

5

**Общество с ограниченной ответственностью
«Диалог-Сервис»**

ОГРН 1187746266179, ИНН/КПП 9701102409/770101001
107078, г. Москва, пер. Боярский, д. 3/4, стр. 1, эт. 4, пом. 1, ком. 5

Исх. № ДС-391/599/19
от 11.02.2019 года

куда: Московское УФАС
Российской Федерации
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
тел. +7 (495) 784-75- 05

**Жалоба
на действия государственного заказчика**

Информация о лице, подавшем жалобу (далее – заявитель):	
Наименование	Общество с ограниченной ответственностью «Диалог-Сервис»
Фирменное наименование (при наличии)	Нет в наличии
Место нахождения	107078, г. Москва, пер. Боярский, д. 3/4, стр. 1, эт. 4, пом. 1, ком. 5
Почтовый адрес	107078, г. Москва, пер. Боярский, д. 3/4, стр. 1, эт. 4, пом. 1, ком. 5
Адрес электронной почты	ooo_dialog-servis@mail.ru
Номер контактного телефона	+79625458629
Номер факса (при наличии)	Отсутствует

Московское УФАС
Рег. номер 7261/19
зарегистрирован 11.02.2019



Указание на закупку:	
Номер извещения	31907475391
Наименование объекта закупки	на выполнение работ по ежемесячному техническому обслуживанию и текущему ремонту помещений Государственного унитарного предприятия города Москвы «Объединенный центр «Московский дом книги»
Способ определения поставщика (исполнителя)	Электронный аукцион

Адрес электронной площадки	http://www.rts-tender.ru
----------------------------	---

Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:	
Наименование	Государственное унитарное предприятие города Москвы «Объединенный центр «Московский дом книги»
Фирменное наименование (при наличии)	Информации нет в наличии
Место нахождения	119019, Москва, ул. Новый Арбат, д. 8
Почтовый адрес	119019, Москва, ул. Новый Арбат, д. 8
Номер контактного телефона	+7 (926) 714-06-32
Адрес электронной почты	shukshin@223expert.ru

Содержание и обоснование жалобы:

В составе аукционной документации опубликовано Приложение № 1 к техническому заданию «Описание поставляемого товара, оказываемых услуг, выполняемых работ, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, в том числе используемых при выполнении работ товаров и материалов»,

На основании которого участники должны предоставить в своих заявках конкретные показатели- показатели, позволяющие определить соответствие используемых при оказании услуг товаров, установленным заказчиком требованиям, изложенным в документации.

При этом, такие требования к товарам намеренно составлены так, чтобы вводить участников в заблуждение и неправомерно искусственно создавать условия и основания для отклонения заявок и ограничения конкуренции путем сокращения числа участников закупки.

Аналогично требованиям к товарам, установленные в документации требования к оформлению заявок, а также положения технического задания неправомерно искусственно создают условия и основания для отклонения заявок и ограничения конкуренции путем сокращения числа участников закупки.

Довод 1.

Требования к товарам, на основании которых участники должны сформировать свои заявки, намеренно составлены так, чтобы создавать участникам закупки препятствия для определения потребности заказчика напрямую из описания, что прямо ведет к отклонению заявок.

При том, что каждое текстовое предложение, каждый установленный в документации параметр товара являются потенциальным основанием для отклонения заявки, заказчик таким образом просто создает дополнительные условия, при которых можно отклонить участника, например, при наличии технической ошибки.

Так, согласно инструкции по предоставлению сведений о товарах, установленной в документации:

«В случае если значения значений параметра указаны **одновременно с использованием слов «не более» и «не менее»**, то участнику закупки необходимо **предоставить два разных конкретных значения, одно не менее, второе не более указанных значений.**»

Например, установлено:

114	Сталь листовая, тип 1	Толщина стали листовый	[От 0.7* до 1.0], от 1.4	304
		Ширина стали листовой	не менее 500 не более 1000	304
		Цвет эрски для стали под окраску	коричневый и или черный и или синий и или красный не применяется	
		Покрытие стали листовой	одинаковое с двух сторон с дифференцированным покрытием	
		Группа по назначению стали листовой	XII или XIII	
		Класс толщины одной стороны стали листовый	П, 1, 2	

141	Шуруп с потайной головкой, тип 3.	Покрытие шурупа	без покрытия; с покрытием	
		Диаметр резьбы шурупа	6, 5	304
		Обозначение покрытия шурупа	02; 01; не применяется	
		Длина шурупа	не менее 20 не более 40	304
		Исполнение шурупа	1, 2 или 4	

И т.д.

При этом само по себе такое требование, например «Длина шурупа не менее 20 не более 40 мм» логически представляет собой просто двусторонне ограниченный диапазон возможных значений.

Однако:

1) Устанавливая требования на основании указанного выше положения инструкции, **заказчик фактически искажает общепринятый смысл используемых текстовых формулировок** – фраза «не менее 20 не более 40» априори не может означать, что требуется строго два конкретных значения: **общепринятый смысл данной фразы указывает на то, что участники могут предложить в таком случае и одно конкретное значение и три значения и более.**

2) в описании требований к товарам используются и другие приемы для того, чтобы установить для показателей двусторонне ограниченный диапазон возможных значений, например:

5	Листы из алюминия	Марка алюминиевого сплава (алюминия)	АКМ; В 95-1; ВД1; А7	
		По способу изготовления	неплазмированное; плазмированное	
		Длина листа	от 2000* до 7000*	304
		Состояние материала	нагартованный; закаленный и естественно	
7	Арматурная сталь из углеродистой и низколегированной стали, тип 2	Точность порезки арматурной стали	обычная, повышенная	
		Вид длины арматурной стали	мерная, немерная	
		Номинальный диаметр арматурной стали	10; 12; 14	304
		Марка арматурной стали	33Г2С и или Ст3сп и или Ст3пс и или 18Г2С и или Ст3эл	
		Длина арматурной стали	от 3* до 6*	31

И т.д.

Технически и логически – диапазоны возможных значений, установленные в виде «не менее ... не более» и в виде «от* ... до*» абсолютно идентичны друг другу по смыслу, что даже подтверждается инструкцией заказчика:

«Слова «не менее» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель (-и), более указанного значения или равный ему;

Слова «не более» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель (-и), менее указанного значения или равный ему:...

В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона не включая крайние значения. ...

В случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком * (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра. При этом, не допускается указание крайнего значения параметра, не сопровождающегося знаком * (звездочка).»

3) требования заказчика противоречивы:

Так, для примера «Длина шурупа не менее 20 не более 40 мм» необходимо указать два значения одно не менее, второе не более указанных значений.

Т.е., нужно указать два значения, при этом одно из них должно быть одновременно и не менее 20 и не менее 40, т.е., например, «41», а другое - них должно быть одновременно и не более 20 и не более 40, т.е., например, «19».

Т.е., выходит, что участники вообще должны выбрать значения вне установленного диапазона, что также противоречит общепринятому смыслу использованной заказчиком фразы.

Исходя из изложенного, заказчик намеренно формулирует свои требования так, что искажает общепринятый смысл фраз и выражений, чтобы ввести участника в заблуждение с целью отклонить заявку за наличие технической ошибки и несоответствие документации!!

Если заказчику действительно требуется два различных значения одного параметра, он мог указать на это явным образом, чтобы не создавать условия для некорректного заполнения участниками своих заявок.

