



**ПРОМТЕХИНВЕСТ**

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Промтехинвест»  
(ООО «Промтехинвест»)**

---

Исх.№  
От «15» ноября 2022г.

Управление Федеральной антимонопольной службы  
России по г.Москве

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Промтехинвест»

Адрес представителя:

**Ответчик:**

Открытое акционерное общество «Российские  
железные дороги»

**Оператор электронной площадки**

ООО «РТС – Тендер» ИНН 7710357167

**ЖАЛОБА**

12 октября 2022г. на официальном сайте ОАО «РЖД» в разделе «Закупки и торги» опубликовано извещение об осуществлении Запроса котировок в электронной форме № 2859/ЗКТЭ-ЦСС/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию и ремонту автоматизированной системы комплексного учета топливно-энергетических ресурсов (АСКУ ТЭР).

Извещение и котировочная документация размещены на сайте <https://company.rzd.ru> (Раздел «Закупки и торги»), а также на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)

Извещение содержит следующие условия запроса котировок

№ п/п	Параметры процедуры закупки	Условия проводимой закупки
1.	Дата публикации и	Настоящее извещение размещено на сайте <a href="http://www.rts-tender.ru">www.rts-tender.ru</a>

	адреса сайтов в сети Интернет	(далее — ЭТЗП) (далее — сайт) «12» октября 2022 г. Все необходимые документы по запросу котировок №2859/ЗКТЭ-ЦСС/22 размещены в разделе «Документы».
2.	Способ осуществления закупки	Запрос котировок проводится в электронной форме № 2859/ЗКТЭ-ЦСС/22.
3.	Электронная торгово-закупочная площадка	Электронная площадка "РТС-тендер" www.rts-tender.ru.
4.	Заказчик	<b>Заказчик – ОАО «РЖД»</b> <b>Закупка осуществляется для нужд Центр управления</b> <b>коммуникационными ресурсами ЦСС ОАО "РЖД".</b>  <b>По:</b>  <b>Контактные данные:</b> <b>Контактное лицо:</b> Ведущий специалист по закупкам Логвинова Ирина Геннадьевна. <b>Адрес электронной почты:</b> <b>Номер телефона:</b> <b>Номер факса:</b>
5.	Обеспечение заявок	Обеспечение заявок не предусмотрено.
6.	Обеспечение исполнения договора	Обеспечение исполнения договора не предусмотрено.
7.	Предмет закупки/договора	На право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию и ремонту автоматизированной системы комплексного учета топливно- энергетических ресурсов (АСКУ ТЭР). Объем оказываемых услуг указывается в техническом задании, являющемся приложением к извещению.
8.	Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	Место оказания услуг указано в техническом задании, являющемся приложением к извещению.
9.	Начальная (максимальная) цена договора либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора	Максимальное значение цены договора составляет 1 705 225,08 (Один миллион семьсот пять тысяч двести двадцать пять) руб. 08 коп. без учета НДС, 2 046 270,09 (Два миллиона сорок шесть тысяч двести семьдесят) руб. 09 коп. с учетом НДС; Сведения о единичных расценках работ установлены в техническом задании, являющимся приложением к извещению (рынка) предусмотренным подпунктом 1 пункта 54 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», и включает в себя все возможные расходы участника, в том числе: расходы на материалы, оборудование, транспортные и командировочные расходы, связанные с доставкой материалов и работников, задействованных при оказании услуг на место оказания услуг, прочие накладные расходы, расходы связанные с уплатой всех налогов, пеней и иных обязательных выплат, связанных с оказанием услуг.
10.	Срок место и порядок предоставления извещения об осуществлении запроса котировок	Извещение о проведении запроса котировок размещено на сайте. Плата за предоставление извещения о проведении запроса котировок не взимается. Извещение о проведении запроса котировок доступно для ознакомления на сайте с момента его опубликования без ограничений.

11.	Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки)	Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения на сайте «12» октября 2022 г. Дата окончания срока подачи заявок - «20» октября 2022 г. в 11:00 ч. московского времени. Заявки на участие в запросе котировок №2859/ЗКТЭ-ЦСС/22 подаются в электронной форме на ЭТП (на странице данного запроса котировок на ЭТП).
12.	Порядок подведения итогов закупки	Подведение итогов осуществляется в следующем порядке: 1. Рассмотрение заявок осуществляется «08» ноября 2022 г. 2. Подведение итогов запроса котировок осуществляется «09» ноября 2022 г. 3. Порядок рассмотрения заявок и выбора победителя закупки (участника закупки, с которым заключается договор) установлен в приложении №1 извещения о проведении запроса котировок.

ООО «Промтехинвест» приняло участие в указанной закупке как участник №3, предложив лучшую среди участников запроса котировок цену в размере 1 534 702,56 (Один миллион пятьсот тридцать четыре тысячи семьсот два) рубля 00 копеек без НДС (НДС не облагается).

Однако, в соответствии с протоколом заседания экспертной группы от 8 ноября 2022г. по рассмотрению и оценке котировочных заявок, поступивших для участия в запросе котировок, заявка ООО «Промтехинвест» отклонена и в допуске к участию в запросе котировок отказано на основании п. 3.6.5.2 приложения № 1 в связи с не подтверждением квалификационного требования, установленного п. 1.9.1 приложения № 1, а именно: представленные участником в составе заявки документы подтверждают наличие опыта оказания услуг по сервисному обслуживанию и (или) ремонту автоматизированной системы комплексного учета топливно-энергетических ресурсов на сумму менее 20% начальной (максимальной) цены договора без учета НДС.

Итоги закупки опубликованы 09 ноября 2022 г.

ООО «Промтехинвест» с отклонением заявки не согласно по следующим основаниям.

