

✓ **В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу**
Адрес: 199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А
Телефон/факс: (812) 313-04-40 – канцелярия; (812) 313-04-30 – приемная;
факс: (812) 313-04-15
E-mail: to78@fas.gov.ru

от участника: Общество с ограниченной ответственностью «Коммунальная Служба»
ИНН 7811536268; ОГРН 1127847616874
КПП 781601001
Адрес места нахождения: 192289, г. Санкт-Петербург, Грузовой проезд, д.27, литера А, офис 313
Юридический адрес: 192289, г. Санкт-Петербург, Грузовой проезд, д.27, литера А, офис 313
Телефон: 8 (812) 640-65-74
Факс: 8 (812) 640-65-74
Электронная почта: mail@kc-spb.ru

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие «Петербургский метрополитен»
Адрес места нахождения (почтовый адрес): 190013, Санкт-Петербург, Московский проспект, дом 28
ИНН 7830000970, ОГРН 1027810223407, КПП 783801001
Контактное лицо, указанное на сайте <http://zakupki.gov.ru>: Борисова Юлия Сергеевна
Электронный адрес, указанный на сайте <http://zakupki.gov.ru>: ooz@metro.spb.ru
Телефон, указанный на сайте <http://zakupki.gov.ru>: +7 (812) 3019899, доб.: 6170
Факс на сайте <http://zakupki.gov.ru>: не указан

СПб УФАС России
№ 5360/19
от 25.02.2019



ЖАЛОБА

Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона лиц, действия (бездействие) которых обжалуются:

Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик)

Адрес места нахождения (почтовый адрес): 190013, Санкт-Петербург, Московский проспект, дом 28

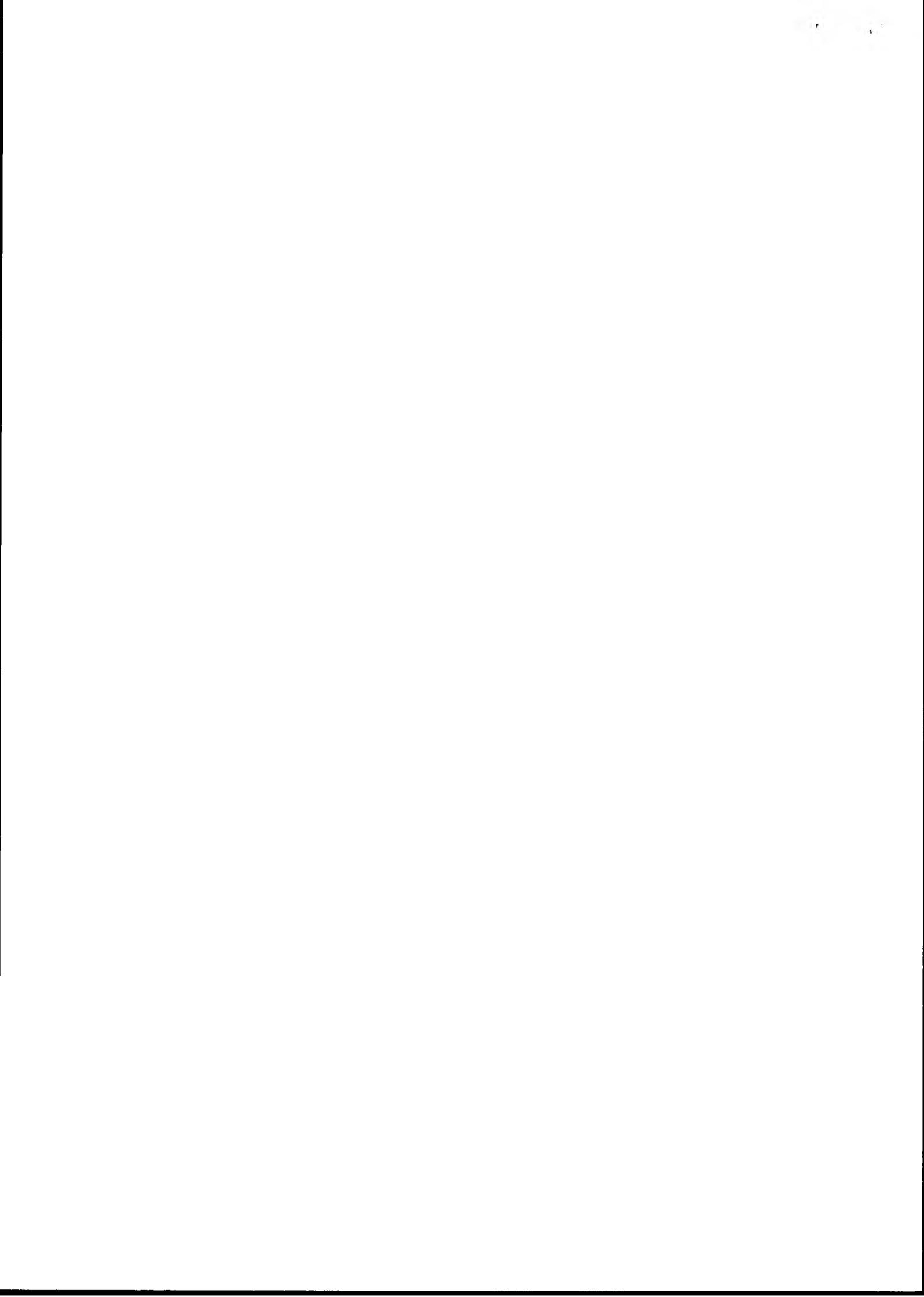
ИНН 7830000970, ОГРН 1027810223407, КПП 783801001

