



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Костромской области**

Кадыевский пер., д. 4, г. Кострома, 156000
тел. (4942) 35-53-55, факс (4942) 35-53-55
e-mail: to44@fas.gov.ru

25.01.2022 № 165/04
На № _____ от _____

ООО «БСЛ»

Советская ул., д. 26, офис 2, Медынь г.,
Калужская обл. 249951

Департамент лесного хозяйства
Костромской области

Мира пр-кт., д. 128 А,
Кострома г., 156013

dlh@adm44.ru

РЕШЕНИЕ № 044/01/18.1-641/2021

Резолютивная часть решения оглашена «21» января 2022 г.
В полном объеме решение изготовлено «25» января 2022 г.

г. Кострома

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области по рассмотрению жалоб (далее – Комиссия Костромского УФАС России, Управление), поданных в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

Малов Олег Евгеньевич, заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области.

Члены комиссии:

Погорелов Артем Олегович, специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области,

Николаева Оксана Васильевна, заместитель начальника отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «БСЛ» (ОГРН 1204000009949, ИНН 4004021513, Советская ул., д. 26, офис 2, Медынь г., Калужская обл. 249951) на действия конкурсной комиссии Департамента лесного хозяйства Костромской области (почтовый адрес: 156013, Костромская область, г. Кострома, пр-кт Мира, д. 128А, эл. адрес: dlh@adm44.ru) при рассмотрении заявок и оценке конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка в целях использования лесов для заготовки древесины с местоположением: Костромская обл., Макарьевский муниципальный район, Макарьевское лесничество, кварталы: 7, 11-17, 26, 40, 41, 93, 121-123, 144-149, 152, 153, 185-189, 194 площадью 9820га с кадастровым номером 44:09:000000:710, а именно оценке конкурсных предложений участников, в присутствии на заседании представителей ООО «БСЛ», Департамента лесного хозяйства Костромской области.

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области (далее - Управление) поступила жалоба ООО «БСЛ» (ОГРН 1204000009949, ИНН 4004021513) (далее – Заявитель), на действия конкурсной комиссии Департамента лесного хозяйства Костромской области (почтовый адрес: 156013, Костромская область, г. Кострома, пр-кт Мира, д. 128А, эл. адрес: dlh@adm44.ru) при рассмотрении заявок и оценке конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка в целях использования лесов для заготовки древесины с местоположением: Костромская обл., Макарьевский муниципальный район, Макарьевское лесничество, кварталы: 7, 11-17, 26, 40, 41, 93, 121-123, 144-149, 152, 153, 185-189, 194 площадью 9820га с кадастровым номером 44:09:000000:710.

Согласно доводов жалобы, конкурсная комиссия Департамента лесного хозяйства Костромской области (далее – Комиссия Департамента лесного хозяйства) при рассмотрении заявок неправомерно определила победителем конкурса ООО «Музлесдрев».

При обращении в Управление, заявитель сообщил о неправомерном, по его мнению, определению победителем конкурса ООО «Музлесдрев», в связи с указанием Обществом в своей заявке заведомо ложных сведений о планируемой стоимости (годовой) произведенных изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, что является не адекватным, надуманным, экономически не обоснованным, не реальным, превышающим рыночную стоимость на продукцию, производимую и реализуемую в Российской Федерации, данное обстоятельство указывает на необоснованность и недостоверность сведений конкурсного предложения ООО «Музлесдрев» по критерию №2 (Планируемый объем производства изделий из древесины...). Показатель по критерию №3 (Планируемое увеличение численности работников) в 450 человек так же является не обоснованным.

Изложенные выше обстоятельства привели к ошибочному начислению дополнительных 40 баллов ООО «Музлесдрев» и уменьшению количества баллов у ООО «БСЛ» до 3,02.

ООО «БСЛ» считает данное решение Комиссии Департамента Лесного хозяйства Костромской области незаконным и необоснованным.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «БСЛ» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции). Заседание Комиссии Костромского УФАС России, в соответствии с уведомлением о принятии жалобы к рассмотрению (от 29.12.2021 исх. №4633/04), было назначено на 15 часов 30 мин. 13.01.2022 г.

Данным уведомлением у Департамента лесного хозяйства были истребованы информация и документы, предусмотренные ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрашиваемая информация предоставлена. Присутствующий на заседании представитель Департамента пояснил, что у конкурсной комиссии отсутствует обязанность по проверке достоверности предоставленной участниками сведений, указание объемов и численности работников это риск самого участника. Кроме того, согласно условиям проекта договора аренды лесного участка для заготовки древесины (пункт 3.4 главы III взаимодействие сторон) в обязанность арендатора ежегодно, до 10 января года, следующего за отчетным, направлять Арендодателю информацию о достижении указанных в конкурсном предложении значений критериев, на основании которых была проведена оценка предложенных условий и определен победитель конкурса на право заключения настоящего Договора, либо заключен договор с единственным участником.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации определением о продлении срока рассмотрения жалобы, рассмотрение жалобы было назначено на 20.01.2022 г. 15 часов 00 минут.

В назначенное время и дату рассмотрение жалобы состоялось в присутствии представителей Департамента лесного хозяйства и Заявителя.

Комиссия Управления рассмотрела доводы жалобы, представленные документы, пояснения и возражения лиц, участвующих в деле и установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, обладающих правом направлять жалобы в антимонопольный орган. Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

1. лица, подавшие заявки на участие в торгах;
2. иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «БСЛ» обладает правом на обжалование действий организатора торгов, конкурсной комиссии.

В ходе рассмотрения установлено:

1. Организатор конкурса: Департамент лесного хозяйства Костромской области, (ОГРН 1074401000112, ИНН 4401071292, юридический и фактический адрес: 156013, г. Кострома, проспект Мира, д. 128 А),
2. Место проведения торгов: Администрация Костромской области, 156006, г. Кострома, ул. Дзержинского, д. 15.
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о конкурсе: <http://torgi.gov.ru/>.
4. Номер извещения: № 061021/0890860/01.
5. Дата опубликования извещения: 06.10.2021.
6. Предмет конкурса: право на заключение договора аренды лесного участка в целях использования лесов для заготовки древесины с местоположением Костромская область, Макарьевский муниципальный район, Макарьевское лесничество. Красногорское участковое лесничество, кварталы: 7, 11-17, 26, 40, 41, 93, 121-123, 144-149, 152, 153, 185-189, 194 площадью 9820га с кадастровым номером 44:09:000000:710.

Рассматриваемые торги проводятся в соответствии с нормами Лесного кодекса Российской Федерации.

Правила рассмотрения заявления о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины и методика оценки дополнительной потребности в древесине и наличия на территории субъекта Российской Федерации лесных участков, параметры использования лесов в границах которых, позволяют удовлетворить дополнительную потребность в древесине, утверждены Постановлением Правительства РФ от 04.12.2018 № 1475.

Правила оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной

собственности, для заготовки древесины и критериев, на основании которых проводятся оценка предложенных условий и определение победителя конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины определены Постановлением Правительства РФ от 07.03.2019 № 241 (далее - Постановление № 241).

Согласно протоколу о результатах конкурса от 17.12.2012 г. участниками конкурса признаны ООО «БСЛ», ООО «Музлесдрев». Победителем конкурса признано ООО «Музлесдрев» - суммарное количество баллов 65,63. ООО «БСЛ» - суммарное количество баллов 54,46.

В соответствии с конкурсной документацией оценка предложенных условий и определение победителя конкурса проводятся конкурсной комиссией на основании критериев, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 07.03.2019 № 241.