Например: приведенный выше пример требования «Длина шурупа не менее 20 не более 40 мм» можно было бы представить в документации как «Длина шурупа не менее 20 и не более 40 мм» - в соответствии с той же инструкцией.

Такая форма описания объекта закупки не может быть обусловлена потребностью заказчика и используется только для создания потенциальных оснований для отклонения заявок и ограничения числа участников

Приведенные примеры не являются исчерпывающими и приведены с целью обозначить факт неправомерного описания объекта закупки.

Довод 2.

Требования к товарам, на основании которых участники должны сформировать свои заявки, намеренно составлены так, чтобы создавать участникам закупки препятствия для определения потребности заказчика напрямую из описания, что прямо ведет к отклонению заявок.

При том, что каждое текстовое предложение, каждый установленный в документации параметр товара являются потенциальным основанием для отклонения заявки, заказчик таким образом просто создает дополнительные условия, при которых можно отклонить участника, например, при наличии технической ошибки.

Так, согласно инструкции по предоставлению сведений о товарах, установленной в документации:

«В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить **все значения показателя или все диапазоны значений**, указанных через данный символ, союз.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», символ «/» - участнику закупки необходимо предоставить **одно из указанных значений или диапазонов значений**, указанных через данный символ.»

Но также установлено:

«В случае, если значения или диапазоны значений параметра разделены союзом «и» или символом «;» и «или», **то союз «и», символ «запятая» имеет приоритет над словом «или».** (пример №1: 1 или 2 и 3 – должно быть указано два значения, 1 или 2 и обязательно 3) и т.д.»

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны **одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая»,** - участнику закупки необходимо представить в заявке значения или диапазоны значений, **разделенных символом «точка с запятой».**»

Например, установлено:

11	Скобы крепежные	Ширина скобы крепежной	24; 30	мм
		Вид скобы крепежной	покрытая горячим цинком, без покрытия, с покрытием	
		Длина скобы крепежной L	82; 87; 97; 102; 102; 112	мм
		Цвет эмали скобы крепежной	белый; бежевый; не применяется	

В данном случае (приоритет смысла «;») участник может предложить варианты значений показателя «82,87» либо «97,102» либо «102,112»

Или, например:

		Форма кабель-канал	квадратная	
27	Уголки стальные горячекатаные равнополочные, тип 2	Ширина уголка стального горячекатаного равнополочного	45 и 30 или 32 или 40 или 35	мм
		Точность прокатки уголка стального горячекатаного равнополочного	A, B	
		Толщина полки уголка стального горячекатаного равнополочного	3,4 или 5	мм
28	Кабели силовые, Тип 7	Материал токопроводящих	медь; алюминий	

В данном случае (приоритет смысла «и») участник может предложить варианты значений показателя «45 и 30», либо «45 и 32» либо «45 и 40», либо «45 и 35»

Однако, символ «;» и «или» равнозначны друг другу, как и «и» равнозначно «;». А представленные примеры требований **визуально выглядят идентичными друг другу по своей сути!!**

Исходя из изложенного, заказчик намеренно формулирует свои требования так, что они **визуально схожи друг с другом до степени смешения, чтобы ввести участника в заблуждение с целью отклонить заявку за наличие технической ошибки и несоответствие документации!!**

Если заказчику действительно требуются различные варианты значений показателя, он мог указать на это явным образом, чтобы не создавать условия для некорректного заполнения участниками своих заявок.

Например: приведенный выше пример требования к параметру «Ширина уголка стального горячекатаного равнополочного» можно было отразить в виде «45,30;45,32;45,40;45,35» - в полном соответствии с инструкцией заказчика и единообразно с другими требованиями.

Такая форма описания объекта закупки не может быть обусловлена потребностью заказчика и используется только для создания потенциальных оснований для отклонения заявок и ограничения числа участников

Приведенные примеры не являются исчерпывающими и приведены с целью обозначить факт неправомерного описания объекта закупки.

Довод 3.

Требования к товарам, на основании которых участники должны сформировать свои заявки, намеренно составлены так, чтобы создавать участникам закупки препятствия для определения потребности заказчика напрямую из описания, что прямо ведет к отклонению заявок.

При том, что каждое текстовое предложение, каждый установленный в документации параметр товара являются потенциальным основанием для отклонения заявки, заказчик таким образом просто создает дополнительные условия, при которых можно отклонить участника, например, при наличии технической ошибки.

Так, согласно инструкции по предоставлению сведений о товарах, установленной в документации:

«В случае, если требуемый параметр сопровождается словосочетанием «**в ассортименте**», то **необходимо указать не менее двух значений**, при этом словосочетание «в ассортименте» является приоритетным по отношению к остальным символам (знакам, союзам, словам), установленным настоящей инструкцией.»

Например, установлено:

119	Сталь листовая из углеродистой стали качественной и обыкновенного качества общего назначения, тип 3		Сталь листовая по способу производства	горячекатаный, холоднокатаный		
			Сталь листовая по качеству отделки поверхности	высокой отделки; обычной отделки		
			Группы прочности качества стали листовой	OK300B и или OK360B и или K270B и или K350B		
			Ширина стали листовой для холоднокатаного производства	800, 600, 900; не применяется		лмг

			Толщина стали листовой	0,8; 1,0; 2,0		лмг
			Марка стали листовой в ассоциативном обозначении	Ст2сп; 08сп; Ст3сп; 10; Ст3пс; Ст2пс		
			Сталь листовая	термически обработанная; дроссированный		
			Ширина стали листовой для горячекатаного производства	510; 650; 700; не применяется		лмг

При этом, допускаемые значения показателя перечислены через «;», что согласно инструкции означает необходимость выбора только одного значения из представленных. Т.е., истинная суть требований может быть не понята участниками.

Исходя из изложенного, заказчик намеренно формулирует некоторые свои требования так, что они визуально схожи с другими до степени смешения, чтобы ввести участника в заблуждение с целью отклонить заявку за наличие технической ошибки и несоответствие документации!!

Если заказчику действительно требуется несколько различных вариантов значений показателя, он мог указать на это явным образом, чтобы не создавать условия для некорректного заполнения участниками своих заявок.

Более того, требования к свойствам товаров устанавливаются заказчиком не просто так, а исходя из того, какие свойства товара требуются для выполнения работ – т.е. исходя из реальной потребности заказчика.

В данном случае же заказчик, исходя из установленных им требований, даже не знает, сколько и каких разновидностей товара ему нужно - главное, не менее двух. И не важно, будет ли их две, три, четыре и т.д.

Исходя из этого, требования к товарам, составленные указанным выше образом, ничего общего с потребностью заказчика не имеют и установлены только для того, чтобы препятствовать участникам понимать суть требований и отклонять заявки за несоответствие инструкции!!

Такая форма описания объекта закупки не может быть обусловлена потребностью заказчика и используется только для создания потенциальных оснований для отклонения заявок и ограничения числа участников

Аналогично для положения инструкции «В случае указания требуемого значения с использованием «и/или», то участник закупки может предоставить один или несколько вариантов значений без использования слов/знаков «и/или», «или».» и требований на его основе.

Приведенные примеры не являются исчерпывающими и приведены с целью обозначить

факт непропорционального описания объекта закупки.

Довод 4.

В описании требуемых свойств товаров заказчиком установлены заведомо излишние требования.

