

**Российская Федерация**  
-----  
**Общество с Ограниченной  
Ответственностью  
«КОНТИНЕНТ»**

**ОГРН 1184350014936**  
**ИНН/КПП 4345486710/434501001**  
**р/с 40702810333180000142**  
в Филиале №6318 Банка ВТБ (ПАО) г. Самара  
**БИК 043601968**  
**к/с 30101810422023601968**

Юридический адрес:  
610002, Кировская обл., г. Киров,  
ул. Орловская, д. 14, кв. 19  
Тел.: +7 905 870 55 05

от 11.06.2019 г № 10

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд, д. 4, стр. 1  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**ЖАЛОБА**  
на действия Заказчика

**I. ЗАКАЗЧИК:**

**1. Наименование:** Государственное автономное учреждение культуры города Москвы «Музейно-парковый комплекс «Северное Тушино».  
**Место нахождения:** 125481, г. Москва, ул. Свободы, дом 56.  
**Почтовый адрес:** 125481, г. Москва, ул. Свободы, дом 56.  
**Телефон/факс:** +7(495) 640-73-55.  
**Адрес электронной почты:** [zakupki@mosparks.ru](mailto:zakupki@mosparks.ru).  
**Контактное лицо:** Трифонов Михаил Борисович, Малышева Евгения Леонидовна.

**II. ЗАЯВИТЕЛЬ:**

**Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «Континент»  
**Место нахождения:** Кировская обл., г. Киров, ул. Орловская, д. 14, кв. 19  
**Почтовый адрес:** 610002, Кировская обл., г. Киров, ул. Орловская, д. 14, кв. 19  
**Адрес электронной почты:** [conte77@yandex.ru](mailto:conte77@yandex.ru)  
**Номер контактного телефона:**  
**Контактное лицо:**

**III. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:**

**Номер закупки:** 31907973609  
**Адрес официального сайта, на котором размещена информация:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).  
**Способ определения поставщика:** Открытый конкурс в электронной форме (СМП).  
**Наименование объекта закупки:** Выполнение строительно-монтажных работ на установку и сопряжение системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в зоне отдыха «Покровский берег» для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Музейно-парковый комплекс «Северное Тушино».

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 1 590 002 (Один миллион пятьсот девяносто тысяч два) рубля 12 копеек, в т.ч. НДС 20% - 265 000 (Двести шестьдесят пять тысяч) рублей 35 копеек.

**Дата опубликования извещения о проведении конкурса:** 10.06.2019 г.

#### **IV. УКАЗАНИЕ НА ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА:**

Заявитель планировал участвовать в закупке № 31907973609, однако изучив тендерную документацию, пришел к выводу, что она составлена с нарушениями законодательства. Это нарушает предусмотренный законодательством принцип обеспечения конкуренции.

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее **ФЗ-223**) являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

#### **V. ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:**

Заказчиком, в Техническом задании установлены требования к выполнению и результатам работ: «Все используемые для выполнения работ материалы должны соответствовать требованиям, установленным в Техническом задании...». При этом, фактические значения ряда характеристик товаров (материалов) становятся известны только после завершения производственного цикла, и производитель может гарантировать только их соответствие ГОСТ, но не их соответствие каким-либо определённым показателям.

Производители предлагают к закупке товар, соответствующий ГОСТу, но не товар с конкретными характеристиками. Конкретные показатели товара (материала) из разных партий одного и того же производителя всегда различаются в пределах соответствия ГОСТу. Ввиду изложенного, **участник закупки не может обладать сведениями о конкретных показателях, которые становятся известны только после закупки товара (материала).**

Конкретные значения по установленным характеристикам не предоставляется возможным установить на этапе подготовки тендерной заявки, что препятствует ее корректному заполнению и

проводит к ограничению участия в закупке. Кроме того, закупка товара для определения его качественных и количественных характеристик путем лабораторных испытаний приводит к дополнительным затратам и лишает возможности подать заявку в связи с невозможностью проведения таких испытаний в короткий срок.

Также не совсем понятно каким образом Заказчик, на стадии исполнения договора будет принимать товар (материалы) показатели которых можно получить исключительно лабораторным путем.

Участник закупки не обязан иметь в наличии товар в момент подачи заявки, поэтому, требования Заказчика о подробном описании в заявке компонентов товара и (или) показателей технологии производства, испытаний товара и (или) показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. Подобные минимальные и/или максимальные показатели не являются объективными требованиями, любой показатель может быть интерпретирован заказчиком как не достоверная информация и послужить поводом для отклонения.

Иное означало бы необоснованное возложение на всех участников закупки обязанности перед подачей заявки приобретать соответствующий товар (материал) в количестве, необходимом для полного выполнения обязательств по контракту, чтобы иметь возможность указать его конкретные характеристики. При этом реализация данного товара (материала) была бы достигнута лишь победителем, а остальные участники понесли бы убытки.

