

# ООО «ВОДА ЕВРАЗИИ»

10.08.2022 г.

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель: ООО «Вода Евразии»

Заказчик: ПАО "ФОРТУМ"

## ЖАЛОБА на действия (бездействия) заказчика

ПАО «ФОРТУМ» именуемое в дальнейшем «Заказчик», в сети «Интернет» на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разместило извещение о проведении закупки в форме открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки коагулянта на основе полиоксихлорида алюминия для нужд НГРЭС ПАО "Фортум" в 2022г. от 10.08.2022 года

ООО «Вода Евразии» желая принять участие в закупочной процедуре, подготовило и направило соответствующую заявку в адрес Заказчика.

30.08.2022 года Заказчиком был опубликован протокол отбора заявок на участие в открытом запросе предложений, согласно которого из трех заявок поданных на участие допущено к участию только 1 заявка – ООО «Метаким», 2 заявки – ООО «Вода Евразии» и ООО «УФАХИМКОМПЛЕКТ» отклонены.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Часть 1 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе, информационной открытости закупки и равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки, на официальном сайте в информационно-

телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Заказчиком 10.08.2022 года в единой информационной системе в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на поставку коагулянта на основе полиоксихлорида алюминия для нужд НГРЭС ПАО "Фортум" в 2022г., закупочная документация.

В указанной выше закупочной документации, в частности в задании на закупку содержатся технические характеристики коагулянта в соответствии с которыми заказчику требуется соответствующая продукция. Кроме того, указано, что продукция должна соответствовать ТУ 20.13.62-015-95958059-2019 (коагулянт торговой марки - MetaPAC 30W, собственник и единственный производитель ООО «Метахим» ИНН 7722578594), аналог/эквивалент не допустим, как указывает Заказчик на основании п.п. «Б» п.6.1. ст.3. Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ.

Как следует из Документации, Заказчику необходим коагулянт со следующими характеристиками:

|  |
|--|
| Порошок от белого, до желтого цвета  |
| Возможность приготовления рабочего раствора 15% в перерасчете на $Al_2O_3$ . Приготовление раствора производится на воде с температурой от 10С до 150С. Приготовленный раствор реагента не должен приводить к выпадению осадка в мешалке приготовления и баке хранения реагента. |
| Массовая доля основного вещества в пересчете на оксид алюминия ( $Al_2O_3$ ),%: 27,0 - 33,0  |
| Массовая доля основного вещества по алюминию (Al), %: 14,0-18,0  |
| Массовая доля хлора-иона (Cl), %: 25,0-38,0  |
| Основность, %: 45,0-65,0   |
| Массовая доля нерастворимого в воде остатка,% не более: 1,0  |
| Концентрация ионов водорода, (pH), при 20°С, ед.pH, (1% раствор): 3,5-5,0  |
| Массовая доля железа (Fe),%, не более: 1,0   |
| Массовая доля мышьяка (As),%, не более: 0,001  |
| Массовая доля кадмия (Cd),%, не более: 0,001   |
| Массовая доля хрома (Cr),%, не более: 0,006  |
| Массовая доля ртути (Hg),%, не более: 0,001  |
| Массовая доля никеля (Ni),%, не более: 0,006   |
| Массовая доля сурьмы (Sb),%, не более: 0,003   |
| Массовая доля свинца (Pb),%, не более: 0,001   |
| Массовая доля селена (Se),%, не более: 0,003   |
| Массовая доля бериллия (Be),%, не более: 0,0005  |
| Тара – мягкий контейнер типа биг-бэг, не допускающий просыпания товара, масса 1-го биг-бэга 1000 кг. Реагенты поставляются на евро паллетах (либо поддонах по ГОСТ 9078-84), масса 1-го поддона с реагентом не более 1300 кг.  |

Однако, указывая перечисленные выше показатели необходимого к поставке товара и будучи осведомленным, что товар с данными показателями может быть поставлен многими участниками, Заказчик умышленно ограничивает конкуренцию в данном запросе предложений путем указания конкретного ТУ и марки производителя, которому должен соответствовать поставляемый товар и устанавливает запрет (без опубликования подтверждающих данных обоснованности данного ограничение) на аналоги/эквиваленты коагулянта которые могут быть предложены иными поставщиками.

Факты ограничения конкуренции и создание преимущества (возможного сговора с заранее определенным поставщиком) подтверждаются следующим:

Продукция, необходимая Заказчику с указанными характеристиками, производится на территории Российской Федерации более чем 10-ю производителями, каждый из которых производит продукцию согласно зарегистрированного ТУ в соответствии с действующим законодательством. Показатели практически всех производителей на территории РФ по данной продукции и указанные Заказчиком показатели аналогичны (равны) хоть и производятся по разным ТУ.