Контактное лицо, указанное на сайте <http://zakupki.gov.ru>: Борисова Юлия Сергеевна

Электронный адрес, указанный на сайте <http://zakupki.gov.ru>: ooz@metro.spb.ru

Телефон, указанный на сайте <http://zakupki.gov.ru>: +7 (812) 3019899, доб.: 6170

Факс на сайте <http://zakupki.gov.ru>: не указан



Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:

Общество с ограниченной ответственностью «Коммунальная Служба»

ИНН 7811536268; ОГРН 1127847616874; КПП 781601001

Адрес места нахождения: 192289, г. Санкт-Петербург, Грузовой проезд, д.27, литера А, офис 313

Юридический адрес: 192289, г. Санкт-Петербург, Грузовой проезд, д.27, литера А, офис 313

Телефон: 8 (812) 640-65-74

Факс: 8 (812) 640-65-74

Электронная почта: mail@kc-spb.ru

(далее - Участник закупки)

Указание на обжалуемую закупку, если размещение информации об обжалуемой закупке на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена:

Извещение 31907468907 размещено в Единой информационной системе 30.01.2019 (изменения размещены 11.02.2019).

Размещено по адресу: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?d-2765352-p=1®Number=31907468907>

Предмет закупки: Техническое обслуживание очистных сооружений объектов метрополитена с заменой загрузки

Оператор электронной торговой площадки - АО «Единая электронная торговая площадка».

Адрес электронной торговой площадки: <http://roseltorg.ru>.

Круглосуточный телефон электронной торговой площадки: +7 495 276-16-26

Адрес для почтовых отправлений электронной торговой площадки: 115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

Начальная максимальная цена контракта: 74 820 209,13 руб.

Позиция плана закупки № 426 (ВЕРСИЯ № 14)

Информация о позиции в плане закупок:
<http://zakupki.gov.ru/223/plan/public/plan/info/position-view.html?planId=471304&planInfoId=3060613&planInfoPositionId=549234826&versioned=&activeTab=5&pos=true>

Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

На основании пункта 10 статьи 3 «Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг» Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – 135-ФЗ), действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании части 2 статьи 18.1 «Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка

осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства» 135-ФЗ действия (бездействия) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Указание на обжалуемые действия (бездействия) лица, действия (бездействия) которых обжалуются, соответствующие доводы:

Участник закупки считает, что Заказчиком нарушены все четыре принципа, установленных в 223-ФЗ.

1. Принцип информационной открытости:
Выраженного в нарушении Заказчиком части 1 пункта 10 статьи 4 «Информационное обеспечение закупки», которое повлияло на возможность участника закупки исполнить в полном объеме требования пункта 19 статьи 3.4 «Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства» 223-ФЗ, в части того, что первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание оказываемой услуги, которая является предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке;
2. Принцип равноправия, справедливости и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, выразившихся в отсутствии доступа к информации которой располагает Заказчик и которая ранее была доступна иным участникам закупки;
3. Принцип целевого и экономически эффективного расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, выраженного в необходимости по мнению Заказчика многократного изготовления паспортов отходов;
4. Принцип основанный, на запрете ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, что выразилось в невозможности Участника, при формировании предложения, объем оказываемой услуги.

Нарушение принципов 223-ФЗ, выразилось в следующих действиях (бездействия) Заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 2 «Правовая основа закупки товаров, работ, услуг» 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 №908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» утверждено Положение о размещении в единой информационной системе информации о закупке (далее – ПП 908), в том числе требования к объему и содержанию информации размещаемым при публикации извещения о закупке.

