



ЗАО «БАЛАМА»
Зарегистрировано 24.12. 1992
почт (факт.) адрес: 192007, Санкт-Петербург, Лиговский пр. д.230
ИНН / КПП 7812012203 / 783801001
ОГРН 1027810337961, ОКПО 23045488, ОКТМО 40302000
р/с 40702810355230107239
к/с 30101810500000000653, БИК 044030653
С-3 Банк ПАО Сбербанк, г. Санкт-Петербург
тел. 418-3000, 766-26-74
e-mail: balama@bk.ru
Наш сайт: www.balama.ru

В управление Федеральной антимонопольной службы по
Ставропольскому краю
(Ставропольское УФАС России)

355003, город Ставрополь, улица Ленина, дом 384

ЖАЛОБА

ЗАЯВИТЕЛЬ

Закрытое акционерное общество «БАЛАМА»
Место нахождения: 190068, Санкт-Петербург, переулок Бойцова, д.4, помещение 2-Н, оф.6
Почтовый адрес: 192007, Санкт-Петербург, Лиговский пр., д.230
Номер телефона / факса: (812) 766-33-65, 418-3000
Адрес электронной почты: balama@bk.ru
Контактное лицо со стороны заявителя: Генеральный директор Мархай Иван Алексеевич

ЗАКАЗЧИК, ЧЬИ ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ОБЖАЛУЮТСЯ

Публичное акционерное общество «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2»).

Место нахождения: 356126, Ставропольский край, Изобильненский район, поселок Солнечнодольск.
Почтовый адрес: 196140, город Санкт-Петербург, Петербургское шоссе, дом 66, корпус 1, литера А.
Номер телефона / факса: 8 (81368) 931-64, 8 (812) 646-13-64 / 8 (812) 646-13-64.
Адрес электронной почты: markova.natalya@kir.ogk2.ru, office@ogk2.ru.
Контактное лицо со стороны заказчика: Маркова Наталья Викторовна.

ОРГАНИЗАТОР ЗАКУПКИ

Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК»).

Место нахождения: 121357, город Москва, улица Верейская, дом 17.
Почтовый адрес: 121357, город Москва, улица Верейская, дом 17.
Номер телефона / факса: 8 (495) 646-80-27, 8 (495) 646-80-27 (доб. 483), 8 (495) 646-80-27 (доб. 392).
Адрес электронной почты: info@pptk-mos.ru, ldemina@pptk-mos.ru, erybnikov@pptk-mos.ru.
Контактные лица со стороны организатора: Демина Лолита Сергеевна, Рыбников Евгений Эдуардович.

СВЕДЕНИЯ О КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКЕ

Номер закупки в Единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>): 31907953140.
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.sberbank-ast.ru>
Способ размещения закупки: запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование закупки: ОЗП №13268 - Определение лучших условий поставки имущества ГО и ЧС для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Киришская ГРЭС (219Р200792).

Начальная (максимальная) цена договора: 961 083,19 руб.
Дата размещения извещения: 04.06.2019.
Дата размещения текущей редакции извещения: 28.06.2019.
Дата начала срока подачи заявок: 04.06.2019.
Дата и время окончания подачи заявок: 04.07.2019 в 10:00.
Дата рассмотрения первых частей заявок: 25.07.2019.
Дата рассмотрения вторых частей заявок: 21.08.2019.
Дата подведения итогов: 22.08.2019.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ, ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЗАКАЗЧИКА, КОТОРЫЕ ОБЖАЛУЮТСЯ

1.

Согласно приложению № 1 к техническому заданию к поставке требуется патрон ДПГ-3 к противогазу ГП-7.
В соответствии с абзацем 2 пункта 1.1 технического описания и инструкции по эксплуатации Г-10-1109-82 ТО противогазу ГП-7 (прилагается) дополнительными патронами для данного противогаса являются – ДПГ-1 и ДПГ-3. Возможность использования противогаса ГП-7 с иными дополнительными патронами техническим описанием и инструкцией по эксплуатации Г-10-1109-82 ТО не предусмотрена. Дополнительные патроны ДПГ-1 сняты с производства и в настоящее время не изготавливаются.

