



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение
Свердловской области «Городская больница город
Асбест»
(ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест»)
*

ООО «МЕДЛАЙН»
*

ООО «РТС-тендер»
*

№ _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-229/2022

г. Екатеринбург

04.02.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест», — *
- заявителя в лице ООО «МЕДЛАЙН», — *

рассмотрев жалобу ООО «МЕДЛАЙН» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку медицинских изделий (рентгеновские пластины для рентгеновского отделения) (извещение № 32110959794) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МЕДЛАЙН» (вх. № 01-1753 от 27.01.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку медицинских изделий (рентгеновские пластины для рентгеновского отделения) (извещение № 32110959794), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что котировочной комиссией неправомерно была допущена заявка участника ООО «СТРАТОС», в последствии ставшего победителем настоящей закупки, поскольку в составе своей заявки данным обществом был предложен к поставке товар, не отвечающий характеристикам, установленным заказчиком. Данный вывод податель жалобы сделал на основании того, что необходимый заказчику товар (гибкие пластины), совместимый с кассетами CR MD4 GENERAL HR CASSETTE, поддержка принтеров, имеющегося у заказчика оцифровщика высокопроизводительного рентгеновских снимков CR 85-X, был снят с производства еще 10 лет назад и, соответственно, регистрационное удостоверение на него утратило силу. Следовательно, любые другие данные о регистрационном удостоверении на этот товар являются недостоверными, что указывает на необходимость отклонения заявки участника ООО «СТРАТОС».

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом № 22-НС заседания Наблюдательного совета ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест» от 04.10.2021г. и размещенное в Единой информационной системе в версии № 13 05.10.2021г.

17.12.2021г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32110959794 на поставку медицинских изделий (рентгеновские пластины для рентгеновского отделения).

Начальная (максимальная) цена договора 1 368 700, 00 руб.

13.01.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, по итогам которой составлен Протокол № 2261183 от 13.01.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный в единой информационной системе в сфере закупок 13.01.2022г.

В соответствии с Протоколом № 2261183 от 13.01.2022г. заявка подателя жалобы была признана несоответствующей требованиям извещения *«в соответствии с п.п. 1 п. 8.2. извещения о проведении запроса котировок, Единая комиссия по осуществлению конкурентных закупок при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, Положения о закупках и извещения о проведении запроса котировок обязана отказать участнику в допуске в случае непредоставления информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, либо наличие в таких документах недостоверных сведений.*

Участник закупки в позициях заявки на участие в запросе котировок в столбце «Регистрационный номер медицинского изделия Дата государственной регистрации медицинского изделия» предоставил следующие сведения: ФСЗ 2008/02795 от 21 октября 2008 года. Согласно информации с сайта Росздравнадзора РФ из Государственного реестра медицинских изделий, данное регистрационное удостоверение не действует согласно подпункту «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416.

Таким образом, на основании вышеизложенного установлено, что участником закупки в заявке на участие в запросе котировок не предоставлены сведения о действующих регистрационных удостоверениях, что служит основанием для отказа участнику в допуске».

С указанным решением котировочной комиссии заявитель согласен. Вместе с тем, согласно положениям Протокола № 2261183 от 13.01.2022г. победителем закупки стал участник с порядковым номером № 1 — ООО «СТРАТОС».

Представители заявителя, не соглашаясь с данным решением закупочной комиссии, пояснили, что данный участник не мог предоставить действующее регистрационное удостоверение, поскольку аппарат цифровой для диагностики и архивирования медицинских рентгеновский и маммографических изображений CR 85-X марки AGFA был снят с производства 10 лет назад и не может иметь действующего регистрационного удостоверения. Если данный участник и предоставил какое-либо регистрационное удостоверение, то на иной товар отличный от того, что необходим заказчику.

Заслушав доводы сторон, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п.п. 3, 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с пп. пп. 1, 2 п. 207 Положение о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

На основании пп. пп. 1-3 п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Комиссией установлено, что согласно п. 11.1 Части I Общая часть извещения предметом договора, заключаемого по итогам проведения данной закупки, является поставка медицинских изделий (рентгеновские пластины для рентгеновского отделения).