В частности, пунктом 9 приложения к ПП 908 утверждено, что представитель заказчика с помощью функционала единой информационной системы формирует извещение о закупке, включающее сведения, предусмотренные частью 9 статьи 4 223-ФЗ. В случае если установлен иной способ закупки, представитель заказчика с помощью функционала единой информационной системы формирует извещение о закупке, включающее сведения, предусмотренные для данного способа закупки положением о закупке наряду со сведениями, предусмотренными частью 9 статьи 4 223-ФЗ.

Частью 9 статьи 4 «Информационное обеспечение закупки» 223-ФЗ установлено, что в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения - предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 223-ФЗ (при необходимости).

В свою очередь, частью 6.1. статьи 3 223-ФЗ установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке **предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:**

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Кроме того, частью 10 статьи 4 «Информационное обеспечение закупки» 223-ФЗ установлено, что Заказчиком в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) **требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.** Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке **должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;**

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 223-ФЗ.

Заказчиком указан предметом закупки «техническое обслуживание очистных сооружений объектов метрополитена с заменой загрузки», как следует из пункта 1.1 тома 4 проекта контракта «Исполнитель принимает на себя оказание услуг по техническому обслуживанию очистных сооружений объектов метрополитена с заменой загрузки (далее – «Услуги») согласно Техническому заданию (Приложение № 1 к настоящему Договору)». Состав и перечень работ по техническому обслуживанию, указан в приложении 1 к проекту договора, и подробно описан Заказчиком в томе 3 Техническое задание Аукционной документации для проведения открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на техническое обслуживание очистных сооружений объектов метрополитена с заменой загрузки (далее – АД).

В том числе пунктом 2.1.2.3. Тома 3 Технического задания АД Заказчиком установлен исчерпывающей перечень услуг оказываемых до начала оказания услуг, а именно, необходимость разработки Порядка оказания услуг (далее – ПОУ).

Исходя из объема оказываемых услуг и описанных в томе 3 Технического задания АД, Заказчиком осуществлен расчет цены контракта.

Вместе с тем, пунктом 2.1.3 Тома 3 Технического задания АД, Заказчиком также установлено требование о соблюдении Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – 89-ФЗ).

Частью 1 статьи 16 89-ФЗ установлена обязанность транспортировки отходов только при наличии паспорта отходов.

Принимая во внимание, что разработка паспорта отходов необходима по каждому из шести объектов обслуживания, иным участникам закупки, в опережение Участника, был направлен запрос на разъяснение наличия у Заказчика данной документации.

Заказчиком 11.02.2019 14:39 в Единой информационной системе были предоставлены следующие разъяснения (файл «ответ на запрос от 07.02.2019 №9119.docx»):

«1. Ст. 4 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»: Право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством. согласно п. ТЗ 2.1.7. собственником отходов является Исполнитель.

2. Ст. 14 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»: Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - V классов опасности, обязаны осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Подтверждение отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. П. 4 Правил проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности (утв. постановлением Правительства РФ от 16.08.2013 №712): Паспорт составляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV классов опасности.

Таким образом, Исполнителю, как собственнику отходов, необходимо **самостоятельно разработать паспорта отходов.**

В соответствии со статьей 1 «Основные понятия» 89-ФЗ паспорт отходов - документ, **удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности, содержащий сведения об их составе.**

Однако, требование о разработке паспортов отходов отсутствует в пункте 2.1.2.3. Тома 3 Технического задания АД, не учтено Заказчиком в сроках начала и сроках исполнения контракта. Кроме того, расходы на изготовление паспортов не учтены Заказчиком в начальной (максимальной) цене договора, так в соответствии с пунктом 1.7.1 Тома 2 Специальная часть АД «ценовое предложение представляет собой стоимость оказания услуг в соответствии с требованиями технического задания с 01.04.2019 по 25.12.2021, включая НДС.».

Частью 3 Статьи 14 «Требования к обращению с отходами I-V классов опасности» 89-ФЗ установлено, **на основании данных о составе отходов, оценки степени их негативного воздействия на окружающую среду составляется паспорт отходов I-IV классов опасности.**

В целях поиска исходных данных необходимых Участнику для разработки паспортов, была изучена АД, включая файл «Тех. документация».

