



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной службы**  
**по Владимирской области**

600000, г. Владимир, ул. Большая Московская, 1  
тел. (4922) 53-14-53, факс (4922) 53-14-53  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

18.12.2019 № 03/6101-ирию  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю  
Московского УФАС России  
А.Э. Ханяну

Мясницкий проезд, д. 4, г. Москва  
107078

[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

О перенаправлении  
жалобы

Уважаемый Армен Эдуардович!

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступили жалобы ООО «СфераСтрой» с ЕПГУ №663971610 от 16.12.2019 и по почте (вх. №8628 и №8628/1 от 16.12.2019) на действия (бездействие) заказчика АО «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева» КБ «Арматура» - филиал АО «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева», при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству кровли производственного корпуса №2 в осях 4-24/А-Л1 по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение ПГС и БРС КБ «Арматура», извещения №31908441984.

В связи с тем, что местонахождения заказчика - г. Москва, руководствуясь письмом ФАС России от 01.03.2012 №ИА/6011, управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области направляет жалобу ООО «СфераСтрой» в управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по подведомственности для рассмотрения по существу.

Приложение: жалобы ООО «СфераСтрой» на \_\_\_\_\_ л.

Руководитель управления

А.М. Потанин

исп. Исентаев Р.Ю.  
тел. (4922) 53-13-09

135010 ❁

Исх. № 17.12.19

Управление Федеральной антимонопольной  
службы  
по Владимирской области  
Б. Московская, 1, Владимир, 600000  
Руководителю Управления Потанину Алексею  
Михайловичу

**Жалоба  
на действия комиссии по осуществлению закупок (закупочной комиссии)**

**Заказчик:** Акционерное общество «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В.Хруничева» (АО «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева»).

Юридический адрес: 121309, г. Москва, ул. Новозаводская, д.18.

Почтовый адрес: 601909, Владимирская обл., г. Ковров, ул. Социалистическая, д. 22.

Адрес электронной почты: kba.zakupki@khrunichev.ru

Номер контактного телефона: (49232) 9-55-23 (по вопросам проведения закупки)

Состав Закупочной комиссии АО «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева» (далее – «закупочная комиссия»): \_\_\_\_\_

**Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «СфераСтрой»

Адрес: Жиделева, 21, литер А, офис 212, Иваново, 153002, ИНН 3702151670

**Закупка:** Извещение № 31908441984. Дата опубликования: «25» октября 2019 года. Способ размещения закупки: открытый конкурс в электронной форме без квалификационного отбора (далее - конкурс). Наименование закупки: Выполнение работ по устройству кровли производственного корпуса № 2 в осях 4-24/А-Л по объекту "Реконструкция и техническое перевооружение ПГС и БРС КБ «Арматура». Адрес сайта: <http://com.roseltorg.ru>, а также [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Обжалуемые действия закупочной комиссии:** нарушение установленного порядка оценки предложений участников открытого конкурса и выбора победителя закупки, создающее преимущественные условия для других участников данной закупки (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 4.14.2 документации о закупке).

«25» октября 2019 года в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный сайт ЕИС) размещена информация о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству кровли производственного корпуса № 2 в осях 4-24/А-Л по объекту "Реконструкция и техническое перевооружение ПГС и БРС КБ «Арматура» (извещение от «25» октября 2019 года № 31908441984) с подачей заявок в электронной форме в срок до «26» ноября 2019 года.

В качестве участников закупки допущены девять заявок.

«11» декабря 2019 года на Официальном сайте ЕИС опубликован протокол подведения итогов № 884 от 11.12.2019 года, согласно которому закупочной комиссией

ВЛАДИМИРСКОЕ УФАС  
ВХОДЯЩИЙ № 8628/11  
\*16\* 12 2019Г

победителем открытого конкурса признано ООО «Мегалит» с 94,93 баллами, заявителю присвоен второй номер с 90,467 баллами.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее «Закон № 44-ФЗ»), контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (ч. 2 ст. 8 Закон № 44-ФЗ).

Открытый конкурс в электронной форме является конкурентным способом определения поставщиков (ч. 2 ст. 24 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ, для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно ч. 2 ст. 32 Закона N 44-ФЗ, заказчик вправе устанавливать по своему усмотрению не предусмотренные ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ критерии оценки заявок, окончательных предложений, их величины значимости при проведении запроса предложений.

Заказчиком в п. 25.1. Информационной карты регламентировано, что оценка и сопоставление заявок на участие Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок приведены в приложении №3 к информационной карте. Применение иного порядка и/или критериев оценки, кроме предусмотренных в документации о закупке, не допускается.

Приложение №3 к информационной карте закупки содержит следующий порядок оценки и сопоставления заявок:

- Цена договора (значимость критерия – 30%)
- Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (значимость критерия – 70%).
- Опыт выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) сопоставимого характера и объема (значимость подкритерия – 100%).

Заявитель жалобы полагает, что при подведении итогов закупки грубо нарушены правила оценки предложений участников запроса предложений в связи со следующим.

Победителем по данной закупке признано ООО «Мегалит» с ценой предложения 28 570 304,26 с НДС, тогда как стоимость предложения заявителя составляет 26 500 000,00 с НДС). Рейтинг заявителя по критерию «Цена договора» с учетом коэффициента значимости - 70 баллов (высший).

По критерию «Квалификация участников закупки» заявителю присвоен рейтинг с учетом коэффициента значимости критерия *20,45 баллов*. При оценке подкритерия «Опыт поставки товаров за последние 3 (три) года в рублях», измеряемого суммой успешно выполненных аналогичных договоров на услуги (на основании данных о заключенных договорах (контрактах), актов приемки-передачи, ТОРГ-12, актов выполненных работ и т.д.), закупочная комиссия безосновательно снизила сумму успешно выполненных заявителем аналогичных договоров *до 35.455.545,06 рублей*, в то время как в составе заявки заявителем были предоставлены документы, подтверждающие надлежащее выполнение работ на аналогичных объектах на общую сумму *55.012.129,20 рублей*. Данный показатель выше показателя ООО «Мегалит» 52.194.000,00 рублей, признанного победителем конкурса *на 2.818.129,20 рублей*. Присуждение заявителю по названному критерию баллов выше чем у ООО «Мегалит» приведет общему преимуществу заявителя.

Необоснованное, произвольное занижение суммы успешно выполненных заявителем аналогичных договоров явилось основанием для занижения рейтинга заявителя по данному подкритерию, а в итоге - по критерию «Квалификация участников закупки» по сравнению с победителем конкурса и повлияло на общий итоговый рейтинг заявителя. Налицо намеренное занижение закупочной комиссией параметров, влияющих на рейтинг участника по критериям оценки, приводящее к искусственному улучшению рейтинга участника, признанного победителем.

**Таким образом, в результате действий закупочной комиссии не соблюдены равные условия для всех участников конкурса.**

Кроме того, ч.1 ст. Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" установлено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

То, есть закупочная комиссия должна убедиться в том, что участник, признанный победителем имеет материальные и финансовые ресурсы, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для выполнения работ. Из анализа общедоступных источников следует, что среднесписочная численность организации-победителя конкурса- 1 сотрудник, что является явно недостаточным для выполнения выигранного договора. Коэффициент финансовой устойчивости - 0,09, может свидетельствовать о возникновении риска хронической неплатежеспособности организации, а также ее попадания в финансовую зависимость от кредиторов. Обеспеченность собственными средствами - 4,92% при нормативном значении коэффициента обеспеченности собственными средствами 10% и более. Если на конец отчетного периода коэффициент имеет значение менее 10%, структура баланса организации признается неудовлетворительной.

Представленные заявителем документы по данным критериям предпочтительнее по сравнению с победителем конкурса, однако, закупочная комиссия данное предложение оценила необъективно, неоправданно создав приоритет для ООО «Мегалит».

В соответствии со статьей 8 Закона N 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Нарушение порядка определения победителя торгов является самостоятельным основанием для признания недействительными и торгов, и сделок, заключенных по итогам торгов, по иску антимонопольного органа (подп. 3 п. 1, п. 4 ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции")

Участник закупки в случае обнаружения фактов нарушения законодательства о контрактной системе Российской Федерации вправе обратиться в Федеральную антимонопольную службу России.

В силу ч. 9 ст. 39 Закона № 44-ФЗ, решение комиссии, принятое в нарушение требований настоящего Федерального закона, может быть обжаловано любым участником закупки в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, и признано недействительным по решению контрольного органа в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 4.14.2 документации о закупке, прошу Вас принять к рассмотрению и отменить результат закупки № 31908441984 на выполнение работ по устройству кровли производственного корпуса № 2 в осях 4-24/А-Л по объекту "Реконструкция и техническое перевооружение ПГС и БРС КБ «Арматура».

**Примечание:** Сведения о торгах, протоколы принятия решений, проведения преддоговорных переговоров и иные официальные данные по торгам размещены на сайте государственных закупок номер извещения: 31908441984, дата опубликования: «25» октября 2019 года. Способ размещения закупки: открытый конкурс в электронной форме без квалификационного отбора.

#### Приложение:

- Заявка ООО «СфераСтрой» и приложенные к заявке материалы, подтверждающие изложенные в жалобе доводы.

Директор ООО «СфераСтрой»

Ульянов А.С.



## Информация об организациях, в отношении которых подается заявление:

Полное наименование юридического лица	Адрес юридического лица	ИНН, ОГРН	ФИО руководителя юридического лица	Существование требований
Акционерное общество "Государственный космический Научно-производственный центр имени М.В.Хруничева"	121309, г. Москва, ул. Новозаводская, д. 18	7730239877. 5177746220361		Нарушение установленного порядка оценки предложений участников открытого конкурса и выбора победителя закупки, создающее преимущественные условия для других участников данной закупки. При подведении итогов закупки грубо нарушены правила оценки предложений участников запроса предложений. Намеренное занижение закупочной комиссией параметров, влияющих на рейтинг участника по критериям оценки, приводящее к искусственному улучшению рейтинга участника, признанного победителем.

Обращение с ЕПГУ № 663971610 от 16.12.2019

Успенский В.Ю.  
Получено по  
электронной почте  
16.12.19

Услуга (функция): Возбуждение и рассмотрение дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации

Данные обращения

М.Басов И.И.  
16.12.19

Исходящий номер ЕПГУ: 663971610

Дата исх. ЕПГУ: 16.12.2019 15:43

Регистрационный номер: 8628

Дата регистрации: 16.12.2019 15:58

Срок исполнения: 14.01.2020

Дата исполнения:

Исполнитель:

Подразделение:

Владимирское УФАС России

Наименование антимонопольного органа: Владимирское УФАС России

Данные заявителя:

Тип заявителя: Юридическое лицо

Заявитель: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СФЕРАСТРОЙ"

ИНН: 3702151670

ОГРН: 1163702063062

ФИО руководителя: УЛЬЯНОВ АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ

Адрес электронной почты: doc@ivsfera.ru

Контактный телефон: +7(903)888-00-06

Фактический адрес заявителя: 153002, обл. Ивановская, г. Иваново, ул. Жиделева, д. ДОМ 21, к. а, кв. 212

Адрес регистрации заявителя: 153002, обл. Ивановская, г. Иваново, ул. Жиделева, д. ДОМ 21, к. а, кв. 212

ВЛАДИМИРСКОЕ УФАС  
ВХОДЯЩИЙ № 8628

16 12 2019