



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

10.11.2020 № 8/15530
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «БЭСК Инжиниринг»
450096, РБ, г. Уфа,
ул. Комсомольская, 126, этаж 2
KuzminSN@bashkirenergo.ru
+7(347) 279-73-37

Заказчик:

ООО «Башкирская генерирующая
компания»
450045, РБ, г. Уфа,
ул. Рихарда Зорге, 3
office@bgkrb.ru
+7(347) 222-86-28

Организатор закупки:

ООО «Интер РАО-Центр управления
закупками»
119435, Москва, ул. Большая
Пироговская, д.27, стр.3.

ПРЕДПИСАНИЕ № ТО002/07/3-2834/2020

05.11.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Саяхутдинова Р.Ф. - заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

Васильев И.В. – начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Гордюшев Н.А. – специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 05.11.2020 по жалобе ООО

0194073

«БЭСК Инжиниринг» (450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126, этаж 2) от 20.10.2020 вх. №19926 на действия заказчика ООО «Башкирская генерирующая компания» (450045, РБ, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 3), организатора торгов – ООО «Интер РАО-Центр управления закупками» при проведении закупки на право заключения договора на выполнение комплекса работ по техническому перевооружению 1-й секции РУСН-6кВ, с заменой ячеек для нужд Уфимской ТЭЦ-3 ООО «БГК»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору закупки – ООО «Интер РАО-Центр управления закупками»(119435, г. Москва, ул. Большая Пироговская 27, стр.3) прекратить нарушение Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно:

- отменить протоколы заседания Закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытых конкурентных переговорах на право заключения договора на выполнение комплекса работ по техническому перевооружению 1-й секции РУСН-6 кВ с заменой ячеек для нужд Уфимской ТЭЦ-3 ООО «БГК» от 13.10.2020 № 173122/ОКП-ППР; 15.10.2020 №173122/ОКП-ПКП;

- внести изменения в закупочную документацию с учетом выводов Комиссии, изложенных в решении по жалобе №ТО002/07/3-2834/2020;

- продлить срок подачи заявок на участие в открытых конкурентных переговорах на право заключения договора на выполнение комплекса работ по техническому перевооружению 1-й секции РУСН-6 кВ с заменой ячеек для нужд Уфимской ТЭЦ-3 ООО «БГК».

2. Организатору закупки – ООО «Интер РАО-Центр управления закупками» исполнить предписание в семидневный срок с момента его получения и в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения данного предписания представить в Башкортостанское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

Члены комиссии



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

10.11.2020 № 2/15531

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «БЭСК Инжиниринг»
450096, РБ, г. Уфа,
ул. Комсомольская, 126, этаж 2
KuzminSN@bashkirenergo.ru
+7(347) 279-73-37

Заказчик:

ООО «Башкирская генерирующая
компания»
450045, РБ, г. Уфа,
ул. Рихарда Зорге, 3
office@bgkrb.ru
+7(347) 222-86-28

Организатор закупки:

ООО «Интер РАО-Центр управления
закупками»
119435, Москва, ул. Большая
Пироговская, д.27, стр.3.
semiletov_ia@interra.ru
+7(495) 664-88-40

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-2834/2020

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «БЭСК Инжиниринг»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

05.11.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

Саляхутдиновой Р.Ф. – заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

Васильева И.В. – начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

Гордюшева Н.А. – специалиста 1 разряда отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

0194074

при участии представителя ООО «БЭСК Инжиниринг» -Медведева С.Г. (доверенность №119/12-11), Кузьмина С.Н. доверенность №119/12-10), представителя ООО «Башкирская генерирующая компания» - Раевского А.Н. (доверенность №119/11/1-161);

рассмотрев жалобу ООО «БЭСК Инжиниринг» (450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126, этаж 2) от 20.10.2020 вх. №19926 на действия ООО «Башкирская генерирующая компания» (450045, РБ, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 3), организатора торгов – ООО «Интер РАО-Центр управления закупками» при проведении закупки на право заключения договора на выполнение комплекса работ по техническому перевооружению 1-й секции РУСН-6кВ, с заменой ячеек для нужд Уфимской ТЭЦ-3 ООО «БГК»,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «БЭСК Инжиниринг» (450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126, этаж 2) от 20.10.2020 вх. №19926 на действия ООО «Башкирская генерирующая компания» (450045, РБ, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 3) о проведении закупки на право заключения договора на выполнение комплекса работ по техническому перевооружению 1-й секции РУСН-6кВ, с заменой ячеек для нужд Уфимской ТЭЦ-3 ООО «БГК».

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в том что наличие у участников закупки опыта выполнения работ, указанного в пункте 5.8. технического задания к закупочной документации, не может являться критерием допуска к участию в закупке, а также что отклонение коммерческого предложения ООО «БЭСК Инжиниринг» не основано на условиях и требованиях «Положения о закупках» и «закупочной документации».

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 28.10.2020 вх.№20452.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и

проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

07.07.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении закупки на право заключения договора выполнения комплекса работ по техническому перевооружению 1-ой секции РУСН-6 кВ, с заменой ячеек для нужд Уфимской ТЭЦ-3 ООО «БГК» (извещение № 173122).

Согласно пункту 5.8. Технического задания - «Требования к опыту выполнения аналогичных работ»: Участник закупки должен подтвердить наличие у него опыта выполнения аналогичных работ по техническому

переворужению оборудования РУСН 6(10) кВ ТЭС с установкой ячеек КРУ в количестве не менее 3 исполнительных договоров за последние 5 лет предшествующих дате подачи заявки на участие в данной закупке.

Как следует из протокола №173122/ОКП-ППР от 13.10.2020 г. Заседания Закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытых конкурентных переговорах в электронной форме для заключения договора на выполнение комплекса работ по техническому перевооружению 1-ой секции РУСН-6 кВ, с заменой ячеек для нужд Уфимской ТЭЦ-3 ООО «БГК» предложение «БЭСК Инжиниринг» было отклонено как не отвечающее условиям закупки, поскольку содержит существенные нарушения требований Закупочной документации, а именно отсутствие работ по техническому перевооружению оборудования РУСН 6,10 кВ ТЭС, что не соответствует требованиям п.5.8 Технического задания. Работы на подстанциях электрических сетей, РП и ТП по монтажу ячеек распределительных устройств не являются идентичными для тепловых электрических станций.

Исходя из материалов жалобы ООО «БЭСК Инжиниринг» в составе своего коммерческого предложения, Приложения №7 к письму о подаче оферты «Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров» предоставило информацию о выполнении 122 аналогичных предмету закупки хозяйственных договоров, на электросетевых объектах с уровнем напряжения 6/10/35/110/220 кВ.

ООО «БЭСК Инжиниринг», в своих пояснениях указало, что технология выполнения работ по техническому перевооружению оборудования РУСН 6,10 кВ идентична как для тепловых электрических станций, так и для подстанций электрических сетей (РП и ТП), требование пункта 5.8. Закупочной документации к опыту выполнения аналогичных работ, считает выполненным, что не принято закупочной комиссией во внимание.

В данном случае Комиссия отмечает, что наличие у участников закупки опыта выполнения договоров не может являться критерием допуска к участию в Закупке, так как соответствие указанным требованиям не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, в данном случае при оказании услуг.

Установление данного требования в качестве допуска к дальнейшему участию в процедуре влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, ограничивая количество участников, поскольку остальные участники, не имеющие опыта, объективно лишены возможности принять участие в данном случае в Закупке.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что наличие у участников закупки опыта выполнения работ указанного в пункте 5.8. технического задания к закупочной документации, не может являться критерием допуска к участию в закупке.

Таким образом, отклонение заявки является следствием утверждения в Закупочной документации ненадлежащих требований к участникам закупочной

процедуры, что не отвечает требованиям пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В этой связи, действия организатора закупки нарушают п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БЭСК Инжиниринг» (450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126, этаж 2) от 20.10.2020 вх. №19926 на действия ООО «Башкирская генерирующая компания» (450045, РБ, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 3), организатора торгов – ООО «Интер РАО-Центр управления закупками» при проведении закупки на право заключения договора на выполнение комплекса работ по техническому перевооружению 1-й секции РУСН-6кВ, с заменой ячеек для нужд Уфимской ТЭЦ-3 ООО «БГК» обоснованной.

2. Выдать организатору торгов – ООО «Интер РАО-Центр управления закупками» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии