подписание жалобы.

Генеральный директор _____ Кузьмин А.В.