



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: Васильевский остров, 4-я линия, д. 13, лит. А,
г. Санкт-Петербург, 199004
тел. (812) 313-04-30, факс (812) 313-04-15
e-mail: to78@fas.gov.ru

На № _____

Руководителю
Московского УФАС России
Соловьевой Е.А.

107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
e-mail: to77@fas.gov.ru

Копия заявителю (для сведения):
e-mail: _____

Уважаемая Екатерина Александровна!

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу поступила жалоба СПб ГБУЗ _____ (вх. _____) на действия закупочной комиссии заказчика АО _____ при проведении аукциона на оказание услуг по проведению обязательных психиатрических освидетельствований работников для нужд УФС г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области (извещение №32110574657).

Согласно письму ФАС России от _____ «О координации деятельности центрального аппарата ФАС России и территориальных органов ФАС России при осуществлении контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика.

Место нахождения заказчика АО _____

На основании изложенного Санкт-Петербургское УФАС России направляет жалобу СПб ГБУЗ _____ в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

Приложение в 1-й адрес:

- жалоба на 6 л. почтовым отправлением
- жалоба со всеми приложениями электронным письмом.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А,
Санкт-Петербург, 199004
E-mail: to78@fas.gov.ru

От заявителя: СПб ГБУЗ

ЖАЛОБА

на действия заказчика по открытому аукциону в электронной форме №32110574657

Оказание услуг по проведению обязательных психиатрических освидетельствований работников для нужд УФС г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

Место нахождения/Почтовый адрес:

Ответственное должностное лицо:

Адрес электронной почты: ,

Номер контактного телефона: +

Участник размещения заказа: Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «

Место нахождения/Почтовый адрес:

Номер контактного телефона: -

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32110574657

Наименование объекта закупки:

Оказание услуг по проведению обязательных психиатрических освидетельствований работников для нужд УФС г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области

Способ определения поставщика: Открытый аукцион в электронной форме

Дата и время окончания подачи заявок: 07.09.2021 в 10:00 (МСК)

Заявитель жалобы обжалует действия закупочной комиссии Заказчика, которая признав заявку (ее – Заявитель) соответствующей требованиям, установленным в документации к закупке, а самого Заявителя соответствующим требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющейся объектом закупки (протокол от отказалась признать победителем и заключить договор на оказание услуги «обязательного психиатрического освидетельствования» с Заявителем (протокол № что привело к нарушению прав и законных интересов заявителя жалобы.

Обстоятельства жалобы:

Заявитель подал заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме на оказание услуг по проведению обязательных психиатрических освидетельствований работников для нужд УФС г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Закупочная комиссия Заказчика при подведении итогов закупки приняла решение признать победителем и заключить договор на оказание услуги обязательного психиатрического освидетельствования с частным предприятием, негосударственной медицинской организацией ООО), признав заявку Общества соответствующей требованиям, установленным в документации к закупке (протокол № а само Общество – победителем, соответствующим требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги обязательного психиатрического освидетельствования, являющейся объектом закупки.

Заявитель считает отказ комиссии Заказчика от признания победителем и заключения договора с СПб ГБУЗ ком открытого аукциона в электронной форме, необоснованным и незаконным, а итоговый протокол подлежащим отмене ввиду нижеследующего.

Из Документации заказчика после внесения в неё изменений после запроса Заявителя (ч. 3 «Требования к участникам закупки и заявкам» Информационной карты) следует, что:

<p>Требования, установленные в соответствии с пп. 11 п.1.4.3, п. 1.4.4 раздела 1 части I настоящей документации, а также иные требования к участникам закупки</p>	<p>Участник аукциона должен соответствовать следующим требованиям: - наличие действующих лицензий на медицинскую деятельность в соответствии с требованиями Ф3 от 04.05.2011 № 99-ФЗ, в том числе в части психиатрического освидетельствования, Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 по одному адресу места осуществления медицинской деятельности и распорядительного документа о создании врачебной комиссии, выданного федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, в соответствии с требованиями Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1, Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695. Соответствие участника перечисленным требованиям подтверждается путем предоставления информации и документов в соответствии с п. 3.4.2 Информационной карты.</p>
---	---

<p>1.1.1.</p>	<p>Вторая часть заявки</p>	<p>Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать: ...копии действующих лицензий на медицинскую деятельность в соответствии с требованиями Ф3 от 04.05.2011 № 99-ФЗ, в том числе в части психиатрического освидетельствования, Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 по одному адресу места осуществления медицинской деятельности и распорядительного документа о создании врачебной комиссии, выданного федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, в соответствии с требованиями Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1, Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695...</p>
---------------	----------------------------	--

При этом, в первом варианте закупочной документации (до внесения в неё изменений Заказчиком) в части требований к участникам процедуры закупки и заявкам отсутствовало требование соответствия участников закупки федеральному законодательству в части соответствия ст. 6 Закона о психиатрической помощи № 3185-1 ФЗ и Постановлению Правительства Российской Федерации № 695 в форме предоставления копии распорядительного документа (приказа) органа исполнительной власти на создание специализированной врачебной комиссии для проведения обязательного психиатрического освидетельствования работников в рамках ст. 213 ТК РФ, что привело к запросу Заявителя, связанному с данным обстоятельством, на площадку в адрес Заказчика.

В своем запросе Заявитель обратился к Заказчику со следующим:

«Ваша ЗД содержит требование во второй части заявки участников наличие лицензии с видом деятельности «психиатрическое освидетельствование».

Однако, наличие в лицензии участника вида медицинской деятельности «психиатрическое освидетельствование» - это иной вид медицинской деятельности, который не предусматривает «обязательное психиатрическое освидетельствование», то есть, **комиссионное освидетельствование** ваших сотрудников на предмет их допуска к отдельным видам деятельности и возможное ограничение этих конституционных прав работников (см. ст. 23 ФЗ №3185-1 о психиатрической помощи и **Заключение Комитета по здравоохранению Правительства Санкт-Петербурга от 1.08.2019**).

При таких обстоятельствах, получив в заявке только требуемую вами копию лицензии участника с видом медицинской деятельности «психиатрическое освидетельствование», вы не сможете признать его соответствующим ЗД в части соответствия ст. 6 Закона о психиатрической помощи № 3185-1-ФЗ и п.4 Постановления Правительства РФ № 695, поскольку решение о допуске к отдельным видам деятельности и возможное ограничение в реализации работником своих конституционных прав в соответствии в пункте 1 статьи 6 Закона № 3185-1 принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения».

С учетом изложенного и во исполнение федерального законодательства в документацию об электронном аукционе должны быть внесены изменения в части требований к участникам, которые помимо копии лицензии должны представить копию распорядительного документа о создании врачебной комиссии, выданного федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения».

В результате, Заказчиком были внесены в закупочную документацию изменения в полном соответствии с запросом Заявителя и что отражено в ч.3 «Требования к участникам закупки и заявкам», см. выше.

Однако, в нарушение приведенных в закупочной документации положений ст. 6 Закона о психиатрической помощи № 3185-1 ФЗ и п.4 Постановления Правительства РФ № 695 в числе требуемых Заказчиком документов у ООО «ГОРЗДРАВ» отсутствует приказ (распоряжение) органа исполнительной власти в сфере управления здравоохранением как

Санкт-Петербурга, так и Ленинградской области о создании врачебной комиссии, уполномоченной на проведение обязательного психиатрического освидетельствования (далее – ОПО).

При этом, в лицензии ООО «ГОРЗДРАВ» указан иной вид медицинской деятельности – «психиатрическое освидетельствование», что является медицинской услугой в виде разового осмотра врача-психиатра с диагностической целью. Эта услуга может быть оказана и оказывается ООО «ГОРЗДРАВ» исключительно в рамках приказа МЗ РФ № 29н в составе предварительных и периодических медицинских осмотров, регулируется ст. 23 Закона о психиатрической помощи № 3185-1 ФЗ и не носит комиссионный характер.

Таким образом, исходя из требований законодательства Российской Федерации, оказывать услуги по проведению обязательных периодических медицинских осмотров работников могут медицинские организации любой формы собственности, в том числе ООО «ГОРЗДРАВ», однако, оказывать вместе с этим услуги обязательного психиатрического освидетельствования ООО «ГОРЗДРАВ» запрещено федеральным законодательством как Обществу, не подведомственным органам исполнительной власти и не имеющему врачебной комиссии, созданной органом здравоохранением.

Общество единолично подавало заявку на участие в Закупке, не представляло каких-либо членов коллективного участника Закупки, соответственно, ввиду предъявления требований части 3 Информационной карты Документации непосредственно к участникам Закупки, ООО «ГОРЗДРАВ» не имело права предоставлять в подтверждение соответствия требованиям ч. 3 Документации документы и сведения в отношении любого иного лица, не выступающего членом коллективного участника Закупки, в том числе соисполнителя или субподрядчика.

Данный вывод согласуется с Решением комиссии Санкт-Петербургского УФАС России по делу № Т02-150/21 от 19.02.2021, которым по аналогичной закупке был отменён итоговый протокол комиссии заказчика (АО «Адмиралтейские верфи») с признанием коммерческой медицинской организации победителем закупки услуги ОПО.

А потому и при таких обстоятельствах, ООО «ГОРЗДРАВ» не должно являться Участником закупки, поскольку указанное Общество не соответствует требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, то есть, не соответствует требованиям, установленным документацией к закупке в части требования исполнения положений ст. 6 Закона о психиатрической помощи № 3185-1-ФЗ и Постановления Правительства Российской Федерации № 695.

Заявитель жалобы, СПб ГБУЗ «Психоневрологический диспансер №5» соответствует федеральному законодательству и является специализированным медицинским учреждением, уполномоченным органами исполнительной власти на организацию проведения обязательного психиатрического освидетельствования в порядке применения ст. 213 ТК РФ, имеет врачебную комиссию, созданную с соблюдением требований законодательства (ст. 6 Закона о психиатрической помощи № 3185-1-ФЗ и п.4 Постановления Правительства Российской Федерации № 695), и, соответственно, обладает правом на оказание услуг по обязательному психиатрическому освидетельствованию работников Заказчика.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе

обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных статьей 3, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании изложенного, руководствуясь п. 1, ч. 1, ч. 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

Выдать АКЦИОНЕРНОМУ ОБЩЕСТВУ предписание об устранении нарушений, в том числе, об отмене итогового протокола от 10.09.2021 рассмотрения, оценки заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и подведения итогов заявок.

Приложение:

Копия протокола № 32110574657/SBR035-210014738900275 от 10.09.2021.