

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Новгородской области**

Адрес: 173002, Новгородская область, г. Великий  
Новгород, бул. Воскресенский, д.3

Адрес электронной почты: to53@fas.gov.ru

тел: (8162)77-74-51, факс:(8162)73-88-11

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной  
организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной  
комиссии**

1. Наименование заказчика, действия которых обжалуются:  
Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития  
ребенка – детский сад №74 «Маячок» (далее - Заказчик)  
Место нахождения, Почтовый адрес: 173025, г. Великий Новгород, ул. Кочетова д.31 корп.2  
Контактное лицо: [REDACTED]  
Телефон: 8 (8162) 670411  
Адрес электронной почты: 74dou@mail.ru
2. Наименование заявителя (для юридического лица),  
ООО «Волшебный обед» (далее - Заявитель)  
ИНН 7816582941;  
ОГРН 1147847098277;  
Юридический и почтовый адрес: 192289, РОССИЯ, Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ,  
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ № 75 ВН.ТЕР.Г., БУХАРЕСТСКАЯ УЛ., Д. 152, К. 2, ЛИТЕРА  
А, КВ. 377  
Номер контактного телефона: +79218899661;  
E-mail: dir@magic-dinner.spb.ru;  
Контактное лицо [REDACTED] – генеральный директор ООО «Волшебный обед».
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:  
<https://zakupki.gov.ru>.
4. Номер извещения размещаемого заказа: 32110960423  
Дата опубликования данного извещения: 17.12.2021.  
Наименование размещаемого заказа: «Поставка продуктов питания» (многоготовая  
процедура)»  
Ссылка на соответствующее извещение о размещении заказа на официальном сайте:  
<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeInfoId=13507859>.
5. Обжалуемые действия заказчика с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011  
N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее –  
223-ФЗ): считаем, что Заказчик нарушил Положение о закупке и нормы 223-ФЗ при  
подготовке документации закупки.

**Довод 1:**

Считаем, что Заказчик определил начальную (максимальную) цену договора с  
нарушениями требований 223-ФЗ, Положения о закупках и Приказа Минэкономразвития  
России от 02.10.2013 N 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению  
методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта,  
заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" (далее – Приказ  
№567).

В пункте 5 Приложения №3 к извещению запроса котировок в электронной форме  
"ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ" указано:

*Обоснование (начальной максимальной) цены договора на поставку продуктов  
питания (многоготовая процедура) произведено на основании прайс-листов Поставщиков.*

Обоснование начальной (максимальной) цены договора оформляется заказчиком в свободной форме и должно входить в состав документации о закупке и (или) извещения о закупке (в случае проведения запроса котировок) (Приложение № 6 к извещению запроса котировок в электронной форме)

В пункте 6 Приложения №3 к извещению запроса котировок в электронной форме "ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ" указано:

Цена договора включает в себя все расходы Поставщика на выполнение договора, в том числе расходы на перевозку, ГСМ, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, затраты на доставку, оплату труда персонала, накладные расходы, сборов и иных платежей, выплаченных или подлежащих выплате при исполнении договора или в связи с ними, в том числе НДС (если Поставщик является плательщиком НДС).

В Приложении № 6 к извещению запроса котировок в электронной форме для каждого лота «Обоснование начальной (максимальной) цены договора» указаны столбцы:

Поставщик № 1 (входящее предложение № __ от __)	Поставщик № 2 (входящее предложение № __ от __)	Поставщик № 3 (входящее предложение № __ от __)
---	---	---

В пункте 9.2.8. Положения о закупках указано:

Извещение о закупке должно содержать следующие сведения:.....

сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

В пункте 7.4. Положения о закупках указано:

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг:

7.4.1. Обоснование начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), осуществляется с учетом сопоставимых коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом закупки. Такие условия признаются сопоставимыми, если различия между такими условиями не оказывают существенного влияния на соответствующие результаты или эти различия могут быть учтены с применением соответствующих корректировок таких условий;

7.4.2. Обоснование начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), должно основываться на общедоступной информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки. К общедоступной информации относятся:

...

информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц и признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами;

...

В статье 435 Гражданского кодекса РФ указано:

*1. Офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение.*

*Оферта должна содержать существенные условия договора.*

*2. Оферта связывает направившее ее лицо с момента ее получения адресатом.*

*Если извещение об отзыве оферты поступило ранее или одновременно с самой офертой, оферта считается не полученной.*

На основании указанного выше невозможно определить какие цены использовал Заказчик при обосновании начальной (максимальной) цены договора. Т.е. использовал ли Заказчик общедоступную информацию или коммерческие предложения потенциальных поставщиков, направленные конкретно Заказчику.

Заказчик при обосновании начальной (максимальной) цены договора мог использовать как общедоступную информацию о ценах на идентичные предмету закупки товары, так и предложения потенциальных Поставщиков.

При этом используемые общедоступные цены должны содержать признаки публичной оферты в том числе существенные условия договора, к которым относятся расходы на транспортировку предметов закупки до места назначения согласно условий закупки. В ином случае использовать общедоступную информацию нельзя, так как ее нельзя приравнять к публичной оферте.

В пункте 3.7. Приказа №567 указано:

*В целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько следующих процедур:*

*3.7.1. направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет");*

Заказчик не направлял запросы о предоставлении ценовой информации и не получал официальные коммерческие предложения, т.е. оригиналы на бумажных носителях с подписями и печатями потенциальных поставщиков или по электронным средствам связи, подписанные квалифицированными электронными подписями потенциальных участников.

Совокупность указанного выше свидетельствует о признаках нарушения Заказчиком при формировании документации закупки в части расчета и обоснования начальной (максимальной) цены договора.

На основании указанного выше просим:

1. Рассмотреть жалобу по существу;
2. Признать жалобу обоснованной;
3. Приостановить все действия по закупке;
4. Обязать Заказчика внести изменения в документацию закупки согласно доводу жалобы.

Генеральный директор ООО «Волшебный обед» \_\_\_\_\_ (подписано ЭЦП)