А именно, значения одних параметров, в рамках описания требований к одному и тому же товару, заведомо следуют из значений других и будут достоверно известны заказчику и без их представления в составе заявки.

Т.е., от участников требуется предоставить в составе заявок множество излишней информации, усложняя при этом процесс подготовки заявок, которая при этом является потенциальными основаниями для отклонения заявок.

Например, в требованиях к товарам «Трубы стальные сварные водогазопроводные» установлено следующее:

9	Трубы стальные сварные водогазопроводные, тип 3					
			Тип труб стальных водогазопроводных	легкие		
			Наружный диаметр труб стальных водогазопроводных	≤60.48	мм	
			Условный проход труб стальных водогазопроводных	50	мм	
			Толщина стенки труб стальных водогазопроводных	от 3.0* до 3.78	мм	
85	Трубы стальные сварные водогазопроводные, тип 2					
			Тип труб стальных водогазопроводных	обыкновенные; легкие		
			Наружный диаметр труб стальных водогазопроводных	≥48	мм	
			Условный проход труб стальных водогазопроводных	40	мм	
			Толщина стенки труб стальных водогазопроводных	от 3.0* до 3.78	мм	
149	Трубы стальные сварные водогазопроводные, тип 4					
			Тип труб стальных водогазопроводных	легкие		
			Наружный диаметр труб стальных водогазопроводных	≤88.5	мм	
			Условный проход труб стальных водогазопроводных	65 и 80	мм	
			Толщина стенки труб стальных водогазопроводных	от 3.0 до 4.2*	мм	
134	Трубы стальные					

	легкие сварные водогазопроводные, тип I					
			Наружный диаметр труб стальных водогазопроводных	$\leq 42,7$		мм
			Условный проход труб стальных водогазопроводных	25,32		мм

Согласно нормативным документам, требование о соответствии которым установлено:

ГОСТ 3262-75:

Таблица 1

Размеры, мм

Условный проход	Наружный диаметр	Толщина стенки труб			Масса 1 м труб, кг		
		легких	обыкновенных	усиленных	легких	обыкновенных	усиленных
6	10,2	1,8	2,0	2,5	0,37	0,40	0,47
8	13,5	2,0	2,2	2,8	0,57	0,61	0,74
10	17,0	2,0	2,2	2,8	0,74	0,80	0,98
15	21,3	2,35	-	-	1,10	-	-
15	21,3	2,5	2,8	3,2	1,16	1,28	1,43
20	26,8	2,35	-	-	1,42	-	-
20	26,8	2,5	2,8	3,2	1,5	1,66	1,86
25	33,5	2,8	3,2	4,0	2,12	2,39	2,91
32	42,3	2,8	3,2	4,0	2,73	3,09	3,78
40	48,0	3,0	3,5	4,0	3,33	3,84	4,34
50	60,0	3,0	3,5	4,5	4,22	4,88	6,16
65	75,5	3,2	4,0	4,5	5,71	7,05	7,88
80	88,5	3,5	4,0	4,5	7,34	8,34	9,32
90	101,3	3,5	4,0	4,5	8,44	9,60	10,74
100	114,0	4,0	4,5	5,0	10,85	12,15	13,44
125	140,0	4,0	4,5	5,5	13,42	15,04	18,24
150	165,0	4,0	4,5	5,5	15,88	17,81	21,63

Для данного товара, из 4 перечисленных установленных заказчиком показателей, показателями, позволяющими определить соответствиекупаемых товаров установленным заказчиком требованиям, являются только 2 из них, а именно «Условный проход труб стальных водогазопроводных», «Тип труб стальных водогазопроводных».

Значение остальных показателей определяется согласно приведенным ГОСТам – в таблицах и зависят исключительно от значений первого и по сути является вторичными (излишними). Значения отдельных параметров априори исходят из соответствия ГОСТ.

Выражая своё согласие подачей заявки на оказание услуг на условиях, предусмотренных аукционной документацией, участник закупки соглашается и на соответствие характеристик товаров требованиям государственных стандартов. Их перечень установлен заказчиком в инструкции по заполнению заявки и является частью аукционной документации.

То есть, указывая значения основных показателей товара и выражая своё согласие на соответствие всех технических характеристик данного товара требованиям ГОСТ, участник декларирует и то, что все второстепенные показатели, чье значение зависит от значения основных, будут соответствовать ГОСТу.

Заказчик же по сути заставляет участника дважды декларировать одно и тоже.

В связи с чем, предъявление требований к второстепенным характеристикам товара, в нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, не носит объективный характер. Более того в нарушение части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке помимо показателей, позволяющих определить соответствие закупаемых товара установленным заказчиком требованиям, **содержит ещё и излишние (необъективные) требования к характеристикам товаров.**

Требование предоставления излишней информации не может быть обосновано ничем, кроме как стремлением намеренно препятствовать участникам в подготовке заявок а также создать дополнительные основания для отклонения участников, что прямо указывает на намеренные действия с целью ограничения их числа.

Данный пример далеко не исчерпывающий. Указанный в настоящем доводе прием неправомерного описания требований к товарам систематически используется заказчиком в рамках всей формы 2, например (излишние требования обведены, основные подчеркнуты):

1	Провода силовые, ПВЗ					
			Номинальная толщина изоляции провода	≥0.8		мм
			Сечение провода	4		мм2
33	Арматурная сталь из углеродистой стали, тип 1		Класс арматурной стали	A I; A-II		
			Марка арматурной стали	Ст3пс; Ст5сп		
41	Провода силовые, тип 1					
			Номинальная толщина изоляции провода	≥0.7		мм
			Сечение провода	1.2;1.5;2		мм2
			Марка провода	ПВЗ; АППВ		
			Провод марки АППВ	с параллельно уложенными в одной плоскости жилами; не применяется		
			Номинальная толщина разделительного ленточного основания провода	≥0.30; не применяется		мм
50	Трубы гладкие жесткие. Тип 1.		Исполнение трубы	допускается изготовление в пылезащищенном исполнении		
			Степень защиты от проникновения твердых предметов и воды	≥IP40		
57	ВЫКЛЮЧАТЕЛЬ АВТОМАТИЧЕСКИЙ ОДНО-ДВУХПОЛЮСНОЙ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ ТИП 2		Номинальный ток автоматического выключателя	25;40		A
			Поперечные сечения медных,	2.5*...25*		мм

			алюминиевых проводников, присоединяемых к выводам			
	Фланцы, тип 1		Номинальное давление фланца	PN 2.5; PN 6; PN 10		кгс/см ²
			Тип фланца	11 или 21		
			Номинальный диаметр фланца	DN 65; DN50		мм
			Размерный ряд фланца	1		
			Размер D	от 160* до 185*		мм
			Размер H	от 48* до 53*; не применяется		мм
			Чугун фланцев	Серый или ковкий; не применяется		
			Фланцы	Приварные; литые		
			Соответствие ГОСТ	ГОСТ 33259-2015		
108	Гофрированная труба. Тип 2.					
			Степень защиты от проникновения твердых предметов и воды гофрированной трубы	≥IP 44		
			Высокая степень изоляции гофрированной трубы сохраняется	в условиях попадания воды в виде дождя или попадания сильных водяных струй.		
130	Шуруп с полукруглой головкой, тип 1					
			Диаметр резьбы шурупа	3.5; 5.0		мм
			Шаг резьбы шурупа	2;1.5		мм

И т.д. Данные примеры не являются исчерпывающими и приведены с целью указания на факт неправомерного указания требований к товарам. Аналогичный прием описания применяется в рамках всей формы 2.

Привести все случаи неправомерных требований в рамках жалобы крайне затруднительно.

Заказчик полагает, что ему не запрещается использование такой формы описания объекта закупки. Но вместе с тем, использование таких приемов описания, которые заведомо создают препятствия для участников закупки и искусственно создают условия и основания для отклонения заявок, является намеренными действиями, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Довод 5.

Исходя из требований к товарам «Проволока», участники должны предоставить в заявках конкретные значения по следующим параметрам:

2	Проволока, тип 2		Точность изготовления проволоки	нормальная; повышенная		
			Группа по временному сопротивлению разрыву проволоки	I; II; не применяется		
			Проволока по виду обработки	термически обработанная; термически необработанная		

Однако, у участников **отсутствует фактическая необходимость предоставлять значения данных характеристик.**

Документация допускает **абсолютно все возможные значения** данных параметров. И предоставление товара, произведенного в соответствии с ГОСТ, как требуется в документации, в **любом случае обеспечит соответствие такого товара указанным требованиям документации.**

Так, для данного товара установлено требование о соответствии нормативным документам, согласно которым:

ГОСТ 3282 – 74:

«1.1. Проволока изготавливается:

по виду обработки:

термически обработанная - О;

термически необработанная;

по виду поверхности:

без покрытия;

с покрытием.

Проволока без покрытия термически обработанная изготавливается светлой (С), а по согласованию потребителя с изготовителем допускается изготовление черной (Ч) проволоки.

Проволока с покрытием подразделяется на:

оцинкованную 1-го класса - 1Ц,

оцинкованную 2-го класса - 2Ц;

по точности изготовления:

повышенной - П,

нормальной;

по временному сопротивлению разрыву (только для термически необработанной проволоки):

I группы - I,

II группы - II.

»

В связи с изложенным, требование предоставить значения для параметров «Точность изготовления проволоки», «Группа по временному сопротивлению разрыву проволоки», «Проволока по виду обработки» является **совершенно излишним** и установлено исключительно с целью обязать участников предоставлять информацию в которой нет необходимости, и тем самым **создать дополнительные условия для отклонения заявок.**

Перечисленное указывает на намеренные действия путем увеличения объема требований затруднить подготовку заявок и искусственно создать основания для отклонения заявок.

Заказчик полагает, что ему не запрещается использование такой формы описания объекта закупки. Но вместе с тем, использование таких приемов описания, которые заведомо создают препятствия для участников закупки и искусственно создают условия и основания для отклонения заявок, является намеренными действиями, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Данные пример далеко не исчерпывающий. Аналогичным образом установлены требования в п.п. (в том числе и излишние требования, указывающие только на наличие или отсутствие свойства, что неважно заказчику), например:

104	Кабели силовые, тип 8		Форма поперечного сечения кабеля	плоская; круглая		
			Исполнение наружного слоя кабеля	оболочка; защитный шланг		
			Термический барьер кабеля	из слюдосодержащих лент; без термического барьера		
			Скрутка жил кабеля	правосторонняя; без скрутки; разнонаправленная		
			Экран кабеля	из медных лент; без экрана; из медных проволок		
			Вид подушки кабеля	экструдированный полимерный слой; без подушки; обмотка из полимерных лент		
			Материал токопроводящих жил кабеля	алюминий; медь		

ГОСТ 31996, требование о соответствии которому установлено для товара:

«4 Классификация, основные параметры и размеры

4.1 Кабели подразделяют по следующим признакам:

а) по материалу токопроводящих жил:

- медные токопроводящие жилы (без обозначения);

- алюминиевые токопроводящие жилы (А);

...

г) по виду материала наружной оболочки или защитного шланга:

- из поливинилхлоридного пластиката, в том числе пониженной горючести или пониженной пожарной опасности:

наружная оболочка (В),

защитный шланг (Шв);

- из полиэтилена: защитный шланг (Шп);

- из полимерных композиций, не содержащих галогенов:

наружная оболочка (П);

д) по наличию металлического экрана:

- без экрана (без обозначения);

- с экраном (Э);

...

ж) по форме поперечного сечения кабеля:

- круглые (без обозначения);

- плоские (П);

и) по конструктивному исполнению токопроводящих жил:

- однопроволочные (о);

- многопроволочные (м);

- круглые (к);

- секторные или сегментные (с).

»

«5.2.1.3... Токопроводящие жилы огнестойких кабелей должны быть медными. Поверх токопроводящих жил огнестойких кабелей **должен быть наложен термический барьер из слюдосодержащих лент**. Конструкция термического барьера должна быть указана в технических условиях на кабели конкретных марок.

»

«5.2.1.11 Изолированные жилы **многожильных кабелей** должны быть скручены в сердечник **правосторонней скрутки** с шагом скрутки не более ГОСТ 31996-2012 Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия - для кабелей с круглыми жилами и не более ГОСТ 31996-2012 Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия - для кабелей с секторными жилами, где ГОСТ 31996-2012 Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия - диаметр окружности, описанной по скрученным жилам, в миллиметрах.

Допускается изготовление кабелей с **разнонаправленной скруткой**.»

«5.2.1.13 В кабелях на номинальное напряжение 3 кВ поверх внутренней оболочки или обмотки лентами сердечника многожильных кабелей или поверх изоляции одножильных кабелей должен **быть наложен экран из медных лент или медных проволок**. При этом поверх изоляции одножильных кабелей допускается наложение обмоткой разделительного слоя из лент, совместимых с материалом изоляции. Номинальное сечение медного экрана должно быть указано в технических условиях на кабели конкретных марок.

Допускается отсутствие экрана в бронированных кабелях на номинальное напряжение 3 кВ. В экранированных бронированных кабелях поверх медного экрана должен быть наложен экструзией или обмоткой полимерными лентами разделительный слой. Ориентировочная толщина слоя полимерных лент поверх экрана должна быть не менее 0,4 мм при ГОСТ 31996-2012 Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия 40 мм и 0,6 мм - при ГОСТ 31996-2012 Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия 40 мм. Ориентировочная толщина экструдированного разделительного слоя должна соответствовать приведенной в таблице 6.

Допускается в небронированных кабелях на номинальное напряжение 0,66 и 1 кВ наложение металлического экрана из медных лент или медных проволок, или в виде оплетки из медных проволок поверх изоляции одножильных кабелей или поверх внутренней оболочки, или обмотки сердечника.»

«5.2.1.15 ... В **одножильных кабелях** броня должна быть наложена на предварительно **наложенную поверх изоляции подушку**. Подушка может быть выполнена в виде экструдированного полимерного слоя толщиной не менее 1,0 мм или обмоткой полимерными лентами, толщина которой должна быть не менее 0,5 мм.»

138	Розетки, тип 6		Способ подключения	винтовой зажим; безвинтовой зажим		
			Защита от прикосновения к розетки	без шторок; со шторками		
			Заземление розетки	с заземляющим контактом; без заземляющего контакта		
			Вид розетки	с откидной крышкой; без откидной крышки		

В данном случае, допускается как наличие, так и отсутствие свойства у товара, и заказчику фактически, все равно, будет товар им обладать, или нет.

И т.д. Приведенные примеры не являются исчерпывающими и приведены с целью обозначить факт неправомерного установления требований.

