

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Воронежской области (Воронежское УФАС России)**

адрес: 394036, г. Воронеж, проспект Революции, д. 21

адрес электронной почты: to36@fas.gov.ru

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«НОВА СПБ» (ООО «НОВА СПБ»)**

ОГРН 1207800124531/ ИНН 7814780948

адрес: 197374, Россия, г. Санкт Петербург, ул. Савушкина,

дом 83, корпус 3, Литер А, пом. 2-Н(13 1), офис 236

контактное лицо:

тел.:

адрес электронной почты:

@spb-novaspb.ru

Заказчик (организатор торгов):

**Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего
образования «Воронежский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ВГУ»)**

Адрес: 394018, г. Воронеж, Университетская площадь, 1

Адрес электронной почты: purchase@vsu.ru.

Тел./факс: +7(473) 239-92-92/+7(473) 2208-409

Контактное лицо (Ф.И.О.):

ЖАЛОБА

на действия заказчика

08 сентября 2023 года Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования «Воронежский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ВГУ») разместило в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (www.zakupki.gov.ru) Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку многофункциональной системы для АСМ-Раман исследований (Извещение № 32312748280).

Заявителем была подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом требований, содержащихся в Документации об электронном аукционе на право заключения договора на поставку многофункциональной системы для АСМ-Раман исследований (Далее по тексту Документация), в составе первой части которой содержалось описание участником процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом электронного аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного

удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Заказчик должен определять их в соответствии с основными целями Закона о закупках, в том числе создавая условия для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

На основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующим правилом, а именно: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании изложенного, при рассмотрении заявок, подлежит оценке соответствие предложения участника требованиям, определенным Организатором торгов в Документации.

Вместе с тем, согласно опубликованного в ЕИС Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 32312748280 от 26 сентября 2023 года было принято решение о несоответствии поданной Заявителем заявки требованиям Документации, что влечет за собой отказ в допуске участника закупки к участию в аукционе.

В качестве обоснования принятого решения комиссия Заказчика ссылается на несоответствие описания участником процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом электронного аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик требованиям пункта 7.2.1.2. Документации: «В пункте 2 поставляемый товар и его технические характеристики и комплектация. В таблице «технические сведения о Системе» в разделе «Модуль Атомно-силовой микроскопии» п.1 Конструкция АСМ-Раман головки должна обеспечивать оптический доступ сверху и сбоку для работы с объективами кратностью 100X и рабочим отрезком не менее 6 мм (объективы в состав головки не входят) указан диапазон «не менее 6 мм» вместо конкретного значения параметра. В следующих перечисляемых пунктах также указаны диапазоны вместо конкретного значения параметра: раздел «Модуль Атомно-силовой микроскопии»: п. 3 - спектральный диапазон не менее 250-850 нм; п. 4 - спектральный диапазон не менее 250-850 нм. Раздел «Модуль рамановской микроскопии»: п.1 «... не более 3 мкм»; п.3 «". не менее 2-7X», «".не менее 10 ступенчатых...»; п.4 «".мощностью не менее 50 мВт".», «". длиной не менее 1 м» «Не менее двух краевых...», «...не менее одного полосового ...», «... не менее одной полуволновой ... », «...не менее 50 мВт...», «...не менее 1 м», «Не менее двух краевых...», «...не менее одного полосового ...», «... не менее одной полуволновой... », «... не менее 20 мВт...», не менее 1 м», «Не менее двух краевых ...», «...не менее одного полосового ...», «... не менее одной полуволновой ... ». Раздел «Модуль управления Системой»: п.1 «Не менее двух ...», «...не менее 5 ГГц..», «".не менее 32 бит ...», «Не менее двух ...», «...не менее 5 МГц..», «Не менее трех ...», «...не менее 10 МГц..»; п.2 «Не менее двух ...», «Не менее двух ...»; п.3 «Не менее одной ...», «Не менее трех ...» п.5 «... не менее 667 МГц», «".не менее 1000 кривых ...», «не менее чем 1000 оцифрованных точек...», «... не менее 512x512 точек". », « ...не менее 1 Гц...».

Заявитель считает, что Организатор торгов (ФГБОУ ВО «ВГУ») неправомерно отклонил его заявку по следующим доводам:

Пункт 7.2. Документации предусматривает, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

Подпункт 7.2.1.2. **конкретные показатели, соответствующие значениям**, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. При указании конкретных характеристик участник закупки обязан руководствоваться настоящей инструкцией и учесть, что указание единиц измерения всех параметров является обязательным. Участник закупки в заявке в обязательном порядке указывает как конкретные значения параметров, так и единицы измерения.

Согласно размещенному в ЕИС Заказчиком техническому заданию на поставку многофункциональной системы для АСМ-Раман исследований (наименование товарно-материальной ценности) - приложение № 1 (Спецификация) требования к качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара приведены в табличном варианте, а именно

Технические требования:

№ п/п	Наименование	Требуемые значения/наличие параметра
-------	--------------	--------------------------------------

При этом очевидно, что участникам закупки, с учетом положений подпункта 7.2.1.2. Документации, конкретные показатели предлагаемого им Товара необходимо сопоставлять со столбцом, поименованным как «Требуемые значения/наличие параметра». В столбце 2 «Наименование» указывается наименование той или иной составной части, компонента, входящих в состав многофункциональной системы для АСМ-Раман исследований, либо наименование необходимой Заказчику функциональности.

При составлении Заявителем описания поставляемого товара, который является предметом электронного аукциона, его функциональные характеристики (потребительские свойства), количественных и качественных характеристики были приведены в таблице:

№ п/п	Наименование	Требуемые значения/наличие параметра, согласно Документации	Сведения от Участника процедуры закупки
-------	--------------	---	---

в которой в столбце № 2 «Наименование» приведено текстовое описание позиции, сформулированное Заказчиком в соответствии с Документацией, и в том числе согласно приложению № 1 (Спецификация). **Конкретные показатели, соответствующие требованиям Документации, приведены в столбце № 4 «Сведения от Участника процедуры закупки».**

Таким образом, можно сделать обобщающую таблицу с одним из приведенных в Протоколе № 32312748280 от 26.09.2023 года нарушений:

ПРЕДМЕТ НАРУШЕНИЯ СОГЛАСНО ПРОТОКОЛУ РАССМОТРЕНИЯ ПЕРВЫХ ЧАСТЕЙ ЗАЯВОК	Техническое задание на поставку многофункциональной системы для АСМ-Раман исследований. (наименование товарно-материальной ценности)		Конкретное значение параметра, предложенное Участником.
	Технические требования:		
	Наименование	Требуемые значения/наличие параметра	
В пункте 2 поставляемый товар и его технические характеристики и комплектация В таблице «технические сведения о Системе» в РАЗДЕЛЕ «Модуль Атомно-силовой микроскопии» П.1 Конструкция АСМ-Раман головки должна обеспечивать оптический доступ сверху и сбоку для работы с объективами кратностью 100X и рабочим отрезком не менее 6 мм (объективы в состав головки не входят); Указан диапазон «не менее 6 мм» вместо конкретного значения параметра	Конструкция АСМ-Раман головки должна обеспечивать оптический доступ сверху и сбоку для работы с объективами кратностью 100X и рабочим отрезком не менее 6 мм (объективы в состав головки не входят);	Наличие	Наличие

Более того, данные объективы были четко прописаны Заявителем в следующем разделе - МОДУЛЬ РАМАНОВСКОЙ СПЕКТРОСКОПИИ, пункт 1, так как в Техническом Задании Заказчика было отмечено, что объективы не входят в состав головки - это указано в таблице выше и, целенаправленно, не было принято во внимание. В данном случае Комиссией Заказчика вынесено предвзятое неправильное решение, что свидетельствует о поверхностном изучении заявки ООО «НОВА СПБ» для поиска возможности её отклонения.

В представленной первой части заявки Заявитель указал четкие и конкретные сведения о поставляемом Товаре, представив их также в виде Таблицы, и составил ее по образцу Таблицы Заказчика, фактически добавив (для удобства рассмотрения заявки Заказчиком) в вышеуказанную Таблицу дополнительный столбцы «Требуемые значения/наличие параметра, согласно Документации» и «Сведения от Участника процедуры закупки» (ЭТО КОНКРЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, УКАЗАННЫЕ УЧАСТНИКОМ ЗАКУПКИ).

Предоставленные в первой части заявки сведения о поставляемом Товаре (характеристики Товара) в виде ЗНАЧЕНИЙ строго соответствуют ЗНАЧЕНИЯМ, указанным Заказчиком в столбце «Требуемое значение/наличие параметра» вышеупомянутой Таблицы, размещенной в приложении № 1 («Спецификация»).

Таким образом, дополнительные сведения и критерии, не указанные в Документации, не могут быть применены при оценке и сопоставлении заявок, в связи с чем, Заявитель полагает обоснованными вышеприведенные доводы.

В силу частей 10 и 11 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Считаем, что действия заказчика нарушают п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,-

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «НОВА СПБ» обоснованной.
2. Отменить Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 32312748280 от 26 сентября 2023 года.
3. Приостановить проведение открытого аукциона и подписание договора на поставку многофункциональной системы для АСМ-Раман исследований до рассмотрения жалобы по существу.
4. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копии учредительных документов ООО «НОВА СПБ»;
2. Извещение о проведении электронного аукциона на 13 л.;
3. Приложение № 1 «Спецификация»;
4. Копия протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 32312748280 от 26.09.2023 года.

ООО «НОВА СПБ»