



Исх. № 133
дата: 07.05.2024

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**
улица Александра Невского, 1, Симферополь,
Республика Крым, 295000

**От кого: Общество с ограниченной ответственностью
«ПромЭнерго»**

ИНН 1648048710 / КПП 164801001 / ОГРН 1181690088557
Место нахождения: 422540, Республика Татарстан, Зеленодольский р-н,
Зеленодольск г, Промышленная Площадка Зеленодольск Промышленный
р-н, дом 16
Адрес электронной почты: info@promenergo-rt.ru
Контактный телефон: 78432020700

**Жалоба на действия (бездействия) комиссии по осуществлению
закупок**

- 1. Заказчик:** Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго» **Адрес:** 295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 74/6, тел: (3652) 59-34-16 ZakharovaIN@crimea-energy.ru.
- 2. Участник закупки (заявитель):** ООО «ПромЭнерго», **ИНН:** 1648048710. **Адрес:** 422540, Республика Татарстан, Зеленодольский р-н, г. Зеленодольск, Промышленная площадка Зеленодольск Промышленный р-н, д.16; **телефоны для связи:** (843) 2020700; **e-mail:** info@promenergo-rt.ru; **контактное лицо:** Нафиков Радмир Талгатович.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
- 4. Номер извещения:** № 32413507928
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 20.04.2024.
- 5. Наименование закупки:** «Оборудование для интеллектуальной системы учета электроэнергии».
Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

6. Доводы жалобы:

15.04.2024 заказчик разместил в единой информационной системе извещение о проведении запроса предложений в электронной форме и документацию о закупке на право заключения договора на поставку

оборудования для интеллектуальной системы учета электроэнергии. Начальная (максимальная) цена договора: 474 588 270,00 рублей.

24.04.2024 заявитель подал заявку на участие в запросе предложений в электронной форме и в соответствии с условиями документации о закупке предоставил в качестве обеспечения своей заявки на участие денежные средства на счет оператора.

27.04.2024 Заказчиком вынесен Протокол №32413507928/1 рассмотрения и оценки первых частей заявок запроса предложений, которым отклонена заявка участника № 16638 (ООО «ПромЭнерго»).

02.05.2024 Заказчиком вынесен итоговый протокол, которым принято решение заключить договор на поставку товара «Оборудование для интеллектуальной системы учета электроэнергии» с ООО «Вектор», ИНН 1660242350.

Заявитель не согласен с вышеназванными действиями/бездействием, считает их нарушающими права и законные интересы заявителя, поскольку Заказчиком неверно истолкована характеристика Предельного рабочего диапазона напряжений участника, что привело к отклонению заявки участника № 16638 (ООО «ПромЭнерго»).

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 названного Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 названной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Заказчиком неверно истолкована характеристика Предельного рабочего диапазона напряжений участника.

Согласно требованиям к Заявке на участие в запросе предложений такая заявка должна содержать обозначения в соответствии с обозначениями, установленными в пункте 2 части IV документации.

В техническом задании заказчика показатель **Предельного рабочего диапазона напряжений переменного тока** указан в диапазоне от 184В до 276В.

В техническом предложении участника №16638 Предельный рабочий диапазон напряжений указан в диапазоне от 184В до 276В.

Заказчиком при рассмотрении технического предложения, а именно для оценки данного показателя **применен показатель Расширенного рабочего диапазона напряжений**, а не Предельного рабочего диапазона напряжений, что в корне неверно, так как это два разных понятия.

В соответствии с ГОСТ 31818.11—2012:

Расширенный рабочий диапазон: Предельные условия, которые работающий счетчик может выдержать без повреждения и ухудшения метрологических характеристик при последующей его эксплуатации в установленных рабочих условиях. Для этого диапазона должны быть определены смягчённые требования к точности.

Предельный рабочий диапазон: Предельные условия, которые работающий счетчик может выдержать без повреждения и ухудшения метрологических характеристик при последующей его эксплуатации в установленных рабочих условиях.

Таким образом, Предельный рабочий диапазон напряжений участника №16638 указан в техническом предложении верно и корректно.

Неверно для определения Предельного рабочего диапазона напряжений использовать значение показателя расширенного диапазона напряжений.

Расчет комиссия производит исходя из Расширенного рабочего диапазона напряжений (от 0,8 до 1,15 Уном): 230Вх1,15, что составляет 264,5В (это значение Расширенного рабочего диапазона напряжений, а не предельного рабочего диапазона напряжений).

Также к документации был приложен документ: «Описание типа средства измерени», исходя из которого видно соответствие приборов учета электроэнергии i-PROM, требованиям ГОСТ 31818.11-2012, ГОСТ 31819.21-2012, ГОСТ 31819.23-2012, ГОСТ 31819.22-2012, ДНРТ.411152.010 ТУ, ДНРТ.411152.020 ТУ, ГОСТ 32134.1-2013, ГОСТ Р 52459.3-2009 по которым проведены соответствующие испытания приборов учета электроэнергии.