Полагаем, что при подведении итогов запроса котировок конкурсной комиссией Центра управления телекоммуникационными ресурсами ЦСС ОАО "РЖД" нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 20 статьи 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В силу положений пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 1.9 «Квалификационные требования к участникам запроса котировок» (подпункт 1.9.1.) части первой Приложения № 1 к извещению участник должен иметь опыт оказания услуг по сервисному обслуживанию и/или ремонту автоматизированной системы комплексного учета топливно-энергетических ресурсов, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в техническом задании в приложении № 1.1 к извещению (соответственно  $1\ 705\ 225,08\ \text{руб.} * 20\% = 341\ 045,02\ \text{руб.}$ ).

При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника закупки) по сервисному обслуживанию и/или ремонту автоматизированной системы комплексного учета топливно-энергетических ресурсов.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационным требованиям рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

1) документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 к извещению о наличии требуемого опыта;

2) акты оказания услуг;

3) договоры оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

4) документы, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.);

5) документы, подтверждающие оплату по договору (выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника закупки, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору (этапу договора), и/или копии платежных поручений об оплате денежных средств по договору, указанному участником в Formе сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 к извещению, с отметкой обслуживающего банка об исполнении).

В подтверждение опыта оказания услуг ООО «Промтехинвест» предоставило договоры и акты оказания услуг на сумму 341 596,50 рублей и документы, подтверждающие оплату по договору на сумму 337 557,00 рублей. Срок оплаты по одному из договоров (№4544054 от 14.10.2021г.) на момент подачи заявки на участие в закупке не наступил, в связи с чем ООО «Промтехинвест» не могло обладать документами, подтверждающих оплату по данному договору.

Предполагаем, предоставление не в полном объеме платежных поручений об оплате денежных средств в подтверждение опыта оказания услуг и явилось причиной отклонения.

Недостающее платежное поручение № 675786 от 20.10.2022г. на сумму 4 039,50 рублей по договору № 4544054 от 14 октября 2021г., заключенному с Сольвычегодским региональным центром связи – структурным подразделением Ярославской дирекции связи – структурным подразделением Центральной дирекции связи - филиалом ОАО «РЖД», который

представлен ООО «Промтехинвест» для участия в запросе котировок, поступило в распоряжение участника только 20 октября 2022г. – в последний день подачи заявок, поэтому по объективным причинам не могло быть приобщено к документации участника.

Тем не менее, отсутствие платежного поручения само по себе не опровергает наличие у ООО «Промтехинвест» необходимого опыта работы.

Данный договор заключен со структурным подразделением ОАО «РЖД», и в случае необходимости заказчик самостоятельно мог проверить насколько качественно участник закупки осуществляет свои обязательства, есть ли к нему какие-либо претензии, произведена ли оплата выполненных работ и прочее.

Рассматривая аналогичный спор с участием ОАО «РЖД» комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в решении № 223ФЗ-372/22 от 21 сентября 2022г. отметила, что *требование в части предоставления в составе заявки участника закупки документов, подтверждающих оплату по договорам, является избыточным и ограничивающим количество участников закупки, поскольку стоимость и факт оплаты оказываемых услуг можно определить на основании акта приемки оказанных услуг.*

Если при подведении итогов запроса котировок были бы учтен весь опыт работы ООО «Промтехинвест», которым обладает участник, то это позволило заявителю занять первое место, став победителем данной закупки.

На основании изложенного ст. ст. 39, 41, 44, 49, 50 Закона РФ «О защите конкуренции»,

#### ПРОШУ:

Приостановить заключение договора между ОАО «РЖД» (заказчиком) и Участником №1 на оказания услуг по сервисному обслуживанию и ремонту автоматизированной системы комплексного учета топливно- энергетических ресурсов (АСКУ ТЭР).

Возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ОАО «РЖД», рассмотреть данное дело на заседании комиссии и принять решение об удовлетворении жалобы, в соответствии с которым выдать ОАО «РЖД» предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства:

- отмене Протокола заседания Конкурсной комиссии Центра управления телекоммуникационными ресурсами – структурного подразделения Центральной станции связи - филиала ОАО «РЖД» от 9 ноября 2022 г. № ЦУТК-34/2022 и Протокола № 2859/ЗКТЭ-ЦСС/22/1 рассмотрения и оценки котировочных заявок, поступивших для участия в запросе котировок в электронной форме № 2859/ЗКТЭ-ЦСС/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию и ремонту автоматизированной системы комплексного учета топливно-энергетических ресурсов (АСКУ ТЭР) от 8 ноября 2022 г.

- и проведении новой процедуры подведения итогов Запроса котировок в электронной форме № 2859/ЗКТЭ-ЦСС/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию и ремонту автоматизированной системы комплексного учета топливно-энергетических ресурсов (АСКУ ТЭР).

#### Приложения:

- Копия жалобы;
- Копия протокола заседания Конкурсной комиссии от 9 ноября 2022г.;
- Копия протокола заседания экспертной группы от 8 ноября 2022г.;
- Извещение об осуществлении запроса котировок;
- Копия котировочной документации (приложение № 1 пункт 1.9):

- Копия заявки ООО «Промтехинвест» на участие в запросе котировок с прилагаемыми документами, в том числе копия договора №4544054 от 14 октября 2021г. и копии платежных поручений об оплате услуг по данному договору;
- Копия платежного поручения № 675786 от 20.10.2022г. на сумму 4 039,50 руб.;
- Копия решения ФАС № 223ФЗ-372/22 от 21 сентября 2022г.;
- Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении ООО «Промтехинвест»;
- Свидетельство о присвоении ИНН;
- Свидетельство о государственной регистрации юридического лица;
- Решение единственного учредителя об избрании директора Общества.

Генеральный директор ООО «Промтехинвест»

В.М. Ленков