



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Акционерное общество «Завод №9»

\*

ООО «Стирер»

\*

ETPRF  
<http://etprf.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2750/2020

г. Екатеринбург

13.07.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 осуществлено рассмотрение заявления, при участии представителей:

- заказчика в лице Акционерного общества «Завод №9» – \*
- заявителя ООО «Стирер» – \*

рассмотрев жалобу ООО «Стирер» (вх. № 01-123 от 09.01.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Акционерного общества «Завод №9», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на «2108-2019-00072. Поставка смазочно-охлаждающей жидкости» (извещение № 31908657436) на основании решения Арбитражного суда Свердловской области по делу № А60-10667/2020 от 27.05.2020 в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Стирер» (вх. № 01-123 от 09.01.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Акционерного общества «Завод №9», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на «2108-2019-00072. Поставка смазочно-охлаждающей жидкости» (извещение № 31908657436) на основании решения Арбитражного суда Свердловской области по делу № А60-10667/2020 от 27.05.2020, соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка победителя закупки была неправомерно признана соответствующей требованиям извещения, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является ЕДИНОЕ Положение о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. №14, от 23 декабря 2016 г. №15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28 сентября 2017 г. №14, от 20 декабря 2017 г. №17, от 19 апреля 2018 г. №3, от 25 июня 2018 г. №5, от 19 декабря 2018 г. №12, от 30 апреля 2019 г. №4) (далее – Положение о закупках),

утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) в единой информационной системе в версии 27 от 14.05.2019.

12.12.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908657436 на «2108-2019-00072. Поставка смазочно-охлаждающей жидкости».

Начальная (максимальная) цена лотов 681 928,00 руб.

26.12.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол № 176/ОЗК/2019-12/ГОЗ от 26.12.2019, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО НПФ «Акрил» признана соответствующей требованиям извещения № 31908657436.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 15.3.3 Положения о закупках в извещении должны быть указаны следующие сведения:

(б) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также краткое описание предмета закупки с учетом требований п. 10.3.5 Положения (при проведении запроса котировок заказчиками I группы) или 10.3.6 Положения (при поведении запроса цен заказчиками II группы) (при необходимости);

(10) установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

(11) требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы предоставления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки;

(12) требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

(22) основания для отказа в допуске к участию в закупке;

(23) критерии и порядок оценки и сопоставления заявок, с указанием, что единственным критерием оценки является цена договора или цена за единицу продукции;

(31) иные сведения.

Согласно п. 15.6. 1 Положения о закупках участник процедуры закупки формирует заявку в соответствии с требованиями и условиями, указанными в извещении. Каждый участник процедуры закупки вправе подать только одну заявку.

В п. 15.6.9 Положения о закупках указано, что заявка должна быть подготовлена в соответствии с требованиями извещения и содержать следующие документы и сведения (кроме случаев, предусмотренных п. 15.6.10 Положения):

(2) предложение участника в отношении предмета закупки, подготовленное в соответствии с требованиями к описанию продукции, установленными в извещении; предложение о цене договора, о цене единицы продукции (в соответствии с требованиями извещения).

В соответствии с п. 11 раздела 6 извещения № 31908657436 (печатная версия) требования к продукции, в том числе к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), эксплуатационными характеристиками (при необходимости) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, приведены в разд. 9.

В разделе 9 извещения № 31908657436 (печатная форма) указано, что технические требования к продукции (предмету закупки) представлены в виде отдельного файла в составе Приложения №2 к извещению (файл под названием «Техническое задание»).

В файле под названием «Техническое задание» извещения № 31908657436 (печатная версия) установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам поставляемого товара.

Согласно п. 13 раздела 6 извещения № 31908657436 (печатная версия) подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.2.

В Приложении №3 к разделу 6 извещения № 31908657436 (печатная версия) указано, что Заявка на участие в закупке должна включать в себя следующие документы:

– Техническое предложение (форма 2) по форме, установленной в подразделе 7.2.

Участником закупки ООО НПФ «Акрил» в заявке на участие в закупке представлены характеристики товара.

Проанализировав заявку участника ООО НПФ «Акрил» Комиссия УФАС России по Свердловской области установила, что участник закупки ООО НПФ «Акрил» предложил к поставке эквивалентный товар смазочно-охлаждающую жидкость Sinertek MX.

При этом, Комиссией установлено, что функциональные, технические и качественные характеристики эквивалентного товара не соответствуют файлу под названием «Техническое задание» извещения № (печатная версия), а именно:

– по показателю «• Фрезерование, пиление, нарезание резьбы» поз. «Смазочно-охлаждающая жидкость» участник закупки предложил: «5-10%». Вместе с тем, согласно файла под названием «Техническое задание» извещения № 31908657436 (печатная версия) по поз. «Смазочно-охлаждающая жидкость» требовалась характеристика материала «Фрезерование, пиление, нарезание резьбы» в рамках диапазона «2,5-4%»,

– по показателю «Цвет эмульсии» поз. «Смазочно-охлаждающая жидкость» участник закупки предложил: «от бежевой полупрозрачной до молочно-белой». Вместе с тем, согласно файла под названием «Техническое задание» извещения № 31908657436 (печатная версия) по поз. «Смазочно-охлаждающая жидкость» требовалась характеристика материала «Цвет эмульсии» «молочный».

Кроме того, Комиссией установлено, что в заявке участника закупки отсутствовали функциональные, технические и качественные характеристики как: «Йодопропинилбутилкарбамат», «Номер CAS», «Классификация СГС», «Триэтаноламин 5 - <15%».

На основании изложенного Комиссией установлено, что предложенный эквивалентный товар не соответствует требованиям файла под названием «Техническое задание» извещения № 31908657436 (печатная версия).

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 15.8.5 Положения о закупках ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки на следующих основаниях:

(1) непредоставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных извещением; нарушение требований извещения к содержанию заявки; не допускается отказ в допуске участнику закупки за непредоставление документа, предусмотренного подп. 15.6.9(10), 15.6.10(9) Положения, в случае проведения закупки согласно подп. 19.16.3(1) Положения;

(2) несоответствие участника процедуры закупки требованиям извещения, в том числе несоответствие лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям извещения;

(3) несоответствие предлагаемой продукции и / или условий исполнения договора требованиям, установленным в извещении;

(4) несоблюдение требований извещения к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке;

(5) несоответствие цены заявки требованиям извещения, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ;

(6) наличие в составе заявки недостоверных сведений.

Таким образом, закупочная комиссия в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках неправомерно признала заявку заявки ООО НПФ «Акрил» соответствующей требованиям извещения № 31908657436 (печатная версия).

В действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что 13.01.2020 между АО «Завод №9» и ООО НПФ «Акрил» заключен договор.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Стирер» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в АО «Завод №9» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице АО «Завод №9», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдать, так как по итогам закупки заключен договор.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании заявки ООО НПФ «Акрил», не соответствующей требованиям извещения № 31908657436, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2020г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*

