



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №066/01/15-3389/2022 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«13» октября 2022 г.

г. Екатеринбург

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление ЧОУ ДО «Школа «Талисман» (вх.№4268/22 от 02.08.2022) с жалобой на бездействие Администрации города Екатеринбурга по принятию нормативного акта, регламентирующего доступ хозяйствующих субъектов **частной** формы собственности, оказывающих услуги дополнительного образования детей, к системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее - ПФДОД), поскольку Положение о персонифицированном дополнительном образовании детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург», утв. Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 26.04.2021 №727 (далее - **Положение №727**) распространяется только на услуги дополнительного образования детей в **муниципальных** образовательных организациях, что, по мнению заявителя, нарушает Приказ Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 20.04.2022 №392-Д и ограничивает конкуренцию на рынке услуг дополнительного образования детей в г. Екатеринбурге в нарушение п.п.5, 8 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

ЧОУ ДО «Школа «Талисман» указало, что зарегистрировано как юридическое лицо на территории Свердловской области, имеет обособленные подразделения, осуществляющие на основании лицензии обучение детей по дополнительным образовательным программам в порядке, установленном законодательством РФ, в том числе в муниципальном образовании г. Екатеринбург.

Дети, обучающиеся в ЧОУ ДО «Школа «Талисман» по дополнительным общеразвивающим образовательным программам на территории МО г. Екатеринбург, получили сертификаты системы ПФДОД и желают оплачивать образовательные услуги ЧОУ ДО «Школа «Талисман» (частично или полностью) за счет средств данных сертификатов.

По многочисленным просьбам законных представителей учащихся ЧОУ ДО «Школа «Талисман» приняло решение об участии в программе ПФДОД на территории Свердловской области, в том числе в МО г. Екатеринбург.

ЧОУ ДО «Школа «Талисман» включено в реестр поставщиков образовательных услуг системы ПФДОД на территории Свердловской области.

ЧОУ ДО «Школа «Талисман» направило на сертификацию (независимую оценку качества) образовательную программу для предоставления услуг детям по программе ПФДОД в МО г. Екатеринбург и получило 27.05.2022 отказ регионального модельного центра (скриншот прилагается к заявлению). Из отказа следует, что **нормативными актами, регулируемыми вопросы ПФДОД, принятыми администрацией МО г. Екатеринбург, в частности, Положением № 727, не предусмотрено ведение реестра сертифицированных программ, что не соответствует нормативным актам, регламентирующим систему ПФДОД в Свердловской области, в частности, Приказу Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от**

20.04.2022 №392-Д, в соответствии с которым образовательная организация для участия в системе ПФДОД в целях включения образовательной программы в реестр сертифицированных программ должна отправить заявление в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра сертифицированных программ.

Новости Объявления Поиск по детям База знаний

Редактирование записи #771195

Текст	Дата
<p>В соответствии с п.11 Регламента проведения независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ, утвержденного приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 20.04.2022 № 392-Д «О проведении независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ», организация в целях включения реализуемой ей дополнительной общеобразовательной программы в реестр сертифицированных программ направляет в адрес органа местного самоуправления муниципального образования, уполномоченного администрацией муниципального образования на ведение реестра сертифицированных программ, заявление о включении сведений о дополнительной общеобразовательной программе в реестр сертифицированных программ и прохождении процедуры НОК посредством информационной системы с приложением к нему дополнительной общеобразовательной программы в электронном виде.</p>	2022-05-27 07:49:27

В соответствии с подпунктом 1 п.9 Концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 №503-ПП «О системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области» в реестр сертифицированных программ включаются дополнительные общеразвивающие программы.

Положением о персонифицированном дополнительном образовании детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург», утвержденном постановлением Администрации города Екатеринбурга от 26.04.2021 № 727 «О системе персонифицированного дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург», не предусмотрено ведение реестра сертифицированных программ.

Таким образом, программа вашего учреждения на данный момент не подлежит прохождению процедуры НОК посредством информационной системы с целью включения в реестр сертифицированных программ. Программа снята с экспертизы.

При изучении Положения №727 выявлено, что данный нормативный акт распространяется только на услуги дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях и исключает участие в системе ПФДОД образовательных организаций реального сектора экономики. Иных нормативных документов, регламентирующих реализацию системы ПФДО в МО «Город Екатеринбург» нет.

