



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

аудиторская фирма

www.uralsoyuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsoyuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный
пер., 3,

офис 145.

Исх. № 53/А
От 08.06.2020 г.

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москва**
Адрес: г. Москва, Мясницкий пр-д, дом 4, стр. 1

**Заказчик: Акционерное общество «Московская
венчурная компания»**

Место нахождения:

117246, город Москва, Научный проезд, дом 20, строение 2,
пом. I

Почтовый адрес:

117246, город Москва, Научный проезд, дом 20, строение 2,
пом. I

Адрес управляющей организации АО «Технополис
«Москва»:

109316, Москва, Волгоградский проспект, дом 42, корпус
13

Номер контактного телефона:

8 (495) 647-08-18 / 8 (495) 647-08-18

доб. 154, 170

Адрес электронной почты:

tender@technomoscow.ru;

Контактное лицо по процедуре закупки:

Фролова Татьяна Валентиновна

Телефон: 8(495) 647-08-18 доб. 154

e-mail: tender@technomoscow.ru

Состав конкурсной комиссии:

Председатель комиссии: Сандаков Александр Павлович

Зам. председателя комиссии: Бархатова Елена Сергеевна

Секретарь: Фролова Татьяна Валентиновна

Член комиссии: Фирсов Сергей Александрович

Член комиссии: Пронин Денис Владиславович

**Заявитель: Акционерное общество «Аудиторская
фирма «Уральский союз»**

Место нахождения: 109004, г. Москва, Большой Факельный
переулок, д. 3

Почтовый адрес: 109004, г. Москва, Большой Факельный
переулок, д. 3, офис 145

Адрес электронной почты: uralsoyuz.ru@mail.ru

Контактный телефон/факс: + 7 (495) 232-02-04

Контактное лицо: Денисенко Мария Ивановна

Адрес официального сайта, на котором размещена

информация об открытом конкурсе: <http://zakupki.gov.ru>



**УРАЛЬСКИЙ
СОЮЗ**

аудиторская фирма

www.uralsoyuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsoyuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный
пер., 3,

офис 145.

**ЖАЛОБА
на действия заказчика
(реестровый номер закупки 1200500007020000001)**

29 апреля 2020 года Заказчиком опубликовано извещение о проведении закупки (№1200500007020000001) в форме открытого конкурса в электронной форме по обязательному аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «МВК» за 2019 год.

Закупка проводилась на электронной торговой площадке <http://roseltorg.ru>.

Акционерное общество «Аудиторская фирма «Уральский союз» подало заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

04 июня 2020г. в ЕИС Заказчиком опубликован протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 1200500007020000001.

Согласно информации, изложенное в протоколе, заявка АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» отстранена от дальнейшего участия в конкурсе, по причине:

«Заявка участника открытого конкурса в электронной форме подлежит отклонению на основании пункта 3 части 4 статьи 54.7 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», несоответствия участника такого конкурса требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (требование установлено п. 18.9 раздела III конкурсной документации), а именно: в представленных документах участника Заказчиком установлено, что сведения об учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа участника закупки (РИЗВАНОВА Марина Викторовна, ИНН 772203791348), находится в реестре недобросовестных поставщиков, о чем свидетельствует запись на официальном сайте ЕИС от 22.07.2019 № РНП.218771-19.»

Заявитель категорически не согласен с решением конкурсной комиссии, изложенном в протоколе, поскольку обоснование отстранения не соответствует фактическим обстоятельствам:

1. Часть 1 статьи 31 ФЗ №44-ФЗ устанавливает единые требования к участникам закупки. Часть 1.1 статьи 31 ФЗ №44-ФЗ предусматривает возможность Заказчика установить дополнительное требование: «Заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.»

В проводимом Заказчиком конкурсе такое дополнительное требование установлено.



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

аудиторская фирма

www.uralsoyuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsoyuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный

пер., 3,

офис 145.

АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» (ИНН 7705040076, КПП 770901001, ОГРН 1027700302310):

- 1) Не состоит в реестре РНП как юридическое лицо. Сведения можно проверить по ИНН /ОГРН компании в ЕИС (скриншот страницы ЕИС «Сведения из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и реестра недобросовестных подрядных организаций» прилагается к настоящей жалобе при проверке по ИНН 7705040076);
- 2) В Реестре РНП нет информации о учредителях компании.
В составе заявки участником предоставлена выписка ЕГРЮЛ от 03.03.2020, где указано (лист 2 выписки ЕГРЮЛ), что учредителями являются (те, кто учредил компанию в 1995 году):

Слющенко Ольга Александровна – 55%, ИНН 027301695714

ЗАО «СОЮЗ» - 45%, ИНН 0277027813

Сведения о каждом из учредителей также можно по ИНН проверить на наличие в реестре РНП (скриншот страницы ЕИС «Сведения из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и реестра недобросовестных подрядных организаций» прилагается к настоящей жалобе при проверке на ИНН 027301695714 и ИНН 0277027813).

Также в составе заявки участников была предоставлена анкета, в которой указаны и учредители компании и действующие акционеры.

Акционеры общества:

Полковникова Лариса Ивановна - 55%

ИНН 027814879354

Полковников Виктор Васильевич – 25%

ИНН 772203791274

Общество с ограниченной ответственностью «Союз» - 20% ИНН 7709964495

- 3) В Реестре РНП нет информации о членах коллегиального исполнительного органа, поскольку в АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» в принципе нет коллегиального исполнительного органа.
- 4) В Реестре РНП нет информации о лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки. Единоличный исполнительный орган АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» - генеральный директор Миронов Александр Сергеевич (ИНН 132301189860). Сведения о руководителе компании так же можно проверить по ИНН на наличие в реестре РНП (скриншот страницы ЕИС «Сведения из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и реестра недобросовестных подрядных организаций» прилагается к настоящей жалобе при проверке на ИНН 132301189860).

Заявленная в протоколе рассмотрения 2-х частей заявок, гражданка РИЗВАНОВА Марина Викторовна, ИНН 772203791348), действительно находится в реестре недобросовестных поставщиков, о чем свидетельствует запись на официальном сайте ЕИС от 22.07.2019 № РНП.218771-19.

Ризванова М.В. не является учредителем, участником, единоличного исполнительного органа участника закупки. В настоящее время Ризванова М.В. работает в штате компании в качестве аудитора. Таким образом, наличие этой записи в реестре



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

аудиторская фирма

www.uralsoyuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsoyuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный
пер., 3,

офис 145.

недобросовестных поставщиков не может служить причиной отказа для участия АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» в конкурсе.

2. Заявитель при подаче заявки прошел проверку требованиям ч.1.1 ст.31 ФЗ №44-ФЗ у оператора электронной торговой площадки Roseltorg.ru:

Ч.11 ст.54.4 Федерального закона №44-ФЗ устанавливает обязанность оператора ЭТП проверять поданную заявку:

«11. В течение одного часа с момента получения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме оператор электронной площадки возвращает данную заявку подавшему ее участнику такого конкурса в случае:

- 1) подачи данной заявки с нарушением требований, предусмотренных частью 6 статьи 24.1 настоящего Федерального закона;
- 2) подачи одним участником открытого конкурса в электронной форме двух и более заявок на участие в нем при условии, что поданные ранее заявки этим участником не отозваны. В указанном случае этому участнику возвращаются все заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме;
- 3) получения данной заявки после даты или времени окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме;
- 4) получения данной заявки от участника открытого конкурса в электронной форме с нарушением положений части 9 статьи 24.2 настоящего Федерального закона;
- 5) подачи участником закупки заявки, содержащей предложение о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги, превышающее начальную (максимальную) цену контракта, начальную сумму цен единиц товаров, работ, услуг или равное нулю;
- 6) наличия в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица, при условии установления заказчиком требования, предусмотренного частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона.»

Закон предусматривает, что в случае нарушения перечисленных выше требования, поданная участником заявка, возвращается к нему оператором. Однако, если требования закона соблюдены, оператор направляет заявку Заказчику на рассмотрение (ч.13 с. 54.4 Федерального закона №44-ФЗ).

Из Регламента оператора торговой площадки Roseltorg.ru:

«п.15.8. АС Оператора в пределах полномочий, установленных Оператору действующим законодательством Российской Федерации, не позволяет Пользователю Участника закупки отправлять заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме в случае ее несоответствия требованиям Закона № 44-ФЗ и настоящего Регламента.