В Части II Техническое задание содержится описание объекта закупки:

№ п/п	Наименование товара			Ссылка на нормативный документ, на основании которого установлено требование к показателю	Инструкция участнику закупки по формированию предложения	Единица измерения товара	Количество товара в единицах измерения
		Наименование показателя	Содержание (значение) показателя				
1	Пластина гибкая 18x24	размер	18*24	Не регламентируется	Неизменный показатель	шт	3
		Совместимость с кассетами CR MD4 GENERAL HR CASSETTE	наличие				
		Поддержка принтеров имеющегося в отделении - Оцифровщик высокопроизводительный рентгеновских снимков CR 85-X	наличие				
		назначение	Предназначены для считывания экспонированного рентгенографического и маммографического изображения.				
		Максимальная разрешающая способность люминесцентных запоминающих пластин:	6,7 пиксел/мм				
2	Пластина гибкая 24x30	размер	24*30	Не регламентируется	Неизменный показатель	шт	10
		Совместимость с кассетами CR MD4 GENERAL HR CASSETTE	наличие				
		Поддержка принтеров имеющегося в отделении - Оцифровщик высокопроизводит	наличие				

		ельный рентгеновских снимков CR 85-X					
		назначение	Предназначены для считывания экспонированного рентгенографического и маммографического изображения.				
		Максимальная разрешающая способность люминесцентных запоминающих пластин:	6,7 пиксел/мм				
3	Пластина гибкая 35x43	размер	35*43			Шт	7
		Совместимость с кассетами CR MD4 GENERAL HR CASSETTE	наличие				
		Поддержка принтеров имеющегося в отделении - Оцифровщик высокопроизводительный рентгеновских снимков CR 85-X	наличие				
		назначение	Предназначены для считывания экспонированного рентгенографического и маммографического изображения.				
		Максимальная разрешающая способность люминесцентных запоминающих пластин:	6,7 пиксел/мм				
4	Пластина гибкая 35x35	размер	35*35	Не регламентируется	Неизменный показатель	шт	3
		Совместимость с кассетами CR MD4 GENERAL HR CASSETTE	наличие				
		Поддержка принтеров	наличие				

	имеющегося в отделении - Оцифровщик высокопроизводительный рентгеновских снимков CR 85-X											
	назначение	Предназначены для считывания экспонированного рентгенографического и маммографического изображения.										
	Максимальная разрешающая способность люминесцентных запоминающих пластин:	6,7 пиксел/мм										

Таким образом, закупаемый товар должен соответствовать, в частности, следующим требованиям:

— совместимость с кассетами CR MD4 GENERAL HR CASSETTE;

— поддержка принтеров имеющегося в отделении - Оцифровщик высокопроизводительный рентгеновских снимков CR 85-X.

В соответствии с п. 14.1 Части I Общая часть извещения для участия в запросе котировок участник должен подготовить заявку на участие в запросе котировок, оформленную в полном соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок по форме, установленной в Части V – форма заявки и инструкция.

Участник закупки предоставляет сведения о поставляемых товарах (используемых материалах) по Форме заявки, установленной в инструкции. Так, в соответствии с указанной формой столбец № 3, №13 должен содержать наименование товара в соответствии с регистрационным удостоверением и регистрационный номер медицинского изделия (дата государственной регистрации медицинского изделия) соответственно:

№ п/п	Наименование товара	Наименование товара в соответствии с регистрационным удостоверением	Товарный знак (при наличии)	Страна происхождения товара	Ед. изм.	Кол-во	Цена за единицу измерения - указывается в рублях	Общая стоимость – указывается в рублях	Наименование показателя	Содержание (значение) показателя	Ссылка на нормативный документ, на основании которого установлено требование к показателю	Регистрационный номер медицинского изделия Дата государственной регистрации медицинского изделия
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1												
...												