Довод 6.

В П. «Сифон, тип 1» Заказчик указывает:

16	Сифон, тип 1					
			Диаметр выходного отверстия вертикального сифона	32		мм
			Диаметр выходного отверстия горизонтального сифона	40		мм
			Высота сифона с диаметром выходного отверстия 40 мм	от 500* до 530*		мм
			Тип сифона	СБУг; СБУв		
			Высота сифона с диаметром выходного отверстия 32 мм	от 400* до 480*		мм

Так, сифон должен быть либо вертикальный (СБУв), либо горизонтальный (СБУг)

Но в то же время, например, для параметра «Диаметр выходного отверстия горизонтального сифона» отсутствует вариант значения «Не применяется» или ему подобный, в случае выбора для параметра «Тип сифона» значения «СБУв».

Аналогично, для параметра «Диаметр выходного отверстия вертикального сифона» отсутствует вариант значения «Не применяется» или ему подобный, в случае выбора для параметра «Тип сифона» значения «СБУг».

Соответственно, отсутствуют варианты значений «Не применяется» для параметров «Высота сифона с диаметром выходного отверстия 32 мм», «Высота сифона с диаметром выходного отверстия 40 мм» которые «вертикальный» и «горизонтальный» соответственно.

Т.е., участник не может предложить, например, только сифон «СБУг» либо только «СБУв», как того требует заказчик.

Требуемые значения не предполагают отсутствия какой либо из перечисленных характеристик, устанавливая четкий диапазон значений, которому должна соответствовать указанная величина.

Таким образом, требования заказчика являются противоречивыми

Требуемые значения не предполагают отсутствия какой либо из перечисленных характеристик, устанавливая четкий диапазон значений, которому должна соответствовать указанная величина.

Таким образом, требования заказчика являются противоречивыми

Аналогично и для других случаев:

25	Кран шаровой, тип 1	Строительная длина крана с размером присоединительной трубной цилиндрической резьбы G ½-B	от 47 до 51		мм
		Строительная высота крана с размером присоединительной трубной цилиндрической резьбы G ½-B	от 39 до 44		мм
		Строительная длина крана с размером присоединительной трубной цилиндрической резьбы G 1¼-B	от 75 до 101		мм
		Размер присоединительной трубной цилиндрической резьбы	[G 1/2-B]; [G 1 1/4-B]		дюйм
		Строительная высота крана с размером присоединительной трубной цилиндрической резьбы G 1¼-B	от 63* до 68*		мм
41	Провода силовые, тип 1				
		Марка провода	ПВЗ; АППВ	(по ГОСТ 6323-79 – АППВ – с алюминиевыми жилами)	
		Медная жила провода	из отожженной меди		

43	Дюбель-гвоздь				
		Бортник дюбеля	присутствует; отсутствует		
44	Трубы стальные квадратные, тип 3				
		Марка углеродистой стали труб стальных квадратных	Ст2сп и/или 35 и/или Ст4пс и/или 45 и/или Ст3пс		
		Марка стали труб стальных квадратных	из углеродистой стали и из легированной стали		
		Марка легированной стали труб стальных квадратных	09Г2 и/или 09Г2С и/или 10ХСНД		
	Фланцы, тип 1		Сталь фланцев	Легированной; углеродистой; высоколегированной; низколегированной	
			Фланцы из материала	Сталь или чугун	
			Чугун фланцев	Серый или ковкий; <u>не применяется</u>	(для чугуна фланца установлена возможность отсутствия свойства, а для стали - нет)
	Трубы стальные квадратные, тип 1				
		Марка углеродистой стали труб стальных квадратных	Ст2сп и/или 35 и/или Ст4пс и/или 45		
		Марка стали труб стальных квадратных	из углеродистой стали; из легированной стали		
91	Проволока, тип 1				
		Группа по временному сопротивлению разрыву проволоки	I; II	(ГОСТ 3282: только для термически необработанной проволоки)	
		Проволока по виду обработки	термически необработанная; термически обработанная		

И т.д. Данные примеры не являются исчерпывающими и приведены с целью указания на факт неправомерного указания требований к товарам. Аналогичный прием описания применяется в рамках всей формы 2.

Привести все случаи неправомерных требований в рамках жалобы крайне затруднительно.

Более того, во всей форме 2 в описании тех характеристик, значения которых могут не применяться исходя из выбранных значений других параметров, допустимость отсутствия у товара данного свойства явным образом установлена, например:

Прокладки резиновые.						
		Тип прокладки	ПРП-60; ПРП-40			
		Длина прокладок ПРП-60	от 3700 до 4000; не применяется		мм	
		Длина прокладок ПРП-40	от 3500 до 3700*; не применяется		мм	
Коробки. Тип 3.						
		Форма коробки	круглая; прямоугольная			
		Количество вводов коробки	2; 4; 6; 8; не применяется		шт.	
		Исполнение	с гладкими стенками; с кабельными вводами			
		Габаритные размеры диаметр коробки	от 69 до 95; не применяется		мм	
		Максимальный диаметр отверстия ввода труб	20; 25; не применяется		мм	
		Вид крышки коробки с гладкими стенками	прозрачная; непрозрачная			
		Габаритные размеры высота коробки	≥240; не применяется		мм	
		Габаритные размеры ширина коробки	≥190; не применяется		мм	

Устанавливая требования подобным образом, заказчик вводит участников закупки в заблуждение и препятствует корректному заполнению заявок.

Заказчик полагает, что ему не запрещается использование такой формы описания объекта закупки. Но вместе с тем, использование таких приемов описания, которые заведомо создают препятствия для участников закупки и искусственно создают условия и основания для отклонения заявок, является намеренными действиями, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Довод 7.

В составе документации размещен документ «Описание поставляемого товара, оказываемых услуг, выполняемых работ, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, в том числе используемых при выполнении работ товаров и материалов» установлены требования о совместимости товаров друг с другом, которые являются неоднозначными и вводят участников закупки в заблуждение, препятствуя подготовке и подаче заявок

Примеры:

1) п. 110 «Элемент фитинга: Сгон тип 2»:

110	Элемент фитинга: Сгон тип 2		Длина сгона (L)	от 90* до 110*		мм	
			Присоединение к трубопроводу	резьбовое			
			Назначение сгона	применяется при прокладке трубопроводов совместно с сопрягаемыми элементом фитинга: муфта тип 1 и элементом фитинга: контргайка тип			
			Длина короткой резьбы сгона (1)	8.0; 9.0		мм	
			Исполнение сгона	без покрытия; с покрытием			
			Условное давление сгона	1.6		МПа	
			Материал изготовления сгона	сталь марки 20			
			Длина длинной резьбы сгона II	от 37 до 47		мм	
			Условный проход сгона Ду	10; 15		мм	

Однако, в требованиях к товарам, представленных в документе «Описание поставляемого товара, оказываемых услуг, выполняемых работ, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, в том числе используемых при выполнении работ товаров и материалов», нет описания товаров «элементом фитинга: муфта тип 1», а также не указано, с каким конкретно типом элемента фитинга: контргайка тип должна быть совместимость товара.

Представленное описание требований к товарам не позволяет определить требуемые свойства товаров, т.е., потребность заказчика не выражена, что не позволяет корректно заполнить заявку.

