



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
телефон: 8(351) 263-88-71, факс: 8(351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

06.11.2019 № 14915/04

На № _____ от _____

Руководителю Федеральной
антимонопольной службы
И.Ю. Артемьеву

123242, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 11

ФГУП «Приборостроительный завод»
456080, Челябинская область,
г. Трёхгорный, ул. Заречная, 13
psz@imf.ru

ООО «РИТМ-2»
109428, г. Москва, ул. 2-я Институтская,
д. 2/10
ritm-2@ritm-2.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 074/07/5-2095/2019

об отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков

01 ноября 2019 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 3 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, Приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии:

Рысева Елена Григорьевна – заместитель руководителя
Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Копылов Станислав Александрович — начальник отдела
антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

Черемных Анна Валерьевна — специалист - эксперт

отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС
России,

рассмотрев обращение ФГУП «Приборостроительный завод» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «РИТМ-2» в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения запроса котировок в электронной форме (извещение № 31908247268), в отсутствие представителя ФГУП «Приборостроительный завод», ООО «РИТМ-2», надлежаще уведомленных о месте и времени рассмотрения обращения,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило обращение ФГУП «Приборостроительный завод» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «РИТМ-2», зарегистрированного по адресу: 109428, г. Москва, ул. 2-я Институтская, д. 2/10, ИНН 7721548967.

Поводом к обращению послужили следующие обстоятельства.

ФГУП «Приборостроительный завод» проведен запрос котировок в электронной форме (извещение № 31908247268 от 29.08.2019 г.) на поставку аппаратов телефонных вандалозащищенных.

В соответствии с протоколом о результатах проведения закупки от 11.09.2019 победителем Закупки признано ООО «РИТМ-2».

23.09.2019 ФГУП «Приборостроительный завод» разместило на Единой электронной торговой площадке проект договора поставки для подписания со стороны победителя.

02.10.2019 ООО «РИТМ-2» разместило на Единой электронной торговой площадке письмо об отказе от заключения договора в связи с реорганизацией компании.

09.10.2019 истек срок подписания договора со стороны ООО «РИТМ-2», ни подписанная скан-копия Договора, ни оригинал договора ФГУП «Приборостроительный завод» не получены.

На основании изложенного, ФГУП «Приборостроительный завод» обратилось в Челябинское УФАС России с заявлением о включении сведений об ООО «РИТМ-2» в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «РИТМ-2» письменных пояснений на доводы ФГУП «Приборостроительный завод» не представило.

Изучив представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, которое осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном

Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков, предусмотренные Законом о закупках.

Согласно Приказу ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия территориального органа ФАС России по результатам рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров даёт соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.

Обращение ФГУП «Приборостроительный завод» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «РИТМ-2» направлено в Челябинское УФАС России в сроки и в порядке, предусмотренные Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1211.

Из анализа положений Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков является инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения закупок, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Включение сведений о лице в РНП по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 №15-П, определения от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно

закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий как признание заявителя недобросовестным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что договор по состоянию на 09.10.2019 между ФГУП «Приборостроительный завод» и ООО «РИТМ-2» не был заключен в связи с тем, что ООО «РИТМ-2» отказалось от заключения договора в связи с реорганизацией компании.

С учетом отсутствия достаточных данных о характере и особенностях реорганизации ООО «РИТМ-2», Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о невозможности принятия решения о включении Поставщика в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, вина ООО «РИТМ-2» в уклонении от заключения договора Комиссией Челябинского УФАС России не установлена.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь положениями Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, положениями Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках,


РЕШИЛА:

Направить в Федеральную антимонопольную службу заключение об отсутствии оснований для включения ООО «РИТМ-2» (109428, г. Москва, ул. 2-я Институтская, д. 2/10, ИНН 7721548967) в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии

 Е.Г. Рысева

Члены Комиссии

 С.А. Копылов

 А.В. Черемных