По мнению ЧОУ ДО «Школа «Талисман», Администрация МО «город Екатеринбург» ограничивает конкуренцию на рынке услуг дополнительного образования детей в г. Екатеринбурге, сознательно до сих пор бездействуя, а именно: не принимая нормативные акты, регламентирующие открытую и доступную для граждан и организаций реального сектора экономики систему ПФДОД на территории МО «город Екатеринбург», поскольку это приведет к равной, добросовестной конкуренции.

Данным бездействием администрация МО «город Екатеринбург» нарушает требования и основные принципы законодательства о конкуренции, внедрения и реализации системы ПФДОД, изложенные в Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года, утв.

Распоряжением Правительства РФ от 31.03.2022 №678-р (далее - Концепция №678-р), установленные приказом Минпросвещения России от 3 сентября 2019 г. №467 «Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей» (далее - Целевая модель), а именно:

- формирование единого открытого образовательного пространства дополнительного образования детей, расширение участия организаций **негосударственного сектора** в реализации дополнительных общеобразовательных программ;

- открытость, выраженная в стимулировании роста конкурентной среды, включении в реализации дополнительных общеобразовательных программ организаций реального сектора экономики (Языковая Академия Талисман уже 30 лет обучает детей иностранному языку);

- **равный доступ** организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, на условиях отсутствия ограничения конкуренции к системе персонифицированного финансирования;

- внедрение в субъекте Российской Федерации системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, предусматривающей соблюдение принципа свободы выбора ребенком и его родителями (законными представителями) любой дополнительной общеобразовательной программы, реализуемой на территории субъекта Российской Федерации.

В Концепции №678-р указано, что во всех субъектах Российской Федерации функционируют региональные навигаторы, предоставлена возможность записаться на выбранную программу и при необходимости оплатить обучение по выбранной программе. Однако это не соответствует действительности по МО «Город Екатеринбург», где оплатить обучение сертификатом ПФДОД по выбранной программе образовательных организаций реального сектора экономики законные представители детей не могут.

Кроме того, это бездействие администрации МО «Город Екатеринбург» усугубляет обозначенную в Концепции №678-р проблему недостаточного использования потенциала организаций негосударственного сектора для развития дополнительного образования детей и препятствует достижению ожидаемых результатов реализации Концепции №678-р, в частности, осуществлению перехода на персонифицированное финансирование, обеспечение возможности оплаты дополнительных общеразвивающих программ сертификатами персонифицированного финансирования.

Фактически своим бездействием администрация МО «Город Екатеринбург» ограничивает возможность граждан выбрать услугу дополнительного образования, предоставляемую ЧОУ ДО «Школа «Талисман», по желанию, путем ограничения доступа ЧОУ ДО «Школа «Талисман» и других образовательных организаций реального сектора экономики к системе ПФДОД (отсутствие в МО «город Екатеринбург» нормативного акта, позволяющего участвовать организациям реального сектора экономики в системе ПФДОД). И ограничивает конкуренцию между участниками рынка услуг дополнительного образования на территории МО «город Екатеринбург», **предоставляя преимущества муниципальным образовательным организациям**, реализующим дополнительные образовательные программы на территории МО «город Екатеринбург».

В соответствии с вышеизложенным, ЧОУ ДО «Школа «Талисман» просит проверить на соответствие п.п.5, 8 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) Администрации МО «город Екатеринбург» и выдать ей предписание об обеспечении равных конкурентных условий на рынке услуг дополнительного образования детей в г. Екатеринбурге для образовательных организаций независимо от формы собственности и соблюдении требований и принципов Целевой модели на территории МО «Город Екатеринбург».

Согласно Концепции №678-р персонифицированное финансирование включает в себя выдачу сертификатов персонифицированного финансирования и возможность оплаты не менее одной дополнительной общеобразовательной программы сертификатом персонифицированного финансирования (за исключением образовательных организаций дополнительного образования детей со специальными наименованиями «детская школа искусств», «детская музыкальная школа», «детская хоровая школа», «детская художественная школа», «детская хореографическая школа», «детская театральная школа», «детская цирковая школа», «детская школа художественных ремесел» (далее - детские школы искусств). При этом органы государственной власти субъектов

Российской Федерации и **органы местного самоуправления самостоятельно определяют механизм финансирования для различных дополнительных общеобразовательных программ.** Указанные меры позволяют сохранить возможность обучения по нескольким дополнительным общеобразовательным программам, финансируемым как в рамках системы персонифицированного финансирования, так и вне этой системы.