Примечание:

- 1) строки в столбцах 2, 6, 7, 10, 12 заполняются в строгом соответствии с Частью II «Техническое задание», в столбец 12 участником может быть указан дополнительный ГОСТ (второй и т.д.), удаление из столбца 12 ГОСТа, указанного Заказчиком в Части II «Техническое задание» будет расцениваться комиссией по рассмотрению заявок как предложение товара, не соответствующего требованиям Заказчика;
- 2) в строках столбца 3 указывается наименование товара согласно регистрационному удостоверению на Товар, выданному Росздравнадзором (Минздравом России).
- 3) в строках столбца 5 указывается страна происхождения товара.

- 4) в строках столбца 8 указывается цена за единицу измерения - указывается в рублях.
 5) в строках столбца 9 указывается общая стоимость каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки – указывается в рублях, по каждой позиции столбца 2
 6) в строках столбца 11, 12 указываются показатели и ссылка на нормативный документ, на основании которого установлен показатель по каждой позиции столбца 2. Предложение по столбцу 11 заполняется также участником с учетом инструкции участнику закупки по формированию предложения, содержащейся в Техническом задании;
 7) в строках столбца 13 указывается регистрационный номер медицинского изделия и дата государственной регистрации медицинского изделия.

Комиссией установлено, что в составе своей заявки обществом «СТРАТОС» был предложен следующий

товар:

№ п/п	Наименование товара	Наименование товара в соответствии с регистрационным удостоверением	Товарный знак (при наличии)	Страна происхождения товара	Ед. изм.	Кол-во	Цена за единицу измерения (руб.)	Общая стоимость (руб.)	Наименование показателя	Содержание (значение) показателя	Ссылка на нормативный документ, на основании которого установлено требование к показателю	Регистрационный номер медицинского изделия Дата государственной регистрации и медицинского изделия
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1	Пластина гибкая 18x24	CR MD4.0 Geneal Plate 18x24	AGFA	Бельгия (Королевство Бельгия)	шт	3	28 000,00	84 000,00	размер	18*24	Не регламентируется	РУ № РЗН 2015/273 1 от 09.07.20 20 г.
									Совместимость с кассетам и CR MD4 GENERAL HR CASSETTE	наличие		
									Поддержка принтеров имеющегося в отделении - Оцифровщик высокопроизводительный рентгеновских снимков CR 85-X	наличие		

									назначе ние	Пред назна чены для счит ыван ия экспо ниро ванн ого рентг еногр афич еског о и мам огра фиче ского изобр ажен ия.		
									Максима льная разреша ющая способн ость люминес центных запомин ающих пластин:	6,7 пиксе л/мм		

В составе документов был приложен файл «29029_R.pdf», содержащий в себе копию регистрационного удостоверения № РЗН 2015/2731 от 09.07.2020г. на медицинское изделие «комплекс цифровой CR диагностический для получения и архивирования медицинских рентгеновских изображений с принадлежностями».

В приложенном победителем закупки действующем регистрационном удостоверении указаны принадлежности, в том числе, пластины.

Комиссией установлено, что котировочная заявка победителя закупки была составлена в строгом соответствии с инструкцией по форме, установленной извещением (в том числе, указано наименование товара согласно регистрационному удостоверению, а также номер регистрационного удостоверения), что свидетельствует об отсутствии оснований для отклонения заявки общества «СТРАТОС».

Таким образом, из представленного ООО «СТРАТОС» регистрационного удостоверения на товар и доводов ООО «МЕДЛАЙН» в совокупности не представляется возможным сделать однозначный вывод о том, что заявка участника не соответствует требованиям документации, потребности заказчика.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В связи с тем, что заявителем не оспаривается отклонение его заявки, становится не ясным каким образом на момент рассмотрения жалобы могут нарушаться права и законные интересы общества «МЕДЛАЙН».

На основании всего вышеизложенного, жалоба ООО «МЕДЛАЙН» была признана Комиссией Свердловского УФАС России необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МЕДЛАЙН» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*