В составе извещения на ЕИС размещен файл «Тех. документация» с типом файла «сжатая zip-папка» размещен 30.01.2019 12:01 (редакция 1, не действующая) и 11.02.2019 16:47 (редакция 2, действующая). Обе редакции содержат внутри по 6 одинаковых файлов, а именно:

1. «Автово.7z» тип файла 7Z, размер 204 Кб,
2. «Невское.7z» тип файла 7Z, размер 1739 Кб,
3. «паспорт блока доочистки Выборгское» тип файла «TIF», размер 136 Кб,
4. «Паспорт Московское» тип файла «PDF», размер 486 Кб,

5. «Паспорт ОПС-30 Северное» тип файла «PDF», размер 2607 Кб,

6. «Регламент БОС Северное» тип файла «PDF», размер 585 Кб.

При загрузке и разархивации файлов:

файл «Автово.7z» при повторной разархивации не содержит сканированных копий документов. В состав файла входят четыре фотографии «Оглавление.jpg», «Хар-ка исход.сырья.jpg», «Хар-ка исход.сырья.jpg», «Титул.jpg». Каждый файл содержит по одной странице визуализированной информации.

файл «Невское.7z» при повторной разархивации содержит два файла. В состав входят два файла «Нефтеловушка №1.pdf» (6 страниц) и «Нефтеловушка №2.pdf» (6 страниц);

файл «паспорт блока доочистки Выборгское» содержит титульную страницу с надписью «Паспорт и инструкция по эксплуатации сорбционного аппарата доочистки ливневых вод от нефтепродуктов», не содержит иных страниц документа (скрины содержания файла прилагаются);

файл «Паспорт Московское» содержат титульную страницу «Паспорт на оборудование для очистки поверхностных вод от взвешенных веществ и нефтепродуктов ОПС – 20 л/сек» и первый (или второй, так нумерация отсутствует) и четвертый листы паспорта (скрины содержания файла прилагаются);

файл «Паспорт ОПС-30 Северное» содержит сканированную копию «Паспорта на оборудование для очистки поверхностных нефтесодержащих вод производительностью до 30 литров в секунду (ОПС-3-)» (скрины содержания файла прилагаются);

файл «Регламент БОС Северное» содержит сканированную копию титульной страницы «Технологического регламента обслуживания биологических очистных сооружений площадки электродепо «Северное» ГУП «Петербургский метрополитен», расположенный по адресу: 188661, Ленинградская область, Всеволожский район, село Мурино, шоссе в Лаврики д. 61» и девятую и десятую страницы регламента (скрины содержания файла прилагаются).

Участник считает, что объем размещенной в ЕИС Заказчиком информации, не дает четкого представления об объемах, уже имеющейся в наличии и необходимой для разработки паспортов отходов информации и документов. В связи с чем, Участник не имеет возможности учета расходов на изготовление паспортов отходов по шести объектам Заказчика, так как отсутствует информация о необходимости учета расходов их изготовления «с нуля» или частичного их наличия.

Кроме того, отсутствие в составе АД документов, подтверждающих достоверность утверждения Заказчика о наличии отходов класса опасности IV, а также отсутствие в составе АД обязанности Заказчика передать Исполнителю информацию и имеющиеся документы по подтверждению это утверждения, вносят неопределенность в возможности исполнения 89-ФЗ, так как класс опасности может быть как выше и так и ниже, и требования к их очистке регламентированы по разному.

Участник считает необходимым отметить следующее.

Правила проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности, утверждены постановлением Правительства РФ от 16.08.2013 № 712 (далее – Правила).

Правилами, в том числе установлено:

«3. Паспорт отходов I-IV классов опасности (далее - паспорт) составляется на основании данных о составе и свойствах этих отходов, а также оценки их опасности в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду.

4. Паспорт составляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются отходы I-IV классов опасности (далее - индивидуальные предприниматели и юридические лица).

5. Определение данных о составе и свойствах отходов I-IV классов опасности, включаемых в паспорт, осуществляется с соблюдением установленных законодательством

Российской Федерации об обеспечении единства измерений требований к измерениям и средствам измерений.

6. Индивидуальные предприниматели и **юридические лица для составления паспорта подтверждают отнесение отходов** к конкретному классу опасности в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

7. ... Копия паспорта, заверенного индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, а также копии документов, подтверждающих отнесение вида отхода к конкретному классу опасности, направляются в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту осуществления хозяйственной деятельности индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами способом, позволяющим определить факт и дату их получения, или вручаются ими под роспись.

8. **Паспорт действует бессрочно.**

9. Внесение изменений в паспорт не допускается.».

Участник полагает, что Заказчик частично или полностью располагает **данными о составе отходов, оценки степени их негативного воздействия на окружающую, либо** паспортами отходов. Однако, необходимые и достаточные данные не содержатся в АД, размещенной в ЕИС.