Например, ООО «Вода Евразии» подавая заявку на запрос предложений Заказчик приложило коагулянт торговой марки «ГранПАКС» 1 сорт ТУ 20.59.59-092-00205067-2018. Со следующими характеристиками:

Коагулянт полиоксихлорид алюминия "ГранПАКС" 1 сорт ТУ 20.59.59-092-00205067-2018

Порошок желтого цвета

Возможность приготовления рабочего раствора 15% в перерасчете на  $Al_2O_3$ . Приготовление раствора производится на воде с температурой от 10С до 150С. Приготовленный раствор реагента не приводит к выпадению осадка в мешалке приготовления и баке хранения реагента.

Массовая доля основного вещества в пересчете на оксид алюминия ( $Al_2O_3$ ),%: 27,0 - 33,0

Массовая доля основного вещества по алюминию (Al), %: 14,0-18,0

Массовая доля хлора-иона (Cl), %: 25,0-38,0

Основность, %: 45,0-65,0

Массовая доля нерастворимого в воде остатка,%, не более: 1,0

Концентрация ионов водорода, (рН), при 20°С, ед.рН, (1% раствор): 3,5-5,0

Массовая доля железа (Fe),%, не более: 1,0

Массовая доля мышьяка (As),%, не более: 0,001

Массовая доля кадмия (Cd),%, не более: 0,001

Массовая доля хрома (Cr),%, не более: 0,006

Массовая доля ртути (Hg),%, не более: 0,001

Массовая доля никеля (Ni),%, не более: 0,006

Массовая доля сурьмы (Sb),%, не более: 0,003

Массовая доля свинца (Pb),%, не более: 0,001

Массовая доля селена (Se),%, не более: 0,003

Массовая доля бериллия (Be),%, не более: 0,0005

Тара – мягкий контейнер типа биг-бэг, не допускающий просыпания товара, масса 1-го биг-бэга 1000 кг. Реагенты поставляются на евро паллетах (либо поддонах по ГОСТ 9078-84), масса 1-го поддона с реагентом не более 1300 кг.

Иными словами, характеристики «ГранПАКС» полностью идентичны показателями MetaPAC 30W, разница лишь в том, что они изготовлены по разным ТУ, которые каждый производитель коагулянта разрабатывает самостоятельно. Судя по всему, ООО «Уфахимкомплект» также предлагало аналогичный по характеристикам коагулянт собственного производства.

Таким образом признавая заявку соответствующей лишь у ООО «Метакхим», на основании того, что ООО «Метакхим» единственный производитель-поставщик и собственник ТУ 20.13.62-015-95958059-2019 коагулянт торговой марки – «MetaPAC 30W», а два других участника не соответствуют по причине предложения аналогичного по характеристикам коагулянта, но изготовленного по-иному ТУ, под предлогом невозможности закупки аналога/эквивалента на основании п.п. «Б» п.6.1. ст.3. Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ (закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование) *свидетельствует об умышленном ограничении конкуренции, создании преференций и поддержанию высоких цен на запрашиваемый коагулянт в пользу одного конкретного*

производителя - ООО «МЕТАХИМ», не взирая на высоко конкурентную ситуацию на рынке коагулянтов в РФ (существует более 10 крупных производителей).

Следует отметить, что ссылка Заказчика на невозможность применения аналогов/эквивалентов с идентичными показателями как у ООО «Метахим», не подтверждена Заказчиком ни одним из возможных способов и судя по всему носит исключительно конкурентно ограничительный характер, с целью создание преференций для ООО «Метахим». Например ранее в закупках для этого же потребителя, ПАО «ФОРТУМ» проводило закупку коагулянта «4ккл-Аврат 30» аналогичный по показателям с «MetaPAC 30W» (см. извещение от 08.12.2016 года) при этом ограничений на допуск иных коагулянтов с аналогичными характеристиками, но изготовленным по другим Т.У. не устанавливало и допускало поставку эквивалента/аналога. Подобная ситуация была также при закупках в период 2017-2021 г.г.

На основании изложенного ст. ст. 2, 3, 4 Федерального Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. ст. 14.1-14.7, 17, 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006,

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к производству;
2. Приостановить проведение закупки - извещени от 10.08.22 года до рассмотрения жалобы по существу;
3. Отменить протокол отбора заявок на участие в открытом запросе предложений от 30.08.2022 к извещению N от 10.08.22 года;
4. Обязать Заказчика внести изменения в документацию к закупке от 10.08.22 года путем исключения требований, противоречащих действующему законодательству, а также ограничивающих конкуренцию и повторно провести закупочную процедуру.

Приложение:

1. Закупочная документация т 10.08.22 года;
2. Протокол отбора заявок на участие в открытом запросе предложений от 30.08.2022 к извещению т 10.08.22 года;
3. Документы, подтверждающие полномочия управляющего ООО «Вода Евразии».