



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

13.11.2020 № 51 15467
На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «КамПром-сервис»
614025, г. Пермь, ул. Героев Хасана,
Д. 105, корп. 126
vav@kamprom.ru

Заказчик:
АО «Башкиравтодор»
450078, г. Уфа,
ул. Кирова, д.128 А
zakup@avtodor.rbinfо.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе №ТО002/10/18.1-2957/2020

10.11.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела естественных монополий и
финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– специалист 1 разряда отдела естественных
монополий и финансовых рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу от 02.11.2020 вх.№ 20699 ООО «КамПром-сервис»
на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» при проведении запроса
предложений на право заключения договора поставки мульчера на трактора
ХТЗ-150К-09-05 и трактор МТЗ-80/82 для нужд филиалов АО
«Башкиравтодор» (извещение № 32009584590),

Посредством проведения видеоконференц-связи по ссылке-
<https://fas1.tconf.rт.ru/c/9374227698>,

0189034

при участии представителей от ООО «КамПром-сервис» -
, от АО «Башкиравтодор» -

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от 02.11.2020 вх.№ 20699 ООО «КамПром-сервис» на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки мульчера на трактора ХТЗ-150К-09-05 и трактор МТЗ-80/82 для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», извещение №32009584590 (далее-Запрос предложений).

Согласно доводу жалобы Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Запросе предложений.

В ходе рассмотрения жалобы Заказчик согласился с доводами Заявителя, посредством видеоконференц-связи.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут

быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции», Закона № 135-ФЗ, Закон о защите конкуренции), установила следующее.

15.10.2020 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> размещено извещение № 32009584590 о проведении запроса предложений на право заключения договора поставки мульчера на трактора ХТЗ-150К-09-05 и трактор МТЗ-80/82 для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства).

Дата приема заявок – 15.10.2020.

Дата окончания приема заявок – 23.10.2020.

Дата рассмотрения 1 частей заявок – 26.10.2020.

Дата рассмотрения 2 частей заявок – 28.10.2020.

Подведение итогов- 29.10.2020.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная документация должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы Участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать Заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение.

Согласно протоколу от 26.10.2020 рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32009584590 подано 2 заявки.

Из протокола от 26.10.2020 заявка ООО «КамПром-сервис» была признана не соответствующей требованиям Закупочной документации (Информационной карты)

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 5 Информационной карты Закупочной документации о проведении запроса предложений в электронной форме (участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) на право заключения договора поставки мульчера на трактора ХТЗ-150К-09-05 и трактор МТЗ-80/82 для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» установлен порядок подачи заявок.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 26.10.2020 Заявителю отказано в допуске к дальнейшему участию в Запросе предложений, из за несоответствия Спецификации технической части технического предложения (технических характеристик продукции, технических условий продукции, сроков поставки/ выполнения работ/ оказания услуг). Требованиям настоящей закупочной документации.

Согласно Техническому заданию (Информационной карты), к товару были предъявлены следующие технические характеристики:

№ п/п	Описание объекта закупки			
	Наименование объекта закупки (товара)	Количество, шт.	Функциональные (потребительские) свойства, технические, качественные характеристики (эксплуатационные) объекта закупки (товара), единицы измерения	Показатели товара (значения показателей)
	Мулчер на	1	Базовая машина	Колесный трактор с

1	трактор МТЗ-80/82		мощностью двигателя не менее 60 не более 90 л.с.
		Масса, кг	Не менее 738
		Ширина, мм	Не более 1820
		Рабочая ширина, мм	Не менее 1600
		Высота без толкателя, мм	Не более 886
		Глубина, мм	Не более 923
		Диаметр вала по зубу, мм	Не менее 470
		Тип зубьев	Подвижный
		Количество зубов, шт	Не более 16
		Конструкция зуба мульчера	Литой с монолитной втулкой (ширина зуба не менее 105 мм, вес не менее 1 кг)
		Крепление зубьев мульчера	Монолитная втулка диаметром не менее 50 мм
		Конструкция держателя зуба	Стальные центральные оси диаметром не менее 30 мм (4 шт.)
		Тип привода	1-сторонний
		Количество приводных ремней, шт	Не более 3
		Карданный вал привода	С обгонной муфтой
		Частота вращения ротора, об/мин	Не менее 2100
		Частота вращения ВОМ трактора, об/мин	540
		Карданный вал с фрикционной муфтой	Наличие
		Максимальный диаметр измельчаемых деревьев, мм	Не менее 200
		Рабочая скорость, км/ч	Не более 0,5
		Конструкция корпуса	Верхняя часть имеет трёхгранную гладкую форму. Редуктор находится внутри корпуса, гидроцилиндр является частью корпуса. Шасси и ротор из листового металла толщиной 8мм, корпус мульчера из листовой стали
		Механическая рамка-толкатель	Наличие
		Регулируемые по высоте салазки	Наличие
		Капот с гидроприводом открывания	Наличие