2) п. 122 Элемент фитинга: Сгон тип 3:

122	Элемент фитинга: Сгон тип 3		Длина сгона (L)	от 110* до 130*		мм
			Длина длинной резьбы сгона II	От 45* до 55*		мм
			Материал изготовления сгона	сталь марки 20		
			Условный проход сгона Ду	25; 32; 20		мм
			Условное давление сгона	1.6		МПа
			Присоединение к трубопроводу	резьбовое		
			Длина короткой резьбы сгона (I)	13.0; 10.5; 11.0		мм
			Назначение сгона.	соединительная деталь, применяется при прокладке трубопроводов совместно с сопрягаемыми элементом фитинга: муфта тип 3 и элементом фитинга: контргайка тип I		
			Исполнение сгона	без покрытия; с покрытием		

Однако, в требованиях к товарам, представленных в документе «Описание поставляемого товара, оказываемых услуг, выполняемых работ, которые являются предметом закупки, их

количественных и качественных характеристик, в том числе используемых при выполнении работ товаров и материалов», нет описания товаров «элементом фитинга: контргайка тип 1».

Представленное описание требований к товарам не позволяет определить требуемые свойства товаров, т.е., потребность заказчика не выражена, что не позволяет корректно заполнить заявку.

3) в п. 138 Розетки, тип 6:

138	Розетки, тип 6		Способ подключения	винтовой зажим; безвинтовой зажим		
			Ток розетки	16		А
			Защита от прикосновения к розетки	без шторок; со шторками		
			Габаритные размеры розетки: ширина	от 70 до 80		мм
			Габаритные размеры розетки: высота	от 70 до 150		мм
			Заземление розетки	с заземляющим контактом; без заземляющего контакта		
			Способ монтажа розетки	скрытый		
			Материалы изготовления розетки	пластик		
			Тип крепления	В распор (лапками) и винтами		
			Габаритные размеры розетки : глубина	от 40 до 55		мм
			Вид розетки	с откидной крышкой; без откидной крышки		
			Номинальное напряжение розетки	200...260		В
			Тип поверхности	матовая; глянцевая		
			Цвет розетки	белый; черный; серый; коричневый; бежевый		
			Свойства розетки	с выключателями тип 3, а также с выключателями		

				тип I не имеют одинаковый цвет		
			Назначение розетки	для подключения электроприборов к силовой электрической сети		
			Исполнение розетки	двуместный; одноместный		

Однако, в требованиях к товарам, представленных в документе «Описание поставляемого товара, оказываемых услуг, выполняемых работ, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, в том числе используемых при выполнении работ товаров и материалов», нет описания товаров «выключателями тип 3», «выключателями тип 1».

Представленное описание требований к товарам не позволяет определить требуемые свойства товаров, т.е., потребность заказчика не выражена, что не позволяет корректно заполнить заявку.

Приведенные примеры не исчерпывающие – аналогичные требования к товарам установлены в рамках всей формы 2. Примеры приведены с целью обозначить факт неправомерного описания объекта закупки.

Довод 8.

Требования к товарам установлены так, что заведомо вводят участников закупки в заблуждение и создают условия для заведомо некорректного заполнения заявок и их последующего отклонения.

А именно – заказчик допускает указать такие значения показателей товаров, которые заведомо не могут быть предложены.

Требования к товарам являются противоречивыми – для одних и тех же параметров товаров установлено фактически одновременно несколько диапазонов возможных значений.

Примеры:

Фланцы, тип I		Для соединений фланцев применяются крепежные детали изготовленные по	ГОСТ 9064-75, ГОСТ 9065-75, ГОСТ 7798-70; ГОСТ 9066-75.			
		Номинальное давление фланца	PN 25; PN 40		кгс/см ²	
Фланцы, тип I		Номинальное давление фланца	PN 2.5; PN 6; PN 10		кгс/см ²	
		Для соединений фланцев применяются	ГОСТ 9064-75, ГОСТ 9065-75, ГОСТ 7798-70 или ГОСТ 7805			

		крепежные детали, изготовленные по				
--	--	---	--	--	--	--

Согласно нормативным документам, требование о соответствии которым установлено:

ГОСТ 9064-75 Гайки для фланцевых соединений с температурой среды от 0 до 650°C. Типы и основные размеры:

«1. Настоящий стандарт распространяется на гайки шестигранные и колпачковые для фланцевых соединений паровых и газовых турбин, паровых котлов, трубопроводов и соединительных частей, арматуры, приборов, аппаратов и резервуаров с температурой среды от 0 до 650°C.

Стандарт не распространяется на фланцевые соединения объектов, подведомственных Госгортехнадзору СССР, с условным давлением P_u менее 4 МПа (40 кгс/см²)

ГОСТ 9065-75 Шайбы для фланцевых соединений с температурой среды от 0 до 650 °С. Типы и основные размеры:

«1. Настоящий стандарт распространяется на шайбы подкладные для фланцевых соединений паровых и газовых турбин, паровых котлов, трубопроводов и соединительных частей, арматуры, приборов, аппаратов и резервуаров с температурой среды от 0 до 650 °С.

Стандарт не распространяется на фланцевые соединения объектов, подведомственных Госгортехнадзору СССР, с условным давлением менее 4 МПа (40 кгс/см²)»

ГОСТ 9066-75 Шпильки для фланцевых соединений с температурой среды от 0 °С до 650 °С. Типы и основные размеры

«1. Настоящий стандарт распространяется на шпильки односторонние и двусторонние для фланцевых соединений паровых и газовых турбин, паровых котлов, трубопроводов и соединительных частей, арматуры, приборов, аппаратов и резервуаров с температурой среды от 0 °С до 650 °С.

Стандарт не распространяется на фланцевые соединения объектов, подведомственных Госгортехнадзору СССР, с условным давлением менее 4 МПа (40 кгс/см²)

ГОСТ 7798-70 Болты с шестигранной головкой класса точности В. Конструкция и размеры

Согласно инструкции:

«В случае, если значения или диапазоны значений параметра разделены союзом «и» или символом «,» и «или», то союз «и», символ «запятая» имеет приоритет над словом «или». (пример №1: 1 или 2 и 3 – должно быть указано два значения, 1 или 2 и обязательно 3) и т.д

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая», - участнику закупки необходимо

представить в заявке значения или диапазоны значений, разделенных символом «точка с запятой».

Исходя из установленных требований использовать крепеж, который заведомо не предназначен для фланцев на давление менее PN 40 кгс/см², а также из того, что единое крепежное соединение, тем более, у фланца, не может состоять только из болта или только из шпильки (в первом примере заказчик допускает крепежные элементы для фланцев либо только «шайбы, гайки, болты», либо только «шпильки» - согласно инструкции и ГОСТ):

Участники заведомо будут отклонены, если предложат фланцы на Номинальное давление фланца PN 25 кгс/см², хотя заказчик допускает предложить их; а предложить фланцы на давление PN 2.5; PN 6; PN 10 кгс/см², которые обязательно должны быть предложены, участники вообще не могут – предложить что либо соответствующее всем требованиям документации невозможно.

Приведенные примеры не исчерпывающие – аналогичные требования к товарам установлены в рамках всей формы 2. Примеры приведены с целью обозначить факт неправомерного описания объекта закупки.