В частности, но не ограничиваясь (ниже приведена таблица с показателями, установленными Заказчиком):

№ п/п	Наименование товара	Указание на товарный знак (модель, производитель)	Технические характеристики			Ед. изм.
			Требуемый параметр	Требуемое значение	Значение, предлагаемое участником	
1	Трубы гофрированные поливинилхлоридные		Материал	самозатухающая ПВХ-композиция		-
			Исполнение по ГОСТ 15150	У, УХЛ, 1, 2, *, **		-
			Температура, при которой не поддерживает горение	не менее 650		°С
			Сопротивление изоляции (МЭК 670-89)	не менее 5		МОм
			Степень защиты (МЭК 529-89)	не ниже IP55		-
			Прочность	Свыше 350		Н на 5см
			Диапазон рабочих температур	не менее чем <sup>1</sup> от -60 до +40		°С
			Возможность монтажа при температуре окружающей среды:	не менее чем <sup>2</sup> -5 до +40		°С
	Цвет	серый или белый		-		
2	Кабель силовой		Число жил и номинальное сечение	3×2,5		жил×мм <sup>2</sup>
			Цветовая маркировка	Жилы должны различаться по цвету изоляции и отличаться от цвета оболочки		-
			Рабочий диапазон температур	не менее чем от минус 50 до +50		°С
			Исполнение по ГОСТ 15150	У, УХЛ, 1, 2, *, **		
			Степень защиты (МЭК 529-89)	не ниже IP55		-
			Наружный диаметр	9,5 – 11,8		мм
			Минимальный допустимый радиус изгиба при прокладке	не более 7,5		наружных диаметров
			номинальная частота	50		Гц
			номинальное напряжение частотой 50 Гц	0,66		кВ
	Ток на участке 1 км кабеля при испытательном напряжении 0,66 кВ постоянного тока	Не более 300		А		

<sup>1</sup> Не должен быть уже

<sup>2</sup> Не должен быть уже

Длительно допустимая температура нагрева жил кабелей при эксплуатации	не менее – +70		°С
Токопроводящая жила (ТПЖ)	однопроволочная, круглой формы		-
Материал проводника (далее - ТПЖ)	Медь (с примесями)		
Удельное сопротивление проводника ( $\rho$ )	не более 0,022		Ом $\times$ мм <sup>2</sup> /м
Диаметр ТПЖ	1,84 – 1,89		мм
Требования к физическим свойствам ТПЖ при 20°С			
Модуль упругости первого рода	1,28		$\times 10^5$ МПа
Коэффициент теплопроводности (теплоемкость)	>387		Вт/(м $\times$ градус)
Плотность жилы	8934 - 8942		кг/м <sup>3</sup>
Удельное электросопротивление <sup>3</sup>	Не более 7,8		Ом $\times$ км
Требования к свойствам изоляции			
Изоляция	из поливинилхлоридного пластика (ПВХ) пониженной горючести с низким дымовыделением		-
Цвет изоляции	Оранжевый/красный/синий/зеленый/голубой/желтый/белый с голубой или синей полосой		-
Толщина изоляции	0,6 – 0,8		мм
Удельное объемное электрическое сопротивление при 20 °С	Более 3 $\times 10^{13}$		Ом $\times$ см
Удельное объемное электрическое сопротивление при 70 °С	Более 2 $\times 10^9$		Ом $\times$ см
Относительное удлинение при разрыве	Не менее 150		%
Температура хрупкости	Не менее -40		°С
Плотность	1,27 – 1,32		г/см <sup>3</sup>
Скрутка	изолированные жилы скручены		-
Сечение	Кабель должен иметь все жилы одинакового сечения		-
Поясная изоляция, заполнение, защитный	Отсутствуют		—

<sup>3</sup> одной жилы предлагаемого кабеля

			покров			
			Требования к оболочке			-
			<b>Оболочка</b>	<b>из поливинилхлоридного пластика (ПВХ) пониженной горючести</b>		—
			<b>Цвет оболочки</b>	<b>Оранжевый/красный/белый</b>		мм
			<b>Толщина оболочки</b>	<b>не менее 1,5</b>		мм
			<b>Удельное объемное электрическое сопротивление при 20 °С</b>	<b>Более 3×10<sup>13</sup></b>		Ом×см
			<b>Удельное объемное электрическое сопротивление при 70 °С</b>	<b>Более 2×10<sup>10</sup></b>		Ом×см
			<b>Относительное удлинение при разрыве</b>	<b>Не менее 200</b>		%
			<b>Температура хрупкости</b>	<b>Не менее -40</b>		°С
			<b>Плотность</b>	<b>1,16 – 1,24</b>		г/см <sup>3</sup>
			Вес 1 км кабеля	149 - 194		кг
			Гарантийный срок	не менее – 8		лет
4	Выключатель автоматический		Количество полюсов	двухполюсные с одним или двумя защищенными полюсами		-
			Буквенно-цифровое обозначение климатического исполнения	У; УХЛ; У**; УХЛ**; О*		-
			Буквенно-цифровое обозначение категории размещения	1; 2		-
			Исполнение	Открытое; закрытое		-
			Способ монтажа	панельно-щитового типа		-
			Номинальное напряжение выключателя	230		В
			Номинальная частота	50		Гц
			Значение номинального тока	25		А
			<b>Номинальная наибольшая отключающая способность</b>	<b>≥ 4 500</b>		<b>А</b>
			<b>Сечение присоединяемых проводников</b>	<b>*1,5 – 6*</b>		<b>мм<sup>2</sup></b>
			<b>Ток мгновенного расцепления</b>	<b>В; С</b>		<b>тип</b>
			<b>Степень защиты</b>	<b>не ниже IP20</b>		<b>-</b>
			Время <sup>4</sup> мгновенного расцепления при токе 75 А	> 0,01		с
			<b>Время<sup>5</sup> мгновенного расцепления при</b>	<b>&gt; 0,01</b>		<b>с</b>