В частности, верхний диапазон предельного рабочего напряжения приборов учета электроэнергии i-PROM.1 (3) испытывается в соответствии с ДНРТ.411152.010ТУ (ДНРТ.411152.020 ТУ) пункт 5.14.10

Подать на счётчик напряжение равное 1,2Уном. Не менее чем через 10 мин после подачи напряжения с помощью программы обслуживания считать из счётчика значение положительного отклонения напряжения $\delta U(+)$ сч. С дисплея эталонного счётчика, входящего в состав калибратора электрической мощности Fluke 6100A, считать показания фазного напряжения $U_{обр}$. Определить погрешность измерения положительного отклонения напряжения по формуле:

$$\Delta(\delta U_{(+)}) = \delta U_{(+)\text{сч}} - \frac{U_{обр} - U_{ном}}{U_{ном}} \cdot 100\%$$

Нижний диапазон предельного рабочего напряжения приборов учета электроэнергии i-PROM.1 (3) испытывается в соответствии с ДНРТ.411152.010ТУ (ДНРТ.411152.020 ТУ) пункт 5.14.11

Подать на счётчик напряжение равное 0,8Уном. Не менее чем через 10 мин после подачи напряжения с помощью программы обслуживания считать из счётчика значение отрицательного отклонения напряжения $\delta U(-)$ сч. С дисплея эталонного счётчика, входящего в состав калибратора электрической мощности Fluke 6100A, считать показания фазного Лист ДНРТ.411152.010 ТУ 45 Изм. Лист № докум. Подп. Дата Подп. и дата Инв.№ дубл. Взам.инв.№ Подп. и дата Инв.№ подл. напряжения $U_{обр}$. Определить погрешность измерения отрицательного отклонения напряжения по формуле:

$$\Delta(\delta U_{(-)}) = \delta U_{(-)ev} - \frac{U_{ном} - U_{обр}}{U_{ном}} \cdot 100\%,$$

Приборы учета электроэнергии i-PROM производятся в соответствии с ГОСТ 31818.11-2012, ГОСТ 31819.21-2012, ГОСТ 31819.23-2012, ГОСТ 31819.22-2012, ДНРТ.411152.010 ТУ, ДНРТ.411152.020 ТУ, ГОСТ 32134.1-2013, ГОСТ Р 52459.3-2009, что подтверждается актам испытаний и соответствующими протоколами (в приложении).

Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, **искусственно создали условия для победы участника ООО «Вектор», ИНН 1660242350 в указанной выше закупке, который согласно данным БФО имеет уставный капитал в размере 10 000 рублей, среднесписочную численность работников – 1 человек, а выручка за 2022-2023гг составляет ноль рублей, что показывает отсутствие какой либо деятельности на предприятии.**

Предприятие не имеет собственного производства и не может гарантировать поставку заявленного Заказчиком Оборудования, что также усматривается из кодов ОКВЭД.

Кроме того, ООО «ПромЭнерго» предложил максимальную цену в размере 355919940рубл., в тоже время ООО «Вектор» 472556891,40рубл., что значительно превышает предложенную сумму участника №16638 (ООО «ПромЭнерго»).

Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Также Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив ему доступ к проводимым торгам, создав другому участнику преимущественное положение, в итоге организатор закупок создал для ООО «ПромЭнерго» препятствия в целом к доступу на рынок услуг.

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных названной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ,

услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в указанных названной частью случаях.

В силу статьи 6 Закона о закупках контроль за соблюдением требований названного Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Процедура рассмотрения жалоб участников закупок по Закону о закупках предусмотрена статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции).

В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам названной статьи антимонопольный орган рассматривает, в том числе, жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Прошу:

Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 32413507928;

аннулировать результаты закупки и всех протоколов;

обязать закупочную комиссию повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку товара «Оборудование для интеллектуальной системы учета электроэнергии».

Признать жалобу обоснованной и выдать закупочной комиссии предписание об устранении допущенных нарушений.

7. Приложения:

1. зп документация
2. зп извещение
3. Протокол 1ч
4. Протокол итог
5. Разъяснение 1
6. Разъяснение 2
7. Разъяснение 3
8. Разъяснение 4
9. Разъяснение 5
10. часть iii. проект договора
11. часть iv. техническое задание
12. часть v. обоснование нмцд
13. часть vi. оценочная стадия
14. Документация ООО «ПРОМЭНЕРГО» на участие в закупке 1 часть, 2 часть.
15. АКТ, ПРОТОКОЛЫ i-prom1.
16. АКТ, ПРОТОКОЛЫ i-prom3
17. Выписка из ЕГРЮЛ от 06.05.2024 ООО «ПРОМЭНЕРГО».
18. Учредительные документы ООО «ПРОМЭНЕРГО».
19. Выписка из ЕГРЮЛ от 06.05.2024 ООО «ВЕКТОР».
20. Сведения из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 06.05.2024 ООО «ВЕКТОР».
21. Ресурс БФО от 06.05.2024 ООО «ВЕКТОР».
22. Ресурс БФО от 06.05.2024 ООО «ВЕКТОР».

**Директор
ООО «ПромЭнерго»**



С.Ю. Афонин

Исп. Шарифуллина Альфия
Тел.: +79273473141
yurist@promenergo-rt.ru

ИНН/КПП 1648048710 / 164801001; 422540, Республика Татарстан, Зеленодольский р-н, г.Зеленодольск, Промышленная площадка Зеленодольск п/р, дом 16; р/с 40702810562000055464 ОТДЕЛЕНИЕ "БАНК ТАТАРСТАН" №8610 ПАО СБЕРБАНК к/с 30101810600000000603 БИК 04920560