Вместе с тем в системе дополнительного образования детей сохраняется ряд проблем, требующих решения, в том числе следующие: недостаточное использование потенциала организаций негосударственного сектора для развития дополнительного образования детей. Для достижения целей развития дополнительного образования детей необходимо решение следующих задач: расширение участия организаций негосударственного сектора в реализации дополнительных общеобразовательных программ.

По итогам реализации Концепции №678-р предусматривается **достижение следующих результатов:** осуществлен переход на персонифицированное финансирование, **обеспечена возможность оплаты дополнительных общеразвивающих программ сертификатами персонифицированного финансирования во всех типах образовательных организаций, в том числе негосударственных** (за исключением детских школ искусств и организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки с 1 января 2023 г.); расширено участие организаций негосударственного сектора в реализации дополнительных общеобразовательных программ.

Реализация Концепции №678-р будет осуществляться в 2 этапа:

I этап - 2022 - 2024 годы;

II этап - 2025 - 2030 годы.

На I этапе реализации Концепции №678-р планируется, в том числе, расширить участие организаций негосударственного сектора в реализации дополнительных общеобразовательных программ.

Согласно п.7 Приложения к Концепции №678-р «Целевые показатели реализации Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года» доля негосударственного сектора, включенного в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, к 2014 году должна составить 2%, к 2030 - 5%.

Внедрение системы ПФДОД **на территории Свердловской области** в настоящее время регламентировано:

- Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 №503-ПП «О системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области» (вместе с «Концепцией персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области») (далее - **Концепция №503-ПП**);

- Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 20.04.2022 №392-Д «О проведении независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ» (вместе с «Положением об общественном совете по проведению независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ при Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области», «Регламентом проведения независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ») (далее - Положение об общественном совете по проведению НОК №392-Д);

- Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 28.12.2021 №1279-Д «О внесении изменений в приказ Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 26.06.2019 №70-Д «Об утверждении методических рекомендаций по подготовке правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области» (далее - **Методические рекомендации Минобразования СО №1279-Д**).

Внедрение системы ПФДОД **на территории муниципального образования «город Екатеринбург»** в настоящее время регламентировано **Положением №727**.

Анализ положений вышеуказанных правовых актов свидетельствует о том, что положения актов субъекта РФ в части распространения системы ПФДОД на негосударственных исполнителей образовательных услуг, отсутствуют в соответствующем постановлении органа местного самоуправления.

Так, согласно п.4 Концепции №503-ПП под **исполнителями образовательных услуг** понимаются юридические лица, в том числе **государственные (муниципальные) организации** различной ведомственной принадлежности (образование, культура, спорт и другие), **а также негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации и индивидуальные предприниматели**, реализующие дополнительные общеобразовательные программы, включенные в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

При этом, в п.3 Положения №727 дано понятие термину **поставщик образовательных услуг** - **муниципальные** образовательные организации, подведомственные Департаменту образования Администрации города Екатеринбурга, Управлению культуры Администрации города Екатеринбурга, Управлению по физической культуре и спорту Администрации города Екатеринбурга, администрациям районов города Екатеринбурга, осуществляющие обучение по дополнительным общеобразовательным программам (далее - муниципальные образовательные организации).

Также, согласно п.9 Концепции №503-ПП для обеспечения персонифицированного учета детей осуществляется ведение **четырёх реестров**, а именно:

1) **реестра сертифицированных образовательных программ**, в который включаются ***дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, реализуемые негосударственными исполнителями образовательных услуг, а также государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг (за исключением детских школ искусств) в рамках их внебюджетной деятельности, прошедшие независимую оценку качества дополнительных образовательных программ (общественную экспертизу), организуемую региональным модельным центром дополнительного образования детей Свердловской области - структурным подразделением государственного автономного нетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодежи»;***

2) **реестра предпрофессиональных программ**, в который включаются дополнительные общеобразовательные предпрофессиональные программы, реализуемые государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг (за исключением детских школ искусств);

3) **реестра значимых образовательных программ**, в который включаются дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, признанные важными для социально-экономического развития муниципального образования в установленном муниципальным образованием порядке и реализуемые за счет средств местных бюджетов в рамках муниципального задания, дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, признанные важными для социально-экономического развития Свердловской области в установленном Министерством образования и молодежной политики Свердловской области (далее - Министерство) порядке и реализуемые за счет средств областного бюджета;