<sup>4</sup> для выключателя, смонтированного в соответствии с условиями 9.2 ГОСТ 50345-2010, работающего при температуре 30-35 °С

токе 125 А			
Время <sup>6</sup> мгновенного расцепления при токе 250 А <sup>7</sup>	< 0,1		с
Диапазон токов мгновенного расцепления	*75 – 250*		А
Ток нерасцепления	≤ 28,25		А
Номинальное импульсное выдерживаемое напряжение	≥ 2,5		кВ
Маркировка выключателя	Согласно раздела 6 ГОСТ 50345-2010		
Верхнее предельное рабочее значение температуры воздуха при эксплуатации	≥ +40		°С
Нижнее предельное рабочее значение температуры воздуха при эксплуатации	≤ -45		°С

<sup>5</sup> для выключателя, смонтированного в соответствии с условиями 9.2 ГОСТ 50345-2010, работающего при температуре 30-35 °С

<sup>6</sup> для выключателя, смонтированного в соответствии с условиями 9.2 ГОСТ 50345-2010, работающего при температуре 30-35 °С

<sup>7</sup> если для предлагаемого товара значение находится за пределами токов мгновенного расцепления необходимо указать это в графе «предложение участника»

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что требования, установленные Заказчиком, к используемым для выполнения работ материалам, составлены таким образом, чтобы максимально ограничить конкуренцию и сузить круг участников, что нарушает основополагающие принципы государственных закупок, установленные в Конституции РФ, Федеральных законах и иных нормативно-правовых актах. По мнению Заявителя, допущенные нарушения очевидно повлияют на результат проведения закупочной процедуры, в части определения победителя, а сама закупка является неконкурентной.

Заявитель ходатайствует не рассматривать факт поступивших и допущенных к участию в закупке заявок от других участников закупки как возражение и оправдание Заказчика против доводов жалобы, так как организатор закупки обязан выполнять требования законодательства, и допустив путем бездействия рассматриваемое нарушение должен был его предвидеть, так как данное действие ограничивает количество участников закупки, имеющих конкурентные основания для победы в данной закупочной процедуре. Участник закупки действуя в рамках соблюдения закона не обязан выполнять установленные незаконные требования. Факт выполнения незаконного требования путем молчания и согласия при выполнении незаконного требования заказчика другими участниками закупки указывает на обстоятельства исполненного незаконного требования с последствиями, в виде несоответствия требованиям Закона о контрактной системе. В связи с чем, доказывает событие по действиям Заказчика в интересах допущенных участников закупки к участию в конкурсе с признаками ограничения конкуренции, что является основанием для рассмотрения действий организатора закупки в рамках Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ, так как он в данном случае действует в интересах конкретных лиц, и в случае не устранения выявленных при рассмотрении жалобы нарушений Закона о контрактной системе, создаст конфликт интересов по нарушенному праву участника закупки при не устранении нарушений Закона.

Также Заявитель ходатайствует исключить из доказательств пояснения или возражения Заказчика в опровержении приведенных доводов из жалобы, информацию, о том, что предмет рассмотрения довода не был рассмотрен путем подачи участником закупки запроса на разъяснение положений документации о закупке, так как не имеет правового применения при рассмотрении жалобы. Подача запроса на разъяснение – это право участника, а не соблюдение порядка обжалования действий, бездействий заказчика. Заказчик, обязан соблюдать Законодательство, и в случае его несоблюдения или при выявлении признаков нарушения Законодательства, его действия могут быть обжалованы.

**VI. НА ОСНОВАНИИ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО, И РУКОВОДСТВУЯСЬ Ч. 10 СТ. 3 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 18.07.2011 N 223-ФЗ "О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ", ПРОСИМ:**

1. Приостановить процедуру закупки № 31907973609 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Провести внеплановую проверку соответствия содержания конкурсной документации закупки № 31907973609 и действий Заказчика.
4. Обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию.

**VII. ПРИЛОЖЕНИЯ:**

1. Документ, подтверждающий полномочия руководителя заявителя.
2. Выписка из ЕГРЮЛ на заявителя.

Директор ООО «Континент»

С.Н. Малыгина