Данное обстоятельство подтверждается следующими фактами.

По данным информации размещенной в Единой информационной системе:

В 2015 году Заказчиком, заключен контракт на оказание услуг по разработке и согласованию Проекта нормативов предельно-допустимых выбросов (ПДВ) для площадки электродепо «Невское» ГУП «Петербургский метрополитен» (Исполнитель: Общество с ограниченной ответственностью Фирма «ОЗОН», ИНН 7804013820, Цена договора - 498 931,99 руб.)

<http://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/general-information.html?id=79350&viewMode=FULL>

В 2018 году Заказчиком, заключен контракт на оказание услуг по разработке проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и паспортов отходов для площадки электродепо «Южное» ГУП «Петербургский метрополитен» (Исполнитель: Общество с ограниченной ответственностью «Разработка экологической документации», ИНН 7814194608, Цена договора -198 327,95)

<http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2783000097018000377>

В описании к закупке указано ""Объектом закупки являются услуги по разработке проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и паспортов отходов для площадки электродепо «Южное» ГУП «Петербургский метрополитен». В состав входит: - Инвентаризация производственных процессов, сбор исходных данных. Формирование отчета по итогам инвентаризации производственных процессов по форме раздела 2 ПНООЛР «Сведения о хозяйственной и иной деятельности, в результате осуществления которой образуются отходы» - **Разработка паспортов отходов** в соответствии с действующим законодательством РФ и другими нормативными документами, действующими в период действия договора. - Выполнение биотестирования и компонентного анализа для отнесения отходов к 5 классу опасности. - Расчет количеств образующихся отходов. - Формирование ПНООЛР в полном объеме и подготовка к сдаче на согласование в уполномоченные органы - Согласование ПНООЛР в порядке, установленном действующим законодательством РФ, и получение документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещения сроком на 5 лет с началом действия не позднее 31.03.2019 для электродепо «Южное»." (см. скриншоты)

Кроме того, Заказчиком в 2016 году с Обществом с ограниченной ответственностью Фирма «ОЗОН», ИНН 7804013820, заключен договор на техническое обслуживание очистных сооружений объектов метрополитена с заменой загрузки. Дата окончания исполнения договора 20.02.2019.

<http://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/general-information.html?id=2152316&viewMode=FULL>

Данная информация свидетельствует о том, что Заказчик понимает меру ответственности и исполняет требования 89-ФЗ самостоятельно, в том числе принимает меры и несет расходы по разработке и согласованию паспортов отходов. Однако, одновременно с этим возлагает на участника избыточные расходы на повторную разработку паспортов, действующих бессрочно. Действия Заказчика в этой части нарушает принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

2. Заказчиком в пункте 2.1.4 Тома 3 «Техническое задание АД установлено:

«2.1.4. При техническом обслуживании очистных сооружений объектов метрополитена с заменой загрузки **необходимо использовать сертифицированный материал (сорбент), разрешенный и рекомендованный к применению производителем оборудования (канализационно-насосных станций), и соответствовать государственным стандартам и техническим условиям**, в том числе необходимо соответствие позициям указанным в приложении № 5 к Техническому заданию. Перед первым применением сорбент должен быть активирован по соответствующей технологии.»

Однако АД, не содержит информации о **требованиях к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) услуги, в том числе рекомендованный к применению производителем оборудования (канализационно-насосных станций) материал.**

В АД отсутствует описание оборудования или процесса в результате которого образуются отходы, для получения информации о рекомендованной технологии утилизации и последующего обезвреживания отходов.

3. Заказчиком в пункте 2.1.7 Тома 3 Технического задания АД и пунктах 4.8, 4.9. Тома 4 проекта договора АД установлены следующие требования:

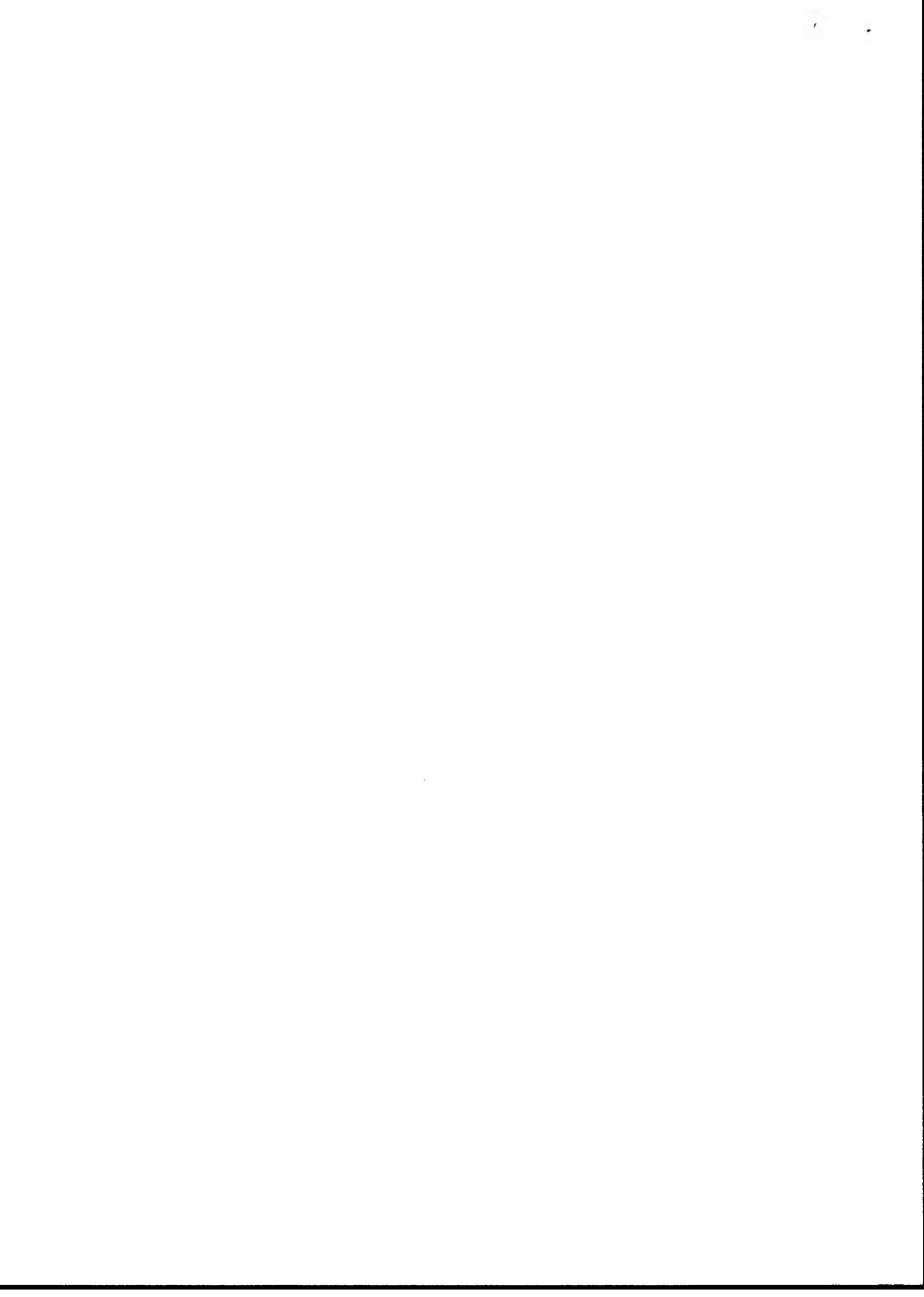
«2.1.7. Собственником отходов, образующихся в результате оказания услуг Исполнителем по договору на объектах метрополитена, является Исполнитель;»

«4.8. Собственником строительных отходов, образующихся при оказании услуг Исполнителем на объектах ГУП «Петербургский метрополитен», является Исполнитель.»

«4.9. Обращение со **строительными** отходами при оказании услуг осуществляется в соответствии с Регламентом взаимодействия ГУП «Петербургский метрополитен» со сторонними организациями при выполнении работ в части обращения со строительными отходами, введенный приказом начальника метрополитена от 09.06.2018 № 974.»

Следует отметить, что АД порядок организации перехода права собственности от Заказчика к Исполнителю не регламентирован.

В соответствии со статьей 1 «Основные понятия» 89-ФЗ - отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом



В соответствии со статьей 4 «Отходы как объект права собственности» 89-ФЗ установлено, что право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством.

Частью 2 статьи 218 «Основания приобретения права собственности» Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества.

Однако, проектом контракта (Том 4 АД) данный переход права не регламентирован.

Таким образом, фактически, отсутствуют юридическая возможность оказания услуг по предмету закупки, поскольку закупка не содержит предмета по изготовлению паспортов отходов, а без паспортов невозможно оказать услуги по вывозу и транспортировке.