Конкурсные предложения должны содержать следующие показатели:

1) превышение предложенной участником конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины цены предмета конкурса (ежегодной арендной платы) над установленной в документации о конкурсе начальной ценой предмета конкурса (ежегодной арендной платой).

2) планируемый объем производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации, на единицу площади лесного участка, являющегося предметом конкурса, в стоимостном выражении.

3) планируемое увеличение численности работников, состоящих в штате и занятых в производстве изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации.

4) наличие у участника конкурса договоров аренды лесных участков для заготовки древесины, срок действия которых в день оценки конкурсного предложения не истек.

5) численность работников участника конкурса по отношению к численности работающего населения населенного пункта, в границах которого расположены объекты лесоперерабатывающей инфраструктуры участника конкурса.

Из вышеуказанного протокола о результатах конкурса следует, что участниками конкурса предложены следующие показатели по критерию «планируемый объем производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации, на единицу площади лесного участка, являющегося предметом конкурса, в стоимостном выражении»:

- ООО «БСЛ» - 7 5525,67

- ООО «Музлесдрев» - 99 975

Планируемое увеличение численности работников, состоящих в штате и занятых в производстве древесины и иной продукции переработки древесины:

- ООО «БСЛ» - 65

- ООО «Музлесдрев» - 450.

Подготовка и организация открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины установлена в статье 80.1 Лесного Кодекса РФ (далее ЛК РФ).

В соответствии с частью 12 статьи 80.1 ЛК РФ организатором конкурса выступает орган государственной власти или орган местного самоуправления, действующие в пределах полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 настоящего Кодекса.

В Костромской области полномочия по управлению в сфере лесного хозяйства предоставлены Департаменту лесного хозяйства Костромской области.

В соответствии со статьей 80.2 Лесного кодекса РФ при проведении конкурса конкурсная комиссия рассматривает конкурсные предложения в течение трех рабочих дней со дня вскрытия конвертов в порядке, установленном конкурсной документацией. Рассмотрение и обсуждение конкурсных предложений осуществляются на заседании конкурсной комиссии. При

рассмотрении конкурсных предложений устанавливается их соответствие требованиям конкурсной документации, проверяются наличие необходимых документов и правильность их оформления.

Согласно части 15 статьи 80.1 ЛК РФ информация о проведении конкурса, включающая в себя извещение о проведении конкурса и подготовленную организатором конкурса документацию о конкурсе, размещается на официальном сайте торгов не менее чем за шестьдесят пять дней до дня проведения конкурса.

Извещение о проведении конкурса должно содержать, среди прочего, сведения о предполагаемом к предоставлению в аренду лесном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере лесного участка, правах на лесной участок, об ограничениях этих прав), и об объеме подлежащей заготовке древесины; о порядке, месте, дате и времени заседания конкурсной комиссии и проведения голосования конкурсной комиссией; о форме заявки на участие в конкурсе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в конкурсе. Срок подачи заявок на участие в конкурсе должен составлять не менее шестидесяти дней; о требованиях к содержанию конкурсных предложений, а также о порядке их представления в конкурсную комиссию (пункты 4, 6, 8, 12 части 17 статьи 80.1 ЛК РФ).

Конкурсная документация проводимого конкурса содержала исчерпывающий перечень требований к содержанию конкурсных предложений и порядок их представления в конкурсную комиссию. В частности, конкурсное предложение должно было содержать все условия, в соответствии с которыми проводится оценка на основании критериев, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2019 № 241.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2019 № 241 утверждены правила оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, а также критерии, на основании которых проводятся оценка предложенных условий и определение победителя конкурса.

Среди таких критериев значится планируемый объем производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 80.1 ЛК РФ, на единицу площади лесного участка, являющегося предметом конкурса, в стоимостном выражении (пункт 2).