п.15.9. Отправленная заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме, после проведения проверки, установленной в настоящем Регламенте, автоматически включается в реестр заявок открытого конкурса в электронной форме с присвоением ей порядкового (идентификационного) номера.»



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

аудиторская фирма

www.uralsoyuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsoyuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный

пер., 3,

офис 145.

Учитывая изложенное, заявка Заявителя была проверена по п.1.1. ст.31 еще на этапе подачи на ЭТП, и признана соответствующей требованиям закона.

3.Понятия «учредитель», «участник /акционер», «бенефициар/выгодоприобретатель» - это не тождественные понятия.

По смыслу норм Федерального закона от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" учредитель – юридическое или физическое лицо, создавшее организацию (компанию). Учредитель является владельцем созданного юридического лица. Состав учредителей не меняется, т.к. учредитель существует только в момент учреждения.

Акционер/участник – это текущий владелец.

Понятие «бенефициарный владелец» предусмотрено в ст.3 Федерального закона от 7 августа 2001 г. N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма":

«бенефициарный владелец - в целях настоящего Федерального закона физическое лицо, которое в конечном счете прямо или косвенно (через третьих лиц) владеет (имеет преобладающее участие более 25 процентов в капитале) клиентом - юридическим лицом либо имеет возможность контролировать действия клиента. Бенефициарным владельцем клиента - физического лица считается это лицо, за исключением случаев, если имеются основания полагать, что бенефициарным владельцем является иное физическое лицо.»

Статья 31 Федерального закона 44-ФЗ, устанавливает единые требования к участникам закупки и является императивной нормой.

Заказчик не имеет права трактовать ее по своему усмотрению, решая за законодателя, как следует трактовать норму закона. Часть 1.1 статьи 31 содержит четкое указание на проверку учредителей участника конкурса.

В тоже время, ч.9 ст.31 ФЗ №44-ФЗ содержит четкое указание на проверку «выгодоприобретателей» (часть 9 ст.31 содержит ограничение по признаку родства членов комиссии Заказчика и участника конкурса, в том числе его выгодоприобретателей):

«отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

аудиторская фирма

www.uralsoyuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsoyuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный

пер., 3,

офис 145.

отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц.

Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества».

Данное требование установлено, чтобы между участником закупки и заказчиком (членами комиссии) не было конфликта интересов. В ч.9 ст.31 ФЗ №44-ФЗ законодатель четко определил кто такие выгодоприобретатели и включил их в ч.9 ст.31, в отличие от ч.1.1 ст.31 ФЗ№44-ФЗ.

Ч.1.1 ст.31 Федерального закона №44-ФЗ не содержит требование о проверке бенефициарного владельца юридического лица- участника закупки или контролирующего лица такого юридического лица, ни выгодоприобретателя юридического лица на предмет его внесения в РНП.

Таким образом, Заказчик не имел законных оснований в рамках конкурса, проводимого по Федеральному закону №44-ФЗ проверять иное юридическое лицо.

Учитывая изложенное, Заказчик не имел законных оснований, для отстранения заявки АО «Аудиторская фирма «Уральский союз».

Таким образом, Заявитель соответствует обязательным требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с ч.1.1 ст.31 Федерального закона №44 –ФЗ.

Учитывая изложенное, на основании ст.105 и ст.106 Федерального закона № 44-ФЗ просим Вас:

1. Рассмотреть жалобу АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» по существу заявленных требований.

2. Приостановить процедуру заключения контракта между Заказчиком и победителем торгов.

3. Отменить протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме №1200500007020000001 от 04.06.2020г, протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме 1200500007020000001 от 05.06.2020г.

4. Обязать Заказчика повторно провести процедуру рассмотрения вторых частей заявок и процедуру оценки заявок.

Приложение:

1. Скриншоты сайта закупки.гов «Отсутствие в РНП единоличного исполнительного органа, учредителей, участника закупки», 4 листа;

2. Документация по проведению конкурса в электронной форме, 22 листа;

3. Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме №1200500007020000001 от 04.06.2020г, 26 листов;



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

аудиторская фирма

www.uralsoyuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsoyuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный

пер., 3,

офис 145.

4. Приказ о назначении генерального директора, 1 лист.

**Генеральный директор
АО «Аудиторская фирма
«Уральский союз»**



А.С. Миронов