Выпуск дополнительных патронов ДПП-3 осуществляется в соответствии с техническими условиями ВР 05377.000 ТУ (изготовитель АО «Сорбент» и АО «Тамбовмаш») или техническими условиями АРПБ.061437.039 ТУ (изготовитель АО «АРТИ-Завод»). Подтверждение соответствия указанной продукции осуществляется на добровольной основе и на соответствие указанным техническим условиям.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 4.7 технического задания заказчика патроны ДПП-3 для противогаза ГП-7 должны соответствовать требованиям ГОСТ 12.4.235-2012. Данное требование заказчика является невыполнимым, поскольку: техническая документация ни одного из патронов ДПП-3, присутствующих на товарном рынке, не содержит сведений об их соответствии ГОСТ 12.4.235-2012; подтверждение соответствия данной продукции производится исключительно на соответствие техническим условиям (ВР 05377.000 ТУ или АРПБ.061437.039 ТУ).

Более того, ГОСТ 12.4.235-2012 не применим к дополнительным патронам ДПП-3 для противогаза ГП-7 поскольку распространяется на продукцию, предназначенную для системы стандартов безопасности труда (далее – ССБТ). В соответствии с ГОСТ Р 12.0.001-2013 под системой стандартов безопасности труда подразумевается комплекс взаимосвязанных стандартов, содержащих требования, нормы и правила, направленные на обеспечение безопасности, сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда. Объектами стандартизации ССБТ являются правила, нормы и требования, направленные на обеспечение безопасности труда. Однако согласно техническому заданию заказчика закупается имущество ГО и ЧС, в том числе для нештатных формирований гражданской обороны (НФГО), в том числе в соответствии с приказом МЧС России от 1 октября 2014 года № 543. Согласно приказу МЧС России от 18 декабря 2014 года № 701 НФГО создаются в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения, не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций (пункт 2 приказа). Согласно приказу МЧС России от 1 октября 2014 года № 543 закупка имущества ГО и ЧС в соответствии с основными задачами в области гражданской обороны и в комплексе мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций (пункт 2 части I приказа). Указанные нормативные документы не направлены на установление правил, норм и требований, направленных на обеспечение безопасности труда.

Таким образом, заказчик осуществляет закупку имущества для целей выполнения мероприятий по гражданской обороне, при этом устанавливая в отношении закупаемого имущества требование о его соответствии ГОСТ 12.4.235-2012, предназначенному для продукции, которая применяется для обеспечения безопасности труда (для охраны труда). Считаем, что заказчиком установлено невыполнимое требование в отношении закупаемых патронов ДПП-3 для противогазов ГП-7, которое исключает возможность участие в закупке (исключает конкуренцию при ее проведении).

Из вышесказанного следует, что в действиях заказчика усматриваются нарушения норм пункта 2 части 6.1 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ). Согласно данной норме закона запрещается устанавливать требования, которые влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки. Кроме того, согласно подпункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, одним из принципов данного закона является отсутствие необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

2.

В качестве параметров эквивалентности для поставляемых патронов ДПП-3 к противогазам ГП-7 в приложении № 1 к техническому заданию представлены следующие требования: возможность поставки фильтров противогазовых марки «К», одновременно соответствующих требованиям технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011, ГОСТ Р 22.9.19-2014 и ГОСТ 12.4.235-2012.

Из указанного ранее следует, что патроны ДПП-3 к противогазам ГП-7 выпускаются в соответствии с техническими условиями, а также не входят в область распространения ГОСТ 12.4.235-2012. Более того, патроны ДПП-3 к противогазам ГП-7 также не входят в область распространения технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011, что подтверждается заключением Акционерного общества «Всероссийский научно-исследовательский институт сертификации» № 101-кк/188 от 6 марта 2019 года и № 101-кк/143 от 21 февраля 2019 года (прилагаются). ОАО «ВНИИС» является ведущим российским институтом в области оценки соответствия, обладает соответствующими квалифицированными специалистами и необходимым фондом технической документации. Выдаваемые данным институтом экспертные заключения могут использоваться для принятия решений о принадлежности продукции к объектам обязательного подтверждения соответствия требованиям стандартов и технических регламентов в спорных ситуациях (письмо Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № АЗ-101-26/3310 от 20 апреля 2011 года).