4. Пунктом 2.3.11 Тома 4 – проект договора установлено, что «До начала оказания услуг Исполнитель обязан разработать проект оказания услуг (ПОУ) в соответствии с методическими указаниями «Инструкции о порядке оказания услуг сторонними организациями в эксплуатируемых сооружениях Петербургского метрополитена» в действующей редакции и согласовать его в причастных подразделениях метрополитена в соответствии с требованиями настоящего Договора.»

Данное требование также установлено, пунктом 2.1.5. Тома 3 Технического задания АД «Услуги оказываются по разработанному Исполнителем в соответствии с «Инструкцией о порядке оказания услуг сторонними организациями в эксплуатируемых сооружениях Петербургского метрополитена в рамках исполнения договоров, заключенных по 223-ФЗ» ПОУ и настоящим техническим заданием. Сроки на разработку и согласование ПОУ включены в общие сроки оказания услуг по договору.» и пунктом 2.1.6. Тома 3 Технического задания АД «ПОУ разрабатывается Исполнителем до начала оказания услуг и согласовывается со Службой пожарной безопасности, Службой транспортной безопасности Подразделения по обеспечению транспортной безопасности, Сектором контроля за содержанием территории СУРЭ и Электромеханической службой (в том числе с сектором охраны окружающей среды).

В составе порядка оказания услуг (ПОУ) разрабатывается раздел «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» и согласовывается в секторе охраны окружающей среды Электромеханической службы.

ПОУ оформляется и согласовывается в 2-х (двух) экземплярах, один из которых передается Заказчику для осуществления контроля оказания услуг.

Согласованный ПОУ со штампом «исполнено» передается Заказчику по окончании оказания услуг.»

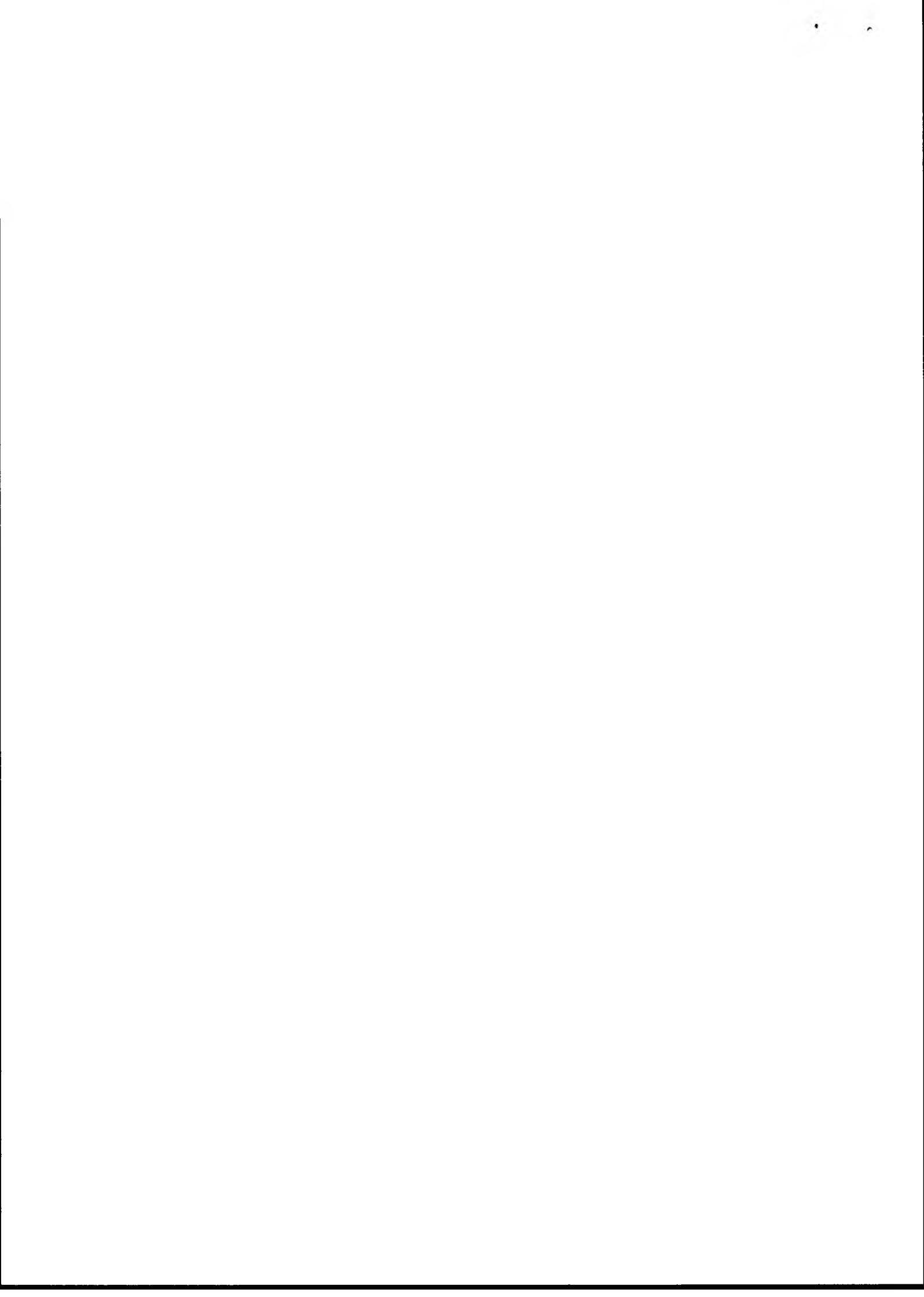
Однако, никакой исходной информации для определения объема затрат на разработку данного проекта АД не предусмотрено, более того разработка поставлена в зависимость от волеизъявления неопределённого круга лиц.