4) **реестра общеразвивающих программ**, в который включаются *дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, не вошедшие в реестр значимых образовательных программ, в отношении которых муниципальным образованием или Министерством принято решение о сохранении финансирования за счет средств местных бюджетов или областного бюджета независимо от спроса со стороны населения, а также дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, реализуемые в рамках оказания исполнителем образовательной услуги платных образовательных услуг.*

В **Методических рекомендациях Минобразования СО** речь также идет о **вышеупомянутых четырех реестрах**, а именно, указано, что для целей настоящих методических рекомендаций используются следующие понятия:

1) **реестр сертифицированных программ** - реестр *дополнительных общеразвивающих программ*, в который включаются дополнительные общеразвивающие программы, реализуемые **негосударственными** исполнителями образовательных услуг, а также государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг в рамках их внебюджетной деятельности

(пп.19 п.2);

2) **реестр предпрофессиональных программ** - реестр дополнительных общеобразовательных предпрофессиональных программ, а также программ спортивной подготовки, реализуемых образовательными организациями за счет бюджетных ассигнований (за исключением программ, реализуемых детскими школами искусств) (пп.17 п.2);

3) **реестр значимых образовательных программ** - реестр дополнительных общеразвивающих программ, признанных важными для социально-экономического развития муниципального образования в установленном муниципальным образованием порядке и реализуемых за счет средств местных бюджетов в рамках муниципального задания, а также дополнительных общеразвивающих программ, признанных важными для социально-экономического развития Свердловской области в установленном Министерством образования и молодежной политики Свердловской области порядке и реализуемых за счет средств бюджета Свердловской области (пп.13 п.2);

4) **реестр общеразвивающих программ** - реестр дополнительных общеразвивающих программ, в который включаются дополнительные общеразвивающие программы, не вошедшие в реестр значимых образовательных программ, в отношении которых муниципальным образованием или Министерством образования и молодежной политики Свердловской области принято решение о сохранении финансирования за счет средств местных бюджетов (бюджета Свердловской области), независимо от спроса со стороны населения, а также дополнительные общеразвивающие программы, реализуемые в рамках оказания исполнителем образовательной услуги платных образовательных услуг (пп.16 п.2).

При этом, в **п.3 Положения №727** закреплено, что для обеспечения персонифицированного учета индивидуальных образовательных траекторий также осуществляется ведение следующих **(трёх) реестров**:

1) **реестр предпрофессиональных программ**, в который включаются дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств и (или) физической культуры и спорта, реализуемые поставщиками образовательных услуг за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург»;

2) **реестр значимых программ**, в который включаются дополнительные общеобразовательные программы, признаваемые важными для социально-экономического развития муниципального образования «город Екатеринбург» и реализуемые за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» в рамках муниципального задания;

3) **реестр иных образовательных программ**, в который включаются *дополнительные общеобразовательные программы*, не вошедшие в реестр значимых программ, но в отношении которых принято решение о сохранении финансирования за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» независимо от спроса со стороны населения.

Согласно Положению №727:

- в целях обеспечения вариативности и доступности дополнительного образования уполномоченный орган осуществляет ведение реестров дополнительных общеобразовательных программ: реестра предпрофессиональных программ, реестра значимых программ, реестра иных образовательных программ (п.18);

- в целях формирования реестров предпрофессиональных программ, значимых программ, иных образовательных программ **поставщики образовательных услуг**, осуществляющие деятельность по реализации дополнительных общеобразовательных программ за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург», ежегодно до 1 апреля и до 1 октября текущего года **передают уполномоченному органу перечни** реализуемых ими дополнительных общеобразовательных программ (далее - перечни программ) **с обоснованием принадлежности к соответствующему реестру** (п.19);

- **решения о включении дополнительной общеобразовательной программы** в соответствующий **реестр**, об определении максимальной численности обучающихся по соответствующей программе в учебной группе за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» на плановый финансовый год принимаются не позднее 1

декабря текущего года по результатам рассмотрения перечней программ комиссией по формированию реестров программ дополнительного образования (далее - **Комиссия**), состав которой утверждается правовым актом Администрации города Екатеринбурга.

В состав Комиссии в обязательном порядке включаются представители органов Администрации города Екатеринбурга, *реализующих функции и полномочия учредителей в отношении муниципальных образовательных организаций, осуществляющих деятельность за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург»* (п.20).

- решения о включении дополнительных общеобразовательных программ в соответствующие реестры образовательных программ, об определении максимальной численности обучающихся в учебