

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (Санкт-Петербургское УФАС России)

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А

От: Частное Охранное Предприятие Общество с ограниченной ответственностью «Безопасность Бизнеса»

Адрес: 662500, Красноярский край,
г. Сосновоборск, ул. Энтузиастов, д. 5, пом. 8
Телефон: +7(3912)669962
E-mail: ooobb_20@mail.ru

Жалоба на действия заказчика по 223-ФЗ

1. Заказчик: Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга»
Место нахождения и почтовый адрес Заказчика: 191015, г. Санкт-Петербург, ул. Кавалергардская, д. 42

Контактные лица Заказчика:

По вопросам оформления заявки и проведения конкурса:

Стружкин Андрей Анатольевич, телефон/факс: (812) 372-58-23, адрес электронной почты: Struzhkin_AA@vodokanal.spb.ru

Максименко Валерия Александровна, телефон: (812) 372-58-30, адрес электронной почты: Maksimenko_VA@vodokanal.spb.ru

По вопросам технического задания и проекта договора:

Виноградова Анна Леонидовна, адрес электронной почты: Vinogradova_AL@odokanal.spb.ru, телефон: (812) 326-52-73, доб. 65 227

Николаев Валерий Юрьевич, Адрес электронной почты: Nikolaev_VY@vodokanal.spb.ru, телефон: (812) 326-52-73, доб. 65 341

2. Заявитель: Частное Охранное Предприятие Общество с ограниченной ответственностью «Безопасность Бизнеса» (далее - Заявитель)

Место нахождения и почтовый адрес Заявителя: 662500, Красноярский край, г. Сосновоборск, ул. Энтузиастов, д. 5, пом. 8

ИНН: 2458011022

Телефон: +7(3912)669962

E-mail: ooobb_20@mail.ru

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru, www.rts-tender.ru

4. Реестровый номер извещения: 32009338789

5. Наименование закупки: Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации и обеспечению охраны объектов и территорий Заказчика, с выездом вооруженной группы быстрого реагирования (ГБР) по сигналу «Тревога», включая обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых действуют обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, с выездом вооруженной группы быстрого реагирования (ГБР) по сигналу «Тревога», с использованием технических средств охраны (далее - Конкурс)

Дата размещения извещения: 21.07.2020 г.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени Заказчика): 12.08.2020 г. в 10:00 (МСК)

6. Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение п. 2 ст. 3 223-ФЗ Заказчиком установлены требования необоснованно ограничивающие конкуренцию по отношению к участникам закупки:

6.1. Пп.2 п. 12 Специальной части конкурсной документации (Таблица №1) установлен критерий оценки заявок участников конкурса, как «Общая стоимость фактически оказанных услуг по исполненным участником договорам/контрактам на оказание услуг аналогичных предмету конкурса, в период с 01.01.2019 по дату окончания приема заявок».

П. 3.2.1. Специальной части конкурсной документации приведен порядок оценки заявок по данному показателю: *«При оценке заявок по показателю «Общая стоимость фактически оказанных услуг по исполненным участником договорам/контрактам на оказание услуг аналогичных предмету конкурса, в период с 01.01.2019 по дату окончания приема заявок», количество баллов, присуждаемых заявке участника, определяется в соответствии со шкалой оценки:*

<i>Общая стоимость фактически оказанных услуг по исполненным участником договорам/контрактам на оказание услуг аналогичных предмету конкурса, в период с 01.01.2019 по дату окончания приема заявок</i>	<i>Баллы</i>
<i>Менее 400 млн. руб.</i>	<i>0</i>
<i>От 400 млн. руб., но менее 500 млн. руб.</i>	<i>25</i>
<i>От 500 млн. руб., но менее 600 млн. руб.</i>	<i>50</i>
<i>От 600 млн. руб. и более</i>	<i>100</i>

Значение показателя: Общая стоимость фактически оказанных услуг по исполненным участником договорам/контрактам на оказание услуг аналогичных предмету конкурса, в период с 01.01.2019 по дату окончания приема заявок, определяется путем суммирования стоимости фактически оказанных услуг, подтвержденных актами сдачи-приемки оказанных услуг, подписанных со стороны заказчика и исполнителя по всем исполненным договорам/контрактам, информация о которых представлена участником в составе заявки. Суммированию подлежит только стоимость фактически оказанных услуг в рамках исполненных участником договоров/контрактов, при этом исполнение каждого такого договора/контракта должно составлять не менее 400 000 000 руб. при стоимости каждого исполненного договора/контракта не менее 400 000 000 руб. Стоимость услуг, оказанных в рамках договоров/контрактов, составляющая менее 400 000 000 руб. к расчету не принимается...».

Считаем, что данное требование Заказчика, является необоснованным и ограничивающим конкуренцию.

По данным реестра контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и реестра договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» контракты/договоры соответствующие установленным Заказчиком требованиям на всей территории Российской Федерации имеют только 3 организации:

- ФГУП «Охрана» Росгвардии (контракт с АО «Почта России»);
- **ООО «ОП «Водопад» (договор с ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»);**
- ООО «ЧОП «Баярд-Пультовая охрана» (контракт с ГКУ г. Москвы «Московский центр недвижимости»).

Считаем, что Заказчиком неправомерно установлено данное требование, в частности установлены предельно узкие требования по завершенности, сроку действия и стоимости, принимаемых к рассмотрению для оценки заявок договоров/контрактов, целенаправленно сужающее круг лиц, которые могли бы претендовать на победу в данном конкурсе.

По существу, **единственной организацией, имеющей возможность получения баллов по данному критерию оценки заявок является «ОП «Водопад»** (договор с ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»), так как ФГУП «Охрана» Росгвардии не будет принимать участие в Конкурсе по причине недостаточности цен для ФГУП, а ООО «ЧОП «Баярд-Пультовая охрана» не сможет набрать баллов по показателю «Обеспеченность участника конкурса материально-техническими ресурсами», установленному п. 3.2.3. Специальной части конкурсной документации, так как не имеет комнаты хранения оружия на территории Санкт-Петербурга.

Проанализировав данные по выручке охранных организаций, которые содержатся в открытых источниках, в том числе в СБИСе, считаем, что реальных коммерческих договоров, удовлетворяющих данным требованиям на территории Российской Федерации не существует.

Согласно установленной Конкурсной документацией значимости критерия оценки данного критерия 40 %, при значимости общей квалификация участника конкурса 60 %, отсутствие данного договора/контракта **предполагает понижение участника более чем на 60% от начальной (максимальной) цены, что является невыполнимым условием.**

6.2. Пп.2 п. 12 Специальной части конкурсной документации (Таблица №1) установлен критерий оценки заявок участников конкурса, как «Кадровые возможности участника конкурса».

П. 3.2.2. Специальной части конкурсной документации приведен порядок оценки заявок по данному показателю:

При оценке заявок по показателю «Кадровые возможности участника конкурса», количество баллов, присуждаемых заявке, определяется в соответствии со шкалой оценки:

№ п/п	По показателю оцениваются количество охранников/специалистов:	Значение показателя, чел.	Количество баллов
1	Охранники не ниже 4 разряда, без оружия	0-99	0
		100-199	15
		200 - 399	25
		400 и более	40
2	Охранники 6 разряда, с оружием, прошедшие обучение по профессиональной подготовке охранников по противодействию терроризму, в количестве не менее 30 часов	0-30	0
		31-60	10
		61-90	15
		91 - 119	25
		120 и более	40
3	Специалисты по работе с источниками ионизирующего излучения (со специальной подготовкой и допуском работы с источниками ионизирующего излучения)	0-3	0
		4-10	5
		11-19	10
		20 и более	20

В качестве подтверждающих документов установлено: «... - на каждого указанного в форме «Обеспеченность участника кадровыми ресурсами» специалиста по работе с источниками ионизирующего излучения:

- копию удостоверения о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе подготовки специалистов по работе с источниками ионизирующего излучения: «Радиационная безопасность (персонал группы «А»), не менее 72 часов;

- копию удостоверения о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе подготовки специалистов по досмотру, не менее 40 часов; ...».

Считаем, что Заказчиком неправомерно установлен данный критерий оценки заявок, **так как само требование является незаконным по причине того, что охранники в соответствии с законодательством не имеют права осуществлять досмотр граждан и использовать источники ионизирующего излучения**, которые могут причинить вред жизни и здоровью граждан и окружающей среде.

Правом осуществлять **досмотр** граждан наделены в рамках осуществления ими полномочий сотрудники полиции, военнослужащие войск национальной гвардии, должностные лица военной автоинспекции, Перечень указанных лиц перечислен в ст. 27.2 и 27.3 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях. Данный перечень исчерпывающий и иному, расширенному толкованию не подлежит. В этот перечень сотрудники охраны не входят.

Кроме этого, Закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» **дает права охранникам права осуществления осмотра, но не досмотра**, являющимся также процессуальным действием, но отличающимся по смыслу и сути процедуры: «ст. 12.1. ... охранники при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов имеют право: ... «3) производить в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, на объектах охраны, на которых установлен пропускной режим, **осмотр** въезжающих на объекты охраны (выезжающих с объектов охраны) транспортных средств, ..., а также **осмотр** вносимого на объекты охраны (выносимого с объектов охраны) имущества».

Закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» вообще не рассматривает использование источников ионизирующего излучения в ходе осуществления частной охранной деятельности:

- ст. 11. определяет, что «... Охранным организациям разрешается оказывать услуги в виде вооруженной охраны имущества в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также **использовать технические и иные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, средства оперативной радио- и телефонной связи**»;

- ст. 15.1. определяет, что «Частная охранная организация может быть создана только в форме общества с ограниченной ответственностью и **не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной**».

К тому же, в разъяснении № 3 к Конкурсной документации Заказчиком указано, что досмотровое оборудование (источник ионизирующего излучения) в ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» *«планируется приобрести в 2020-2021гг.»*.

6.3. Просим также принять во внимание, что итоги предыдущей подобной конкурсной процедуры ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на право заключения договора на оказание услуг по организации и обеспечению мониторинговой охраны объектов были обжалованы в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу и Решением по жалобе № ТО2-260/20 от 20.04.2020 г. отменены.

Считаем, что Конкурсная документация разработана под ООО «ОП «Водопад» и предполагает очередной раз выигрыш данной организации, которая является на протяжении многих лет бессменным исполнителем охранных услуг ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», что неоднократно освещалось в средствах массовой информации объективно с негативной стороны, например, «Фонтанка.ру» от 03.12.2019 г. «Водоканал защитили по-семейному. Предприятие охраняют не чужие люди».

7. Просим:

- рассмотреть настоящую жалобу по существу;
- обязать ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» привести конкурсную документацию в соответствие с законодательством.

9. Приложения:

1. Конкурсная документация для проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации и обеспечению охраны объектов и территорий Заказчика, с выездом вооруженной группы быстрого реагирования (ГБР) по сигналу «Тревога», включая обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых действуют обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, с выездом вооруженной группы быстрого реагирования (ГБР) по сигналу «Тревога», с использованием технических средств охраны.

2. Печатная версия статьи Санкт-Петербургской интернет газеты «Фонтанка.ру» от 03.12.2019 г. (<https://www.fontanka.ru/2019/12/02/140/>) «Водоканал защитили по-семейному. Предприятие охраняют не чужие люди».

10 августа 2020 г.

Генеральный директор
ЧОП ООО «ББ»

Н.В. Шурпак

Подписано ЭЦП