			Система централизованной смазки	Наличие
			Год выпуска	Не ранее 2020 года
			Гарантийный срок	Не менее 12 месяцев
2	Мульчер на трактор ХТЗ-150К-09-05	3	Базовая машина	Трактор с мощностью двигателя не менее 170 л.с. не более 200 л.с.
			Масса, кг	Не более 1510
			Ширина, мм	Не более 2280
			Рабочая ширина, мм	Не менее 2300
			Высота без толкателя, мм	Не более 1010
			Глубина, мм	Не более 1340
			Диаметр вала по зубу, мм	Не менее 550
			Тип зубьев	Подвижные молотки
			Количество зубьев, шт	Не более 20 (ширина зуба не менее 125 мм, вес не менее 2 кг)
			Тип привода	односторонний
			Количество приводных ремней, шт	Не более 4
			Карданный вал	Наличие
			Частота вращения ротора, об/мин	Не менее 2100
			Частота вращения ВОМ трактора, об/мин	1000
			Максимальный диаметр измельчаемых деревьев, мм	Не менее 250
			Рабочая скорость, км/ч	Не более 0,5
			Конструкция корпуса	Верхняя часть имеет трёхгранную гладкую форму. Редуктор находится внутри корпуса, гидроцилиндр является частью корпуса. Шасси и ротор из листового металла толщиной 10 мм, корпус мульчера из листовой стали толщиной 10 мм.
			Механическая рамка-толкатель	Наличие
			Регулируемые по высоте салазки	Наличие
			Капот с гидроприводом открывания	Наличие
Система централизованной смазки	Наличие			
Год выпуска	Не ранее 2020 года			

		Гарантийный срок	Не менее 12 месяцев
--	--	------------------	---------------------

Заявитель, согласно доводам описанным в жалобе, посчитал, что ряд характеристик, указанных в техническом задании не были конкретно описаны, а также противоречили друг другу, в связи с этим ООО «КамПром-сервис» направило запрос разъяснений положений документации (от 22.10.2020). На поданный запрос, со стороны Заказчика Заявитель получил следующий ответ:

Содержание запроса	Содержание разъяснений
<p>Прошу Вас дать разъяснения по следующим требованиям к характеристикам мульчеров: 1. В техническом задании указано: Конструкция корпуса - Верхняя часть имеет трёхгранную гладкую форму. Прошу в качестве разъяснения опубликовать изображение верхней части мульчера, имеющей трёхгранную гладкую форму . 2. В требуемых характеристиках Мульчера на трактор ХТЗ- 150К-09-05 указано: Ширина, мм - Не более 2280 Рабочая ширина, мм - Не менее 2300. Таким образом, имеет место ошибка в параметрах, рабочая ширина больше габаритной (общей) ширины. Прошу уточнить размеры и внести изменения. 3. Допускаются ли к поставке мульчеры с диаметром вала по зубу - 510 мм?</p>	<p>Смотреть требования к характеристикам на поставку мульчера на трактора ХТЗ- 150К-09-05 в разделе - «Технические характеристики Товара» в подразделе - «Мульчер на трактор ХТЗ-150К-09-05» технического задания (ТЗ):</p> <p>п. 17 ТЗ Конструкция корпуса - верхняя часть имеет коробчатое сечение.</p> <p>п.3 ТЗ. Ширина, мм - не менее 2400 не более 2550.</p> <p>п.4 ТЗ. Рабочая ширина, мм - не менее 2100 не более 2200.</p> <p>п.7 ТЗ. Диаметр вала по зубу, мм - не менее 450 не более 520.</p>

26.10.2020 согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32009584590 заявка ООО «КамПром-сервис» была отклонена.

Комиссия Башкортостанского УФАС России установила, что технические и функциональные характеристики в заявке Заявителя полностью соответствовали Документации.

В ходе рассмотрения жалобы Заказчик согласился с доводами Заявителя.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «КамПром-сервис» является обоснованной

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка

осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, частью 1 статьи 23, Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу от 02.11.2020 вх.№ 20699 ООО «КамПром-сервис» на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки мульчера на трактора ХТЗ-150К-09-05 и трактор МТЗ-80/82 для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение № 32009584590) обоснованной.

2. Выдать АО «Башкиравтодор» предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.