

	<p style="text-align: center;">ООО «АКТИВПРОЕКТ»</p> <p style="text-align: center;">Адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, пом. 1007</p> <p style="text-align: center;">Тел./ф.: 8(4932) 58-13-23</p> <p style="text-align: center;">E-mail: ap-iv@mail.ru</p>
<p><i>Исх. №1265 от 05 августа 2022г.</i></p>	<p>Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю (Красноярское УФАС России)</p> <p>Адрес: пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017</p> <p>E-mail to24@fas.gov.ru</p> <p>Копия: YVZernova@rosatom.ru.</p>
<p>Заявитель</p>	<p>Общество с ограниченной ответственностью «АктивПроект»</p> <p>ИНН: 3702541990</p> <p>Юридический адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, пом.1007</p> <p>Тел./ф.: (4932) 58-13-23</p> <p>ap-iv@mail.ru</p>
<p>Заказчик/Организатор</p>	<p>Федеральное государственное-унитарное предприятие «Горно-химический комбинат» (ФГУП «ГХК»).</p> <p>Место нахождения: 662972, Россия, Красноярский край, г. Железногорск, ул. Ленина, д.53;</p> <p>Почтовый адрес: 662972, Россия, Красноярский край, г. Железногорск, ул. Ленина, д.53;</p> <p>Контактное лицо: Зернова Юта Викторовна, тел./факс 8 (3919) 73-14-06, 8 (3919) 73-15-49, эл. почта: YVZernova@rosatom.ru.</p>
<p>Указание на размещаемый Заказ</p>	<p>Номер извещения: 32211584286</p> <p>Наименование закупки: «Право заключения договора на Проведение обследования технического состояния зданий и сооружений ПТЭ "ФГУП ГХК"»</p> <p>Ссылка на размещаемый заказ: https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=14282422</p>

Жалоба

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещена информация о проведении Запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «Право заключения договора на проведение обследования технического состояния зданий и сооружений ПТЭ "ФГУП ГХК"» (извещение №32211584286).

Основанием для обращения с настоящей жалобой послужило следующее:

1. Согласно извещению предметом настоящей закупки является право заключения договора на Проведение обследования технического состояния зданий и сооружений ПТЭ "ФГУП ГХК".

Согласно п/п.9 п.10 ст.4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», *в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.*

Разделом 2 Документации установлены «ТРЕБОВАНИЯ. ДОКУМЕНТЫ. СОСТАВ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ».

В соответствии с пп. 1.7 п.2.1.1 Таблицы, *участник закупки должен обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством РФ, связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, действующими на момент подачи заявки, а именно:*

а) должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки:

- лицензию, выданную Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на право проведения обследования технического состояния зданий и сооружений.

Однако, такого документа, как лицензия на право проведения обследования технического состояния зданий и сооружений, не существует.

Одновременно с этим сообщаем, что право выполнения обследования технического состояния зданий и сооружений подтверждается выпиской из саморегулируемой организации в области инженерных изысканий с правом выполнения работ по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии).

Таким образом, вместо требования о предоставлении в составе заявки лицензии, выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на право проведения обследования технического состояния зданий и сооружений необходимо установить требование о предоставлении выписки из саморегулируемой организации в области инженерных изысканий с правом выполнения работ по договорам, заключаемым с

использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства.

В соответствии с ч.1 ст. 55.8. Градостроительного кодекса РФ:

«Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом».

Учитывая предмет закупки (обследование технического состояния зданий и сооружений ПТЭ "ФГУП ГХК") считаем необходимым обратить внимание на следующее.

Согласно позиции Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, (письмо Минстроя России №38887 – ЛС/02 от 20.09.2018г.), *работы по обследованию строительных конструкций являются специальным видом инженерных изысканий, а также работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений, выполняемых по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, могут выполняться только членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий.*

Кроме того согласно п.2 раздела 2 Постановления правительства РФ от 19.01.2006 №20 "Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства", *выполнение работ по обследованию состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций являются специальным видом инженерных изысканий.*

Согласно ч.2 ст.47 Градостроительного кодекса РФ, *работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом РФ разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено ч.2.1 ст.47 Кодекса.*

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 N 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 1 июля 2017 года для подтверждения членства в СРО в настоящее время предусмотрены выписки из реестра СРО.

Кроме того, согласно ч.6 ст. 55.8 ГрК РФ, *член саморегулируемой организации, не уплативший дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, не имеет права принимать участие в заключении новых договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров.*

Согласно ч.5 ст. 55.17 ГрК РФ, *форма выписки установлена Приказом Ростехнадзора от 4 марта 2019 года N 86 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации".* В соответствии с данной формой, одними из сведений, указываемых в выписке, являются:

Сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Также существует практика участия в закупочных процедурах, согласно которой у некоторых заказчиков есть ошибочное мнение о том, что *«инженерные изыскания могут понадобиться исключительно при обследовании фундамента с устройством шурфов».*

Вместе с тем, ни в упомянутых выше разъяснениях Минстроя России, ни в Постановлении правительства РФ от 19.01.2006 №20 не содержится указаний на то, что работы по обследованию относятся к инженерным изысканиям только в определенных случаях, в частности, при наличии необходимости в устройстве шурфов.

Следовательно, выполнение работ по обследованию состояния строительных конструкций зданий и сооружений относится к инженерным изысканиям независимо от состава работ по обследованию, в том числе необходимости устройства шурфов, бурения скважин, зондирование грунтов и т.п.

На основании изложенного, для оказания услуг по выполнению обследования технического состояния зданий и сооружений ПТЭ "ФГУП ГХК", в положениях настоящей документации вместо требования, установленного в пп.1.7 п.2.1. Таблицы должно быть установлено требование о предоставлении участниками закупки выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области инженерных изысканий с правом выполнения работ по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства

(кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии).

Аналогичный подход представлен в правоприменительной практике контролирующих органов (например, решение Московского областного УФАС от 07.11.2019г. по делу №50/06/38214эп/19, решение Московского областного УФАС от 15.10.2019г. по делу №07/ВП/34925эп/19, решение УФАС по Республике Крым и городу Севастополю от 27.06.2019г. №06/1697-19реш; решение УФАС по Забайкальскому краю от 15.11.2019г. №04-03-5257; решение по Самарской области от 18.11.2019г. №13102/4; решение УФАС по Астраханской области от 14.11.2019г. №030/06/64-1372/2019; решение УФАС по Астраханской области от 14.11.2019г. №030/06/64-1371/2019).

Кроме того, в подтверждение своей позиции, считаем необходимым отметить, что позицию Заявителя разделяет, в том числе, Московское областное УФАС (решение Московского областного УФАС от 07.11.2019г. по делу №50/06/38214эп/19):

Более того, согласно письму Министра России № 3887 – ЛС/02 от 20.09.2018 установлено, что работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, в том числе обследованию строительных конструкций зданий и сооружений должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий.

Также считаем необходимым обратить внимание на следующее.

При отсутствии в документации требования о предоставлении Участниками закупки выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области инженерных изысканий по форме, установленной Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», а также требования о наличии у участника закупки права выполнять работы по договору подряда, заключаемого с использованием конкурентных способов заключения договоров, то **победителем закупки может быть признано лицо, не имеющее право выполнять работы.**

Подводя итог вышеизложенному, Заказчиком при формировании закупочной документации было допущено нарушение действующего законодательства, указанное в настоящей жалобе, а именно:

- вместо требования о предоставлении участниками закупки выписки из саморегулируемой организации в области инженерных изысканий с правом выполнения работ по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии) установлено требование о предоставлении лицензии, выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на право проведения обследования технического состояния зданий и сооружений.

Согласно ч.10 ст.3 223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Действия (бездействие) организатора торгов, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 29.12.2015г. № ИА/76070/15:

Контрольному органу в сфере закупок необходимо при получении жалобы учитывать в том числе указанные положения Гражданского кодекса Российской Федерации.

Пунктом 2.14 Регламента установлено, что датой поступления жалобы является дата ее регистрации в контрольном органе в порядке, установленном инструкцией по делопроизводству.

Вместе с тем понятия «подача жалобы» и «поступление жалобы в контрольный орган» не идентичны, в связи с чем если жалоба подана в орган связи до окончания срока подачи заявок, то такая жалоба считается поданной в срок и подлежит принятию к рассмотрению.

Документацией установлена дата и время окончания срока подачи заявок, а именно 09:00 «09» августа 2022г., таким образом, ООО «АктивПроект» направляет данную жалобу в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок, следовательно, настоящая жалоба должна быть рассмотрена антимонопольным органом по существу.

В соответствии с ч.14 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи».

Руководствуясь письмом ФАС России №ИА/27895/20 от 03.04.2020г. просим провести заседании комиссии антимонопольного органа дистанционно посредством интернет-видеоконференции с использованием одного из указанных способов:

1. плагина VideoMost ActiveX control;
2. плагина VideoMost plugin;
3. посредством skype: общедоступный логин Skype live Общества: cid.8ffc0956b932f8f2 (имя аккаунта: ap-iv3@mail.ru).

На основании изложенного, просим антимонопольный орган:

1. Признать жалобу ООО «АктивПроект» обоснованной;
2. Обязать Заказчика устранить нарушения, путем внесения изменений в закупочную документацию.

Приложение:

1. Извещение ЕИС;
2. Документация;
3. Полномочия директора ООО «АктивПроект»;
4. Свидетельства о регистрации ООО «АктивПроект».

Директор ООО «АктивПроект»

_____/Демиденко А.А.