5. Заказчиком в пункте 2.1.3 Том 3 Техническое задание АД указано, что при оказании услуг должны соблюдаться:

- Инструкцией о порядке оказания услуг сторонними организациями в эксплуатируемых сооружениях Петербургского метрополитена в рамках исполнения договоров, заключенных по 223-ФЗ» введённой в действие приказом начальника метрополитена от 16.11.2018 №1806;

- Инструкция о пропускном и внутриобъектовом режимах на объектах ГУП «Петербургский метрополитен», введенная в действие начальником метрополитена от 18.10.2018 №1594;

- Регламент взаимодействия подразделений метрополитена со сторонними организациями в области охраны окружающей среды и обращения с отходами производства и потребления при выполнении работ (оказании услуг) на объектах метрополитена», введенный приказом



исполняющего обязанности начальника метрополитена от 09.06.2018 №974 (далее – инструкции).

Данные документы отсутствуют в составе АД, АД не содержит информации о месте их размещения, документы также отсутствуют в общедоступных информационных правовых системах.

На сайте Заказчика по ссылке <http://www.metro.spb.ru/dokument.html> размещена «Инструкция о порядке производства работ сторонними организациями в эксплуатируемых сооружениях Петербургского метрополитена», утвержденная 18.04.2014, и по ссылке <http://www.metro.spb.ru/orders/item/id/28> размещено «Положение о входном контроле материально производственного запаса, применяемого в ГУП «Петербургский метрополитен», и порядке расследования случаев его отказа в работе» от 26.11.2013.

Принимая во внимание, уникальность объектов Заказчика и отсутствие информации о требованиях, установленных в инструкциях, Участник не имеет возможности определить объем затрат времени и трудовых ресурсов на их исполнение.

Участник считает, что Заказчиком нарушен порядок размещения информации о предмете закупки и ее описание, информация размещена не в полном объеме, тем самым нарушен принцип информационной открытости.

Заказчиком нарушены принципы равноправия, справедливости и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки из-за отказа предоставления более точной информации в отношении оказания услуг по предмету закупки.

По совокупности обстоятельств действия Заказчика не позволяет участнику сформировать в полном объеме в соответствии с требованиями пункта 19 статьи 3.4 «Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства» 223-ФЗ первую часть заявки на участие в аукционе в электронной форме с описанием оказываемой услуги, которая является предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке, а также обосновать ценовое предложение, ввиду неясности объема расходов на изготовление паспортов отходов, а также рекомендованный к применению производителем оборудования (канализационно-насосных станций) материал, и проект ПОУ.

На основании изложенного, в соответствии с вышеизложенными статьями 223-ФЗ, а также в части требований статьи 18.1 135-ФЗ Участник закупки просит отменить процедуру закупки, размещенную на сайте и обязать Заказчика при организации повторной закупки разместить весь необходимый объем информации:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?d-2765352-p=1®Number=31907468907>

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Копия запроса на разъяснение документации на 1 л. в 1 экз.;
 2. Копия ответа Заказчика на запрос участника, размещенная в ЕИС на 1 л. в 1 экз.
 3. Экранные копии внутреннего содержания файлов «тех. документация» на 2 л.
 4. Экранные копии документов с сайта Петербургского метрополитена на 2 л.
 5. Распечатки о заключенных ранее контрактах на бл. *всего на 37 л.*
 6. *копии дов. на штраф*
- « 22 » *сентября* 2018

Генеральный директор
ООО «Коммунальные службы»



