



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-2888/2020**

17.07.2020

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 28.04.2020 № 185) в составе:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии:

заявителя – <...>, надлежаще извещен, участие не обеспечено;

организатора торгов – <...> (620000, г. Екатеринбург, а/я 222), надлежаще извещен, участие не обеспечено;

конкурсного управляющего - <...> (620000, г. Екатеринбург, а/я 713), представитель – <...> (доверенность то 14.07.2020 без номера);

оператора электронной площадки – Общество с ограниченной ответственностью «Аукционы Федерации» (450059, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 9, корп.6, подъезд 2, этаж 2), надлежаще извещено, участие не обеспечено,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 01-19062 от 09.07.2020) на действия (бездействие) организатора торгов в лице <...> и конкурсного управляющего ЗАО «Транссервис» <...>, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 0015757 на сайте - <https://alfalot.ru>) посредством публичного предложения по продаже имущества должника: Лот № 2 - Комплекс недвижимого имущества, принадлежащего должнику: Сооружение с кадастровым № 66:43:0000000:2218, протяженностью 182 м, Сооружение с кадастровым № 66:43:0000000:2219, протяженностью 577 м, Сооружение с кадастровым № 66:43:0000000:2220, протяженностью 75 м, Сооружение с кадастровым № 66:43:0000000:2221, протяженностью 600 м, Сооружение с кадастровым № 66:43:0000000:2222, протяженностью 495 м, Сооружение с кадастровым № 66:43:0000000:2223, протяженностью 650 м, Сооружение с кадастровым № 66:43:0000000:2224, протяженностью 702 м, Здание с кадастровым № 66:43:0401006:78, общей площадью 151 кв. м., Здание с кадастровым №

66:43:00000002034, общей площадью 527 кв. м., расположенные по адресу: Свердловская область, г. Ивдель, п. Полуночное; Земельный участок с кадастровым № 66:43:0301008:88, общей площадью 32702 кв. м., расположенный по адресу: Свердловская область, г. Ивдель, п. Северный; Земельный участок с кадастровым № 66:43:0201016:8, общей площадью 263 кв. м., Земельный участок с кадастровым № 66:43:0301008:91, общей площадью 23 509 кв. м., расположенные по адресу: Свердловская обл., г. Ивдель, п. Северный, здание гаража; Здание с кадастровым № 66:43:0000000:2033, общей площадью 32,3 кв. м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Ивдель, пос. Полуночное; Здание с кадастровым № 66:43:0401003:260, общей площадью 639,9 кв. м., расположенное по адресу: Свердловская обл., г. Ивдель, п. Полуночное, ул. Советская, д. 10; Здание с кадастровым № 66:43:0000000:2038, общей площадью 575,9 кв. м., Здание с кадастровым № 66:43:0000000:2232, общей площадью 54,7 кв. м., Здание с кадастровым № 66:43:0000000:2035, общей площадью 471,4 кв. м., расположенные по адресу: Свердловская область, г. Ивдель, пос. Полуночное; Жилой дом с кадастровым № 66:43:0401:003:657, общей площадью 120,4 кв. м., расположенный по адресу: Свердловская область, г. Ивдель, пос. Полуночное, ул. Первомайская площадь, д. 6; Здание с кадастровым № 66:43:0000000:2036, общей площадью 430,4 кв. м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Ивдель, пос. Полуночное, ул. Советская; Здание с кадастровым № 66:43:0401003:228, общей площадью 218,6 кв. м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Ивдель, пос. Полуночное, ул. Советская (кузнечный цех); Сооружение с кадастровым № 66:43:0201016:79, общей площадью 699 кв. м., Сооружение с кадастровым № 66:43:0000000:2102, протяженностью 3062 м., расположенные по адресу: Свердловская обл., г. Ивдель, п. Северный; Здание с кадастровым № 66:43:0301008:2329, общей площадью 331,1 кв. м., расположенное по адресу: Свердловская обл., г. Ивдель, п. Северный, ул. Дзержинского, д. б/н; Здание с кадастровым № 66:43:0301008:2330, общей площадью 124,7 кв. м., расположенное по адресу: Свердловская обл., г. Ивдель, п. Северный, ул. Дзержинского; Здание с кадастровым № 66:43:0000000:2055, общей площадью 299,9 кв. м., расположенное по адресу: Свердловская обл., г. Ивдель, п. Северный; Земельный участок с кадастровым № 66:43:0401003:168, общей площадью 2161 кв. м., расположенный по адресу: Свердловская обл., г. Ивдель, п. Полуночное, ул. Первомайская площадь, д. 6; Нежилое здание с кадастровым № 66:43:0301008:2335, общей площадью 1441,4 кв. м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Ивдель, п. Северный, ул. Дзержинского, д. б/н; Здание с кадастровым № 66:43:0000000:2050, общей площадью 98,2 кв. м., Здание с кадастровым № 66:43:0000000:2049, общей площадью 194,3 кв. м., Здание с кадастровым № 66:43:0000000:2053, общей площадью 207,6 кв. м., Здание с кадастровым № 66:43:0000000:2054, общей площадью 24,9 кв. м., Здание с кадастровым № 66:43:0201016:203, общей площадью 2 182,9 кв. м., расположенные по адресу: Свердловская область, г. Ивдель, п. Северный,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 17.07.2020 в 11 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен (исх. № 15096 от 10.07.2020) посредством электронной почты <...>, конкурсный управляющий – посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ, Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) и Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, далее – Порядок № 495).

Принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства (ч. 1 ст. 124 Закона о банкротстве).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 27.06.2018 по делу № А60-55170/2017 ЗАО «Транссервис» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него введена процедура конкурсного производства. Определением Арбитражного суда Свердловской области от 23.05.2019 конкурсным управляющим утверждена <...>.

В соответствии с п. 5 ст. 18.1 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает арбитражный управляющий или привлекаемая им для этих целей специализированная организация.

Между конкурсным управляющим ЗАО «Транссервис» <...> (Заказчик) и <...> (Исполнитель) заключен договор от 02.12.2019 на оказание услуг по организации и проведению торгов, пунктом 1.1 которого Исполнитель обязуется от своего имени и за счет Заказчика на основании поручений Заказчика оказать услуги по организации и проведению торгов в соответствии с Законом о банкротстве в целях реализации принадлежащего ЗАО «Транссервис» имущества в рамках дела о банкротстве № А60-30690/2014, включая проведение в случае необходимости повторных торгов, а также проведение в случае необходимости продажи имущества посредством публичного предложения, а Заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные договором, оплачивать услуги Исполнителя.

В соответствии с п. 2.6 Порядка № 495 зарегистрированным на электронной площадке лицам присваивается статус организатора торгов, участника торгов.

Организатор торгов в силу п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве выполняет следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;

- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Сообщение о проведении торгов было опубликовано 28.04.2020 на сайте электронной торговой площадки – <https://alfalot.ru> (торги № 0015757, далее – сайт ЭТП), а также на сайте ЕФРСБ (номер сообщения - 4938647), в газете «Коммерсантъ» № 81 (6802) от 08.05.2020 (объявление № 66030350102).

В сообщении о проведении торгов указано, что прием заявок на участие в торгах осуществляется с 12.05.2020 09:00 и заканчивается 14.07.2020 09:00, а также установлены следующие периоды снижения цены.

Дата начала приема заявок	Дата окончания приема заявок	Величина снижения	Цена на интервале
12.05.2020 09:00	17.06.2020 09:00	0,00%	11 266 742,70
18.06.2020 09:00	20.06.2020 09:00	10,00%	10 140 068,43
21.06.2020 09:00	23.06.2020 09:00	10,00%	9 013 394,16
24.06.2020 09:00	26.06.2020 09:00	10,00%	7 886 719,89
27.06.2020 09:00	29.06.2020 09:00	10,00%	6 760 045,62
30.06.2020 09:00	02.07.2020 09:00	10,00%	5 633 371,35
03.07.2020 09:00	05.07.2020 09:00	10,00%	4 506 697,08
06.07.2020 09:00	08.07.2020 09:00	10,00%	3 380 022,81
09.07.2020 09:00	11.07.2020 09:00	10,00%	2 253 348,54
12.07.2020 09:00	14.07.2020 09:00	10,00%	1 126 674,27

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу от 08.07.2020 об определении участников торгов по лоту № 2 (Публичное предложение № 15757) (далее – Протокол от 08.07.2020) на участие в торгах подано 3 заявки: ООО «Парус», <...>, <...>.

Следовательно, <...> вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействие) при организации и проведении торгов.

Протоколом № 15757-2 от 08.07.2020 о результатах проведения открытых торгов по лоту № 2 (Публичное предложение № 15757) (далее – Протокол № 15757-2 от 08.07.2020) победителем признан <...>.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол № 15757-2 от 08.07.2020 размещен на сайте ЭТП 08.07.2020, в то время как жалоба <...> направлена в адрес Свердловского УФАС России 09.07.2020, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

<...> в жалобе ссылается на незаконный отказ в допуске к участию в торгах организатором торгов.

Организатор торгов отметил, что 08.07.2020 <...> подана заявка на участие в торгах. Из содержания приложенной заявки следовало, что у <...> отсутствуют препятствия к участию в торгах, заинтересованность к банку, кредиторам и государственной корпорации по страхованию вкладов – отсутствует. Однако данная информация никакого отношения не имеет ни к конкурсному управляющему ЗАО «Транссервис», ни к самому должнику. Следовательно, <...> представлена заявка, которая не соответствует положениям действующего законодательства. Таким образом, <...> в заявке представлены противоречивые по своему содержанию сведения – в прикрепленной заявке на участие в торгах указаны сведения об отсутствии заинтересованности к банку, кредиторам и государственной корпорации по страхованию вкладов. На основании выявленных противоречий организатор торгов не допустил <...> к участию в торгах по следующему основанию: заявка на участие в торгах не соответствует требованиям Закона о банкротстве - отсутствуют сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, организатору торгов, конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности, а также сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий, что подтверждается Протоколом от 08.07.2020.

В соответствии с заявкой <...> на участие в торгах последний обязуется соблюдать условия торгов, установленные в извещении. <...> заявляет, что отсутствуют препятствия к его участию в торгах, предусмотренные законодательством РФ и что у него отсутствует **заинтересованность по отношению к Банку, кредиторам Банка, Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов».**

Согласно Протоколу от 08.07.2020 <...> отказано в допуске в связи с тем, что представленные документы не соответствуют установленным к ним требованиям или сведения, содержащиеся в них, недостоверны.

Согласно п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов.

Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов. Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Заявка на участие в торгах в силу абз. 6 п. 11 Закона о банкротстве должна содержать также **сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему** и о характере этой заинтересованности, **сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих**, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

Согласно п. 4 ст. 20.3 Закона о банкротстве при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий обязан действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества.

Согласно п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 положения ГК РФ, законов и иных актов, содержащих нормы гражданского права (статья 3 ГК РФ), подлежат истолкованию в системной взаимосвязи с основными началами гражданского законодательства, закрепленными в статье 1 ГК РФ.

Согласно п. 3 ст. 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон об информации):

1) информация - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления;

б) доступ к информации - возможность получения информации и ее использования;

8) предоставление информации - действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц;

9) распространение информации - действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц.

Информация в зависимости от порядка ее предоставления или распространения подразделяется на: информацию, которая в соответствии с федеральными законами подлежит предоставлению или распространению (п. 3 ч. 3 ст. 5 Закона об информации).

Согласно ст. 3 Закона об информации Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается на следующих принципах: достоверность информации и своевременность ее предоставления (п. 6).

На основании вышеизложенного Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода, поскольку <...> в заявке на участие в торгах

была представлена противоречивая информация относительно наличия либо отсутствия заинтересованности по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать необоснованной.
2. В обжалуемых действиях (бездействии) организатора торгов <...> и конкурсного управляющего <...> нарушений не выявлено.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.