Кроме того, в соответствии с пунктом 5.4 технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 подтверждение соответствия средств индивидуальной защиты требованиям настоящего технического регламента Таможенного союза осуществляется в следующих формах: 1) декларирование соответствия; 2) сертификация. Указом Президента Российской Федерации «О единой национальной системе аккредитации» от 24 января 2011 года № 86 создана Федеральная служба по аккредитации (далее – Росаккредитация). В полномочия Росаккредитации входит формирование, ведение и предоставление сведений из единых реестров сертификатов соответствия и деклараций о соответствии. Указанные реестры опубликованы на официальном сайте Росаккредитации <http://fsa.gov.ru/index/staticview/id/70/>. В данных реестрах отсутствуют сведения о наличии сертификатов соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза дополнительных патронов ДПП-3.

Если рассматривать в качестве эквивалента патронам ДПП-3 противогазовые фильтры марки «К», которые предназначены для системы стандартов безопасности труда и входят в область распространения технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 (проходят соответствующую сертификацию), то данные фильтры также не могут быть предложены к поставке, поскольку ни один из них не имеет подтверждения соответствия требованиям ГОСТ Р 22.9.19-2014. В подтверждение сказанного прилагаем сертификаты соответствия на фильтры противогазовые марки «К» различных изготовителей, ни в одном из которых ГОСТ Р 22.9.19-2014 не упоминается. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» сертификат соответствия – это документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

Таким образом, в силу установленных взаимоисключающих требований, не возможна поставка, как патронов ДПП-3 для противогазов ГП-7, так и фильтров противогазовых марки «К».

Из вышесказанного следует, что в действиях заказчика усматриваются нарушения норм пункта 2 части 6.1 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ). Согласно данной норме закона запрещается устанавливать требования, которые влекут за

собой необоснованное ограничение количества участников закупки. Кроме того, согласно подпункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, одним из принципов данного закона является отсутствие необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В связи с вышесказанным,

ПРОШУ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Приостановить заключение договора по итогам ОЗП №13268 - Определение лучших условий поставки имущества ГО и ЧС для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Киришская ГРЭС (219Р200792) до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Провести проверку действий (бездействия) заказчика при проведении ОЗП №13268 - Определение лучших условий поставки имущества ГО и ЧС для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Киришская ГРЭС (219Р200792).
4. Выдать заказчику предписание об устранении выявленных в ходе проверки нарушений.

Приложения:

1. Техническое описание и инструкция по эксплуатации Г-10-1109-82 ТО противогаза ГП-7.
2. Техническое описание и инструкция по эксплуатации патрона ДПГ-3 ВР 05377.000 ТУ.
3. Техническое описание и инструкция по эксплуатации патрона ДПГ-3 АРПБ.061437.039 ТУ.
4. Сертификат соответствия – дополнительный патрон ДПГ-3 ВР 05377.000 ТУ.
5. Сертификат соответствия – дополнительный патрон ДПГ-3 АРПБ.061437.039 ТУ.
6. Паспорт – дополнительный патрон ДПГ-3 ВР 05377.000 ТУ.
7. Паспорт – дополнительный патрон ДПГ-3 АРПБ.061437.039 ТУ.
8. Заключение Акционерного общества «Всероссийский научно-исследовательский институт сертификации» № 101-кс/188 от 6 марта 2019 года.
9. Заключение Акционерного общества «Всероссийский научно-исследовательский институт сертификации» № 101-кс/143 от 21 февраля 2019 года.
10. Письмо Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № АЗ-101-26/3310 от 20 апреля 2011 года.
11. Сертификаты соответствия на фильтры противогазовые марки «К».
12. Протокол о назначении на должность ген. директора

Генеральный директор ЗАО «БА