В соответствии со статьей 80.2 ЛК РФ конкурс проводится путем оценки конкурсных предложений участников конкурса, проводимой в определенном Правительством Российской Федерации порядке. Оценка предложенных условий и определение победителя конкурса проводятся на основании критериев, определенных Правительством Российской Федерации (часть 2). При рассмотрении конкурсных предложений устанавливается их соответствие требованиям конкурсной документации, проверяются наличие необходимых документов и правильность их оформления (часть 4).

После оценки и обсуждения конкурсных предложений простым большинством голосов при открытом голосовании конкурсной комиссии определяется победитель конкурса, представивший лучшее конкурсное предложение (часть 6 статьи 80.2 ЛК РФ).

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что конкурсное предложение ООО «Музлесдрев» содержало все необходимые условия и документы, в соответствии с которыми проводится оценка конкурсных предложений, что не позволяло конкурсной комиссии оставить без рассмотрения предложения названного участника.

Позиция Заявителя жалобы о праве конкурсной комиссии оставить конкурсные предложения без рассмотрения, либо неправильной оценке в случае представления участником торгов недостоверных сведений, комиссия Костромского УФАС России считает необоснованной, по следующим основаниям.

Статьей 80.2 ЛК РФ предусмотрено, что на этапе рассмотрения конкурсных предложений устанавливается соответствие таких предложений требованиям конкурсной документации, проверяются оформление и комплектность необходимых документов. Оценка предложенных условий проводится на основании критериев, определенных Правительством Российской Федерации.

Федерации в Правилах № 241, которыми установлены конкретные формулы определения количества баллов, присуждаемых по соответствующим критериям.

Таким образом, не оценив (не рассмотрев) конкурсное предложение ООО «Музлесдрев», конкурсная комиссия нарушила бы требования статьи 80.2 ЛК РФ. Действующий порядок проведения конкурса не предусматривает возможность оставления комиссией без рассмотрения конкурсного предложения, а так же оценки предложенных условий на основании критериев.

Все приведенные Заявителем обстоятельства свидетельствуют (могут свидетельствовать) о наличии в действиях ООО «Музлесдрев» признаков недобросовестной конкуренции, не могут влиять на правомерность действий комиссии Департамента лесного хозяйства Костромской области при рассмотрении и оценке конкурсных предложений, поскольку последним не оценивается.

Согласно части 5 статьи 80.2 ЛК РФ оценка конкурсных предложений проводится конкурсной комиссией. Участники конкурса или их представители не вправе присутствовать при оценке конкурсных предложений. Конкурсная комиссия в целях обеспечения экспертной оценки конкурсных предложений вправе привлекать экспертов, экспертные организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, привлечение конкурсной комиссией экспертов, экспертной организации не является ее обязанностью, а является правом.

В бездействии конкурсной комиссии Департамента лесного хозяйства нарушение части 5 статьи 80.2 Лесного кодекса в виде непривлечения эксперта, экспертной организации для экспертной оценки конкурсных предложений отсутствует.

С учетом того, что в предмет рассмотрения жалобы, поступившей в Костромское УФАС России в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции входит исключительно оценка действий организатора торгов и конкурсной комиссии на предмет соблюдения им требований законодательства, регламентирующих процедуру проведения торгов доводы ООО «БСЛ» являются не обоснованными.

Однако данные доводы могут указывать на признаки нарушения антимонопольного законодательства статьи 14.2 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Костромского УФАС России

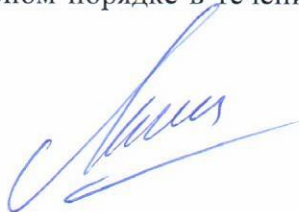
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу, ООО «БСЛ» на действия конкурсной комиссии Департамента лесного хозяйства Костромской области (юридический адрес: 156013, г. Кострома, проспект Мира, д. 128, эл. почта: dlh@adm44.ru), необоснованной.

2. Передать материалы жалобы уполномоченному сотруднику на предмет установления признаков нарушения статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:



О.В. Малов

Члены Комиссии:



О.В. Николаева

А.О. Погорелов