

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Самарской области**

Адрес: 443086, г. Самара, ул. Ерошевского 3а

Канцелярия: 8(846) 200-15-36

факс 8(846) 200-15-37

E-mail: to63@fas.gov.ru

Заявитель: ИП Тарасенко Александр Игоревич

Адрес: 141406, Московская обл., г.Химки, ул.Нахимова,
д.3, кв.80

Тел.: 8-926-530-56-29

E-mail: alekstaras3@gmail.com

Контактное лицо: Тарасенко Александр Игоревич

Заказчик/организатор закупки: Муниципальное
предприятие городского округа Самара «Трамвайно-
троллейбусное управление»

Адрес: 443030 г. Самара ул. Коммунистическая д. 8

E-mail: ttu-kontrakt@ya.ru

Тел.: +7 (846) 3099464

Номер извещения о закупке: 31908298639 от 13.09.2019 г.

Способ размещения закупки: открытый конкурс

Наименование закупки: заключение договора на
внедрение и обслуживание автоматизированной системы
оплаты проезда на пассажирском транспорте,
оказывающем услуги перевозки пассажиров и багажа по
муниципальным маршрутам регулярных перевозок

ЖАЛОБА НА ПОЛОЖЕНИЯ ДОКУМЕНТАЦИИ

Данная жалоба подана в связи с несоответствием Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) и Федеральному закону от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон 135-ФЗ) положений документации.

13.09.2019 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт ЕИС) было размещено извещения о закупке № 31908298639 о проведении открытого конкурса на заключение договора на внедрение и обслуживание автоматизированной системы оплаты проезда на пассажирском транспорте, оказывающем услуги перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Закупка производится в соответствии с Законом 223-ФЗ.

Доводы жалобы:

1. В разделе 1.1. Конкурсной документации по проведению конкурса на заключение договора на внедрение и обслуживание автоматизированной системы оплаты проезда на пассажирском транспорте, оказывающем услуги перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – Документация) «Разъяснение положений конкурсной документации» Заказчиком указано *«Любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме на бумажном носителе, заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации по адресу, указанному в Информационной карте. В течение трех рабочих дней со дня поступления указанного*

запроса заказчик обязан направить в письменной форме разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее, чем за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе на бумажном носителе по адресу, указанному в запросе.»

Закон 223-ФЗ основывается на равенстве всех участников закупки. Пункт 11 части 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ регламентирует, что в документации о закупке должны быть указаны «формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке».

Но Закон 223-ФЗ не предусматривает права заказчика на установление требования о представлении документов (в данном случае, запрос разъяснений) на бумажном носителе при проведении закупки.

Заказчик в своей документации на закупку создает препятствия лицам, находящимся в отдаленности от заказчика, ограничивает их в праве на своевременное получение разъяснений и принятия решения об участии в закупке. Что, к тому же, противоречит п. 2 части 1 статьи 17 «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений» Закона 135-ФЗ.

2. В разделе 8 Документации «Техническое задание» в п. 3.9. «Требования к АСОП по технической совместимости с другими системами.» указано, что «АСОП должна быть совместима с используемыми на территории г.о. Самара транспортными картами, в том числе социальными картами жителя Самарской области».

При этом заказчиком не указаны технические и функциональные характеристики используемых на территории г.о. Самара транспортных карт, в том числе социальных карт жителя Самарской области.

Кроме того, заказчиком не указано, что подразумевается под совместимостью поставляемого товара, работ, услуг (в данном случае, АСОП) с используемыми на территории г.о. Самара транспортными картами, в том числе социальными картами жителя Самарской области (требуется ли совместимость по геометрическим размерам, или по электромагнитным характеристикам и т. п.)

Указанное заказчиком требование ограничивает круг участников, так как участвовать в закупке смогут только те организации, которым из других источников, не из документации о закупке, известны характеристики используемых на территории г.о. Самара транспортных карт, в том числе социальных карт жителя Самарской области, а также требования по совместимости с ними.

Заявитель также усматривает противоречие пункту 1 части 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ, в котором сказано, что в закупке должны быть указаны «требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством

Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика»

В технических регламентах и ГОСТах нет понятия «совместимость АСОП с транспортными картами», поэтому эта терминология не может быть однозначно трактована, кроме единственной организации, которая разработала действующую на территории г.о. Самара систему транспортных карт.

Кроме того, что указанное заказчиком требование не содержится в ГОСТах, в Документации также не содержится обоснование применения этого требования, хотя это предусмотрено пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ

Таким образом, заказчиком допущено установление чрезмерного дискриминационного требования к характеристикам поставляемых товаров, работ и услуг, не соответствующее действующим стандартам.

Также заказчиком допущены нарушения пунктов 2 и 4 части 1 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в установлении ненадлежащих требований, допущенных при организации и проведении процедуры закупки.

Также указанное требование заказчика противоречит п. 1 части 1 статьи 17 «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений» Закона 135-ФЗ («При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции»).

Заявитель требует устранить нарушения Федерального законодательства, допущенные при размещении документации (номер извещения 31908298639).

На основании изложенного прошу:

- 1) приостановить определение поставщика до рассмотрения настоящей жалобы;
- 2) выдать предписание заказчику об устранении нарушений законодательства.