Кроме того, в указанном в примере случае требования к противоречат другу – в документации два раза установлены требования к одному и тому же товару «Фланцы, тип 1», и выходит, что он должен обладать одновременно совершенно разными свойствами:

Фланцы, тип 1		Номинальное давление фланца	PN 2.5; PN 6; PN 10		кгс/см ²	
		Тип фланца	11 или 21			
		Сталь фланцев	Легированной; углеродистой; высоколегированной; низколегированной			
		Номинальный диаметр фланца	DN 65; DN50		мм	
		Исполнение уплотнительной поверхности фланца	A;C;F;E;D;B			
		Фланцы из материала	Сталь или чугун			
		Размерный ряд фланца	I			
		Для соединений фланцев применяются крепежные детали, изготовленные по	ГОСТ 9064-75, ГОСТ 9065-75, ГОСТ 7798-70 или ГОСТ 7805			
		Размер D	от 160* до 185*		мм	
		Размер H	от 48* до 53*; не применяется		мм	
		Чугун фланцев	Серый или ковкий; не применяется			
		Фланцы	Приварные; литые			
		Соответствие ГОСТ	ГОСТ 33259-2015			
Фланцы, тип 1		Для соединений фланцев применяются крепежные детали изготовленные по	ГОСТ 9064-75, ГОСТ 9065-75, ГОСТ 7798-70; ГОСТ 9066-75.			
		Исполнение уплотнительной	D, M			

		поверхности фланца				
		Тип фланца	II			
		Номинальное давление фланца	PN 25; PN 40		кгс/см ²	
		Размерный ряд фланца	1			
		Номинальный диаметр фланца	DN 40		мм	
		Соответствие фланца	ГОСТ 33259-2015			

Довод 9.

Требования к товарам намерено составлены таким образом, чтобы увеличить объем формы 2 и создать дополнительные условия для отклонения заявок и ограничения числа участников.

Например, используются следующие приемы:

98	Трубы гладкие жесткие. Тип 1.		Диапазон рабочих температур	-6 ... до +60 *		°C
			Внешний диаметр трубы	32; 40; 50		мм
			Толщина стенки трубы	≤3		мм
			Исполнение трубы	допускается изготовление в пылезащищенном исполнении		
			Внутренний диаметр трубы	≤46.9		мм
			Степень защиты от проникновения твердых предметов и воды	≥IP40		
50	Трубы гладкие жесткие. Тип 1.		Диапазон рабочих температур	-5* ... +60 *		°C
			Внешний диаметр трубы	32; 40; 50		мм
			Толщина стенки трубы	≤3		мм
			Исполнение трубы	допускается изготовление в пылезащищенном исполнении		
			Внутренний диаметр трубы	≤46.9		мм
			Степень защиты от проникновения твердых предметов и воды	≥IP40		

Требования к данным товарам идентичны, из чего следует, что требуется один и тот же товар, и нет никаких оснований увеличивать количество требований (согласно инструкции, для параметра «Диапазон рабочих температур» крайнее нижнее значение диапазона также одинаковое).

И т.д. Данные примеры не являются исчерпывающим и приведены с целью обозначить сам факт неправомерного описания требований к товарам. Аналогичные случаи имеются в рамках всего описания.

Таким образом, описание требований к товарам составлено так, что объем требований необоснованно увеличен и создает в несколько раз больше потенциальных оснований для отклонения заявок – каждый лишний параметр, который участники должны указать в заявке – это основание для отклонения.

Необходимость подобной формы описания ни чем не может быть обоснована.

Предъявление требований к характеристикам товара подобным образом, заведомо создает условия для отклонения заявок, и указывает на намеренные действия с целью ограничения числа участников закупки.

Довод 10.

требования к товарам составлены так, чтобы вводить участников закупки в заблуждение и изначально искусственно создавать основания для отклонения заявок, т.е., «требования ради требования».

Например, установлены требования:

Сталь листовая, тип I					
		Покрытие стали листовой	одинаковое с двух сторон; с дифференцированным покрытием		
		Класс толщины одной стороны стали листовой	П; 1; 2		
		Класс толщины другой стороны стали листовой	П; 1; 2		

Т.е., например, основополагающее требование – «Покрытие стали листовой - либо одинаковое с двух сторон, либо с дифференцированным цинковым покрытием».

Далее: и для поверхности со сплошным цинковым покрытием, и для поверхности с дифференцированным цинковым покрытием, допускается П; 1; 2.

Т.е., независимо от того, какое будет покрытие, его характеристика в любом случае должна быть либо П1, либо П2, либо П3.

Согласно ГОСТ 14918-80, требование о соответствии которому установлено:

«Таблица 1

Класс толщины	Масса 1 м ² слоя покрытия, нанесенного с двух сторон, г	Толщина покрытия, мкм
П (повышенный)	Св. 570 до 855 включ.	Св. 40 до 60 включ.
1	» 258 » 570 »	» 18 » 40 »
2	От 142,5» 258 »	От 10 » 18 »

При изготовлении стали с дифференцированным покрытием толщина его на одной стороне листа должна соответствовать 2-му классу, а на другой стороне классу П (для листов) или классу 1.

»

Таким образом, установка заказчиком требований исходя из вида поверхности стали не имеет никакого смысла вообще - одна допускаемая разновидность товара по сути ничем не отличается от другой.

Заказчик мог просто указать требуемый класс покрытия без привязки к виду покрытия.

Более того, требования документации противоречат ГОСТ, и вводят участников закупки в заблуждение, поскольку заведомо допускают указать значения, которые участники предоставить не могут.

Исходя из этого, вся комбинация требований установленная заказчиком, имеет цель не отобразить потребность в свойствах товара, а обосновать три требуемых параметра вместо одного – чтобы сделать вид, будто допускаемые варианты товара чем-то отличаются.

Неправомерность такой формы описания в полном отсутствии какой либо логической необходимости описывать объект закупки подобным образом, что указывает в том числе на действия, приводящие к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Данные примеры не являются исчерпывающими и приведены с целью указания на факт неправомерного указания требований к товарам. Аналогичный прием описания применяется в рамках всей формы 2.

Такая форма описания объекта закупки не может быть обусловлена потребностью заказчика и используется только для создания потенциальных оснований для отклонения заявок и ограничения числа участников.

Довод 11.

Согласно п. 3 информационной карты аукционной документации: «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке»:

«Участники закупки обязаны декларировать в своих заявках на участие в закупке свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» содержащих информацию об участнике закупки, или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», по форме, установленной постановлением Правительства РФ № 1352 от 11.12.2014 (Приложение № 6 к настоящей документации), в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.»

Данное требование - предоставить в составе заявки именно электронный документ сведений единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - ничем не обосновано и излишнее – подтверждением соответствия требованиям документации может являться даже простое письменное декларирование соответствия участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства. У заказчика даже форма для этого предусмотрена:

ФОРМА

декларации о соответствии участника закупки
критериям отнесения к субъектам малого
и среднего предпринимательства

*(заполняется только вновь зарегистрированными индивидуальными предпринимателями
или вновь созданными юридическими лицами)*

Подтверждаем, что _____
(указывается наименование участника закупки)
в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и
среднего предпринимательства в Российской Федерации» удовлетворяет
критериям отнесения организации к субъектам _____

(указывается субъект малого или
среднего предпринимательства
в зависимости от критериев
отнесения)

предпринимательства, и сообщаем следующую информацию:

1. Адрес местонахождения (юридический адрес): _____

2. ИНН КПП: _____

(N, сведения о дате выдачи документа и выдавшем его органе)

3. ОГРН: _____

4. Исключен _____

5. Сведения о соответствии критериям отнесения к субъектам малого и
среднего предпринимательства, а также сведения о производимых товарах,
работах, услугах и видах деятельности <1>:

№	И	п	п	Наименование сведений	Малые предприятия	Средние предприятия	Показатель

Требовать от участников подтвердить свое соответствие требованиям именно выпиской из реестра является ничем не обоснованным требованием к оформлению заявки – на достоверность сведений форма их представления никак не влияет.

Более того, исходя из положений документации, иная форма декларирования может выступать потенциальной причиной отклонения заявки.

Таким образом, документацией установлены избыточные и неправомерные основания для отклонения заявок.

Довод 12.

Согласно п. 4 информационной карты документации, «Описание участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик оформляется в строгом соответствии с требованиями Технического задания (Приложение № 1 к Техническому заданию) и установленной формой (Приложение № 3 к настоящей документации), при этом все установленные Техническим заданием требования должны быть отображены в соответствующем описании участника закупки».

Приложение № 1 к Техническому заданию:

Описание поставляемого товара, оказываемых услуг, выполняемых работ, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, в том числе используемых при выполнении работ товаров и материалов						
№ п.п.	Наименование товара	Указание на товарный знак (при наличии)	Качественные характеристики (потребительские свойства) и иные характеристики изготовляемого товара		Значение, предлагаемое участником	Ед. изм.
			Требуемый параметр	Требуемое значение		
1	Провода силовые, ПВЗ		Климатическом исполнении провода	ОМ или ХП		
			Номинальная толщина изоляции провода	≥0,8		мм
			Сечение провода	4		мм ²
			Номинальное напряжение провода	до 450		В
			Класс жил провода	3 или 4		
			Слой изоляции провода	1 или 2		
			Цвет оболочки провода	красный; светло-синий; синий; серый		
			Жила провода	медная		
			Изоляция провода	с поливинилхлоридной изоляцией, марки И40-13А или И40-14		
			Гибкость провода	повышенной гибкости		
2	Проволока, тип 2		Точность изготовления проволоки	нормальная; повышенная		
			Группа по временному сопротивлению разрыву проволоки	I, II; не применяется		
			Цвет полимерного покрытия	зеленый; серый; не применяется		
			Проволока по виду поверхности	без покрытия; с полимерным покрытием		
			Свойства проволоки	несдвоенная по виду поверхности и виду обработки с проволокой тип 1		
			Номинальный диаметр проволоки	4,2; 4,3; 4,5		мм
			Проволока по виду обработки	термически обработанная; термически необработанная		
3	Прозрадки резиновые.		Группа прозрадки резиновой	500; 600		

Приложение №3
к аукционной документации

Описание поставляемого товара, оказываемых услуг, выполняемых работ, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, в том числе используемых при выполнении работ товаров и материалов.
(в соответствии с требованиями п.4 Информационной карты заказчика аукциона в электронной форме)

Изменение участником закупки содержания, формы, оформления и состава настоящей формы будет являться нарушением пункта 4 «Информационной карты открытого аукциона»

1. Описание оказываемых услуг в соответствии с техническим заданием, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, в том числе используемых при выполнении работ товаров и материалов:

В СООТВЕТСТВИИ С ФОРМОЙ, ПРИЛОЖЕННОЙ В ОТДЕЛЬНОМ ФАЙЛЕ К НАСТОЯЩЕЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Инструкция по заполнению формы:

- В указанной форме участник закупки предоставляет:
 - описание поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик в соответствии с установленными требованиями в техническом задании (Приложение №1 к Техническому заданию);
 - описание конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией;
 - описание наименования страны происхождения, наименование производителя, а также указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии). В случае отсутствия товарного знака у товара – участник закупки должен отразить это в предоставляемых сведениях.

2. Перечень приложений (предоставляются копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии) в соответствии с законодательством Российской Федерации данных требований к указанным товарам, работам, услугам), в случае если их предоставление предусмотрено настоящей документацией).

Все предлагаемые материалы должны соответствовать нормативным документам: ГОСТ 18994 п.119, ГОСТ 1779 п.54; ГОСТ 8292 - 85 п.131, ГОСТ 14254-2015 п.42; ГОСТ 5781-82 п.33; ГОСТ 24379-1-2012 п.62; ГОСТ 3262-75 п.149; ГОСТ 14254-2015 (ИЕС 60529:2013) п.83; ГОСТ 23289 - 2016 п.78; ГОСТ Р ЕН 779-2014 п.13; ГОСТ 1143-80 п.141; ГОСТ 13344-79 п.40; ГОСТ 3345-75 п.131; ГОСТ 3345-75 п.131; ГОСТ 11743-2012 (ИЕС 60529:2013) п.86; ГОСТ 8184-84 п.34; ГОСТ 11743-2012 (ИЕС 60529:2013) п.19; ГОСТ 3345-75 п.131; ГОСТ 11743-2012 (ИЕС 60529:2013) п.86.

При этом, описание требований к товарам является исключительно выражением потребности заказчика в определенных его свойствах.

Подаявая заявку, участники должны в первую очередь гарантировать то, что используемые при выполнении работ товары будут отвечать потребностям заказчика.

Исходя из этого, первостепенным является то, чтобы предложение участника по характеристикам товаров соответствовало именно минимальным и максимальным значениям характеристик товаров, которые требовал заказчик.

А требование заказчика предоставить такие сведения исключительно в предусмотренной документацией форме является ничем не обоснованным требованием к оформлению заявки, которое никакой смысловой логики не имеет, но его несоблюдение будет являться причиной отклонения заявки!!!

Таким образом, документацией установлены избыточные и неправомерные основания для отклонения заявок.

Довод 13.

Согласно извещению о проведении Аукциона, объектом закупки является Техническое задание на выполнение работ по ежемесячному техническому обслуживанию и текущему ремонту помещений Заказчика.

В таблице п. 6 Технического задания Заказчик установил требования к количеству персонала, необходимого для оказания услуг, что может повлечь за собой ограничения количества участников закупки, **поскольку Заявитель имеет возможность оказать данные услуги с применением меньшего количества работников:**

предварительно уведомив Заказчика.

6. Ежедневно с 8:00 до 17:00 на территории Заказчика должны находиться:

1. Главного инженера – 1 человек;
2. Руководитель службы Исполнителя- 1 человек;
3. Энергетик -1 человек;
4. Техники -4 человека;
5. Техник –электрик -2 человека;
6. Мастер по обслуживанию зданий – 2 человека;
7. Техник по вентиляции и кондиционированию – 2 человек;
8. Инженер КИПиА

Таким образом, устанавливая требования к количеству работников у исполнителя, заказчик создает условия для ограничения числа участников, исключая участие потенциальных исполнителей, имеющих возможность выполнить работы надлежащего качества, но имеющих меньшее количество персонала, чем указал заказчик.

Вывод.

В соответствии с ч. 2 и 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении всех закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Однако, перечисленное в доводах жалобы указывает на прямое нарушение данных положений, и на то, что положения аукционной документации намеренно составлены с целью искусственно ограничить число потенциальных участников закупки, путем совершенно

необоснованного усложнения подготовки заявок и создания дополнительных оснований для их отклонения.

Просим:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Провести проверку правомерности действий заказчика; содержания аукционной документации.

Генеральный директор
ООО «Диалог-Сервис»



/ Костина С. М.