

в УФАС по Санкт-Петербургу
4-я линия В.О., д. 13, лит. А, г. Санкт-Петербург, 199004
тел. (812) 313-04-30
to78@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «ОО «Союз-Юнион» (ИНН 7814337246)
197046, Санкт-Петербург, ул. Б. Посадская д. 9/5, литера
А, пом.13Н
телефон 8-921-932-62-65, адрес электронной почты
kaskad94@holdingkaskad.ru

Название процедуры:
Оказание услуг по физической охране объектов,
транспортных средств, территории, помещений,
имущества Заказчика, в том числе при проведении
культурно-массовых мероприятий; прибытию
вооруженной мобильной группы быстрого реагирования;
транспортировке и сопровождению сотрудников и
материальных ценностей.

Реестровый номер торгов:
№ 32211775645

Форма торгов:
Открытый конкурс в электронной форме

Наименование электронной площадки в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://www.tektorg.ru>

Заказчик: САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
ГОРОДСКОГО ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ТРАНСПОРТА
Почтовый адрес: 196105, г. Санкт-Петербург, ул.
Сызранская, д.15
Место нахождения: 196105, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ,
УЛ. СЫЗРАНСКАЯ, дом Д.15

Ответственное должностное лицо: Фурсова В.Н.
Адрес электронной почты: od10@spbget.ru
Номер контактного телефона: +7 (812) 2441820, доб.: 1343

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, конкурсной комиссии

- 1. Заказчик:** Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта.
- 2. Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Охранная Организация «Союз-Юнион», ИНН 7814337246, адрес 197046, Санкт-Петербург, ул. Б. Посадская д. 9/5, литера А, пом.13Н, телефон 8-921-932-62-65, адрес электронной почты kaskad94@holdingkaskad.ru.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
- 4. Номер извещения в ЕИС:** № 32211775645.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 01.11.2022 г.

5. Наименование закупки: Оказание услуг по физической охране объектов, транспортных средств, территории, помещений, имущества Заказчика, в том числе при проведении культурно-массовых мероприятий; прибытию вооруженной мобильной группы быстрого реагирования; транспортировке и сопровождению сотрудников и материальных ценностей.

Доводы жалобы:

03 февраля 2023 г. в 16:00 в ЕИС был опубликован новый «Протокол № 26/2022-ОК Заседания Комиссии по закупкам по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на оказание услуг по физической охране объектов, транспортных средств, территории, помещений, имущества Заказчика, в том числе при проведении культурно-массовых мероприятий; прибытию вооруженной мобильной группы быстрого реагирования; транспортировке и сопровождению сотрудников и материальных ценностей», в соответствии с которым Заявка Коллективного участника, лидером по которому является ООО «ОО «Союз-Юнион», была не допущена к участию в процедуре по причине *Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, а именно:*

1. *отсутствие действующей лицензии у одного из участников Коллективного участника - ООО «Охранное предприятие «Балтика ОБЛ».*

2. *отсутствие в лицензии у одного из участников Коллективного участника - ООО «Охранная организация «Союз Юнион» разрешения на выполнение следующего вида услуг: охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.*

Согласно п. 5.2.17 Документации заявка должна содержать следующие обязательные для предоставления документы и формы: Копию действующей лицензии (либо выписку, либо ссылку на информацию, содержащую сведения о лицензируемом виде деятельности) на осуществление частной охранной деятельности, выданной органами МВД РФ на следующие виды услуг, предусмотренные пунктами 3, 7 части 3 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в действующей редакции): - охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию; - обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий; - охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных ч. 3 ст. 11 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в действующей редакции).

Несогласие с первым пунктом отклонения

Согласно п. 5.2.17. части 1 Конкурсной документации, «Заявка должна содержать следующие обязательные для предоставления документы и формы»:

«5.2.17. Копию действующей лицензии (либо выписку, либо ссылку на информацию, содержащую сведения о лицензируемом виде деятельности) на осуществление частной охранной деятельности, выданной органами МВД РФ на следующие виды услуг, предусмотренные пунктами 3, 7 части 3 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в действующей редакции):

- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

- обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных ч. 3 ст. 11 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в действующей редакции);

Наличие разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему.»

Ссылка - запись, которая идентифицирует документ или его часть. Используется в документе для связи с другим документом, а также для связи одной части документа с другой частью.

Ссылка на информацию, содержащую сведения о лицензируемом виде деятельности, содержится в выписке из ЕГРЮЛ от 07.11.2022 г. на ООО «ОО «Балтика ОБЛ» в разделе «Сведения о лицензиях», которая была приложена в составе заявке на участие, а также в приложенном бланке Лицензии ЧО № 037730, которая содержит следующие сведения: серии и номера лицензии, даты выдачи лицензии, наименование лицензируемого вида деятельности, на который выдана лицензия, а также наименование лицензирующего органа.

27.12.2019 г. в РФ принят закон № 478-ФЗ, который внес поправки в законодательство о лицензировании. Нормативный акт отменил выдачу бланков и ввел реестровую модель лицензирования. Лицензии теперь предоставляются, а не выдаются заявителям. «Выдача» подразумевает передачу бланка на материальном или электронном носителе, а «предоставление» дает право или возможность заниматься определенными работами/услугами.

В соответствии с п. 2. ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

2) лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий;

В соответствии со ст.11.2 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»:

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, и его территориальные органы осуществляют следующие полномочия в области лицензирования частной охранной деятельности:

1) предоставление лицензии;

3) приостановление и возобновление действия лицензии в случаях, установленных настоящим Законом;

4) ведение реестров лицензий, в том числе внесение изменений в реестры лицензий, и предоставление сведений из них;

5) осуществление государственного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований, а также требований законодательства Российской Федерации, регламентирующего оборот оружия и специальных средств;

б) обращение в суд с заявлением о приостановлении действия лицензии либо об аннулировании лицензии;

7) прекращение действия лицензии в случае получения заявления лицензиата о

прекращении им осуществления данного вида деятельности.

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, который ведёт реестр Лицензий на осуществление частной охранной деятельности, является Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия).

Реестр Лицензий на осуществление частной охранной деятельности размещён на официальном сайте Росгвардии <https://rosguard.gov.ru/> и проверка/получение сведений Лицензий на осуществление частной охранной деятельности осуществляется через данный ресурс. Для этого нужны сведения о компании (номер лицензии и/или ИНН).

Лицензия у участника Коллективного участника ООО «ОО «Балтика ОБЛ» на момент подачи заявки на участие является действующей!

Несогласие со вторым пунктом отклонения

Согласно п.5.2.22.3. и 5.2.22.4. Специальной части Конкурсной документации (Том 2):

5.2.22.3. Каждый партнер коллективного участника должен соответствовать обязательным требованиям, установленным в настоящей документации, за исключением случая, указанного в п. 5.2.22.4.

5.2.22.4. При установлении заказчиком требования, предусмотренного пунктом 5.2.17 настоящего раздела Тома 2, такое требование предъявляется к партнерам коллективного участника в соответствии с распределением ими обязанностей в рамках предполагаемых объемов поставок (работ, услуг) между партнерами коллективного участника, указанных в соглашении, заключенном в соответствии с требованиями пункта 5.2.22.1. настоящего раздела.

24 октября 2022 г. между ООО «ОО «Союз-Юнион» (участник №1 – Лидер коллективного участника), ООО «ОП «ЮНИОН-М» (Участник №2), ООО «ОО «Каскад» (Участник №3), ООО «ОП «Балтика ОБЛ» (Участник №4), ООО «ЧОО «Форсад» (Участник №5) было заключено Соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности № 01/10-22. Предметом данного Соглашения являлось создание «Коллективного участника» без образования юридического лица, но с сохранением экономической и юридической самостоятельности, и объединением своих навыков, знаний и ресурсов с целью совместного участия в открытом конкурсе в электронной форме на «Оказание услуг по физической охране объектов, транспортных средств, территории, помещений, имущества Заказчика, в том числе при проведении культурно-массовых мероприятий; прибытию вооруженной мобильной группы быстрого реагирования; транспортировке и сопровождению сотрудников и материальных ценностей».

В Соглашении о сотрудничестве и совместной деятельности № 01/10-22 от 24.10.2022 г. в разделе 5 и в Приложении 1-3 прописано распределение обязанностей и определён объём оказанных услуг по Договору для каждого участника Коллективного участника. Так, в соответствии с п. 5.1. – 5.3. Соглашения

5.1. Участники Коллективного участника оказывают услуги по Договору в соответствии с разрешёнными видами услуг согласно лицензиям на осуществление частной охранной деятельности.

5.2. Участник 1 при реализации услуг по Договору обеспечивает следующие количественные характеристики (объём) работ, услуг:

- Выставление дополнительных постов патрульной и постовой охраны, в том числе при проведении культурно-массовых мероприятий.

- Дополнительные посты при проведении культурно-массовых мероприятий выставляются по заявке Заказчика с указанием адреса.

5.3. Участники 2-5 при реализации услуг по Договору обеспечивают следующие количественные характеристики (объём) работ, услуг:

- Физическая охрана территории, помещений и имущества, а также обеспечение

контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на территории по адресам в соответствии с Перечнем постоянных постов и патрулей СПб ГУП «Горэлектротранс» (Приложение № 1 к Настоящему Соглашению);

- Перечень объектов, на которых установлены технические средства охраны (охранная и тревожная сигнализация), и по которым необходимы выезды ГБР, указан в приложении № 2 к настоящему Соглашению;

- Транспортировка и сопровождение сотрудников и материальных ценностей Заказчика;

- Выставление дополнительных постов патрульной и постовой охраны, в том числе при проведении культурно-массовых мероприятий.

Коллективный участник, лидером по которому является ООО «ОО «Союз-Юнион», строго выполнил требования Конкурсной документации к коллективным участникам (п. 5.2.22. Специальной части Конкурсной документации).

При распределении между участниками Коллективного участника обязанностей и объёмов оказания услуг по Договору на Участника №1 - ООО «ОО «Союз-Юнион» был выделен объём услуг в соответствии с открытыми пунктами лицензии. Выполнение таких услуг, как «охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию», в соответствии с распределением объёма услуг по договору на основании Соглашения, на участника № 1 - ООО «ОО «Союз-Юнион» - не распространялся.

Считаем, что заказчиком при рассмотрении заявок была допущена ошибка, что повлекло за собой неправомерное отклонение заявки Коллективного участника от участия в процедуре.

На основании изложенного просим принять и рассмотреть жалобу в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», приостановить процедуру заключения договора, вынести предписание на пересмотр результатов оценки заявок и провести внеплановую проверку закупки.

Приложения:

1. Протокол № 26/2022-ОК от 03.02.2023 г на 4-х листах;
2. Протокол о продлении полномочий генерального директора ООО «ОО «Союз-Юнион» на 2 (двух) листах.
3. Соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности №01/10-22 от 24.10.2022г.
4. Приложения к Соглашению о сотрудничестве и совместной деятельности №01/10-22 от 24.10.2022г;
5. Копия Бланка Лицензии на осуществление ЧОД на ООО «ОО «Балтика ОБЛ» на 2-х листах
6. Выписка из ЕГРЮЛ от 07.11.2022. на ООО «ОО «Балтика ОБЛ» на 20-ти листах.
7. Скриншоты экрана с информацией из открытых источников реестра лицензий на частную охранную деятельность.

Генеральный директор
ООО «ОО «Союз-Юнион»

подписано ЭЦП

В.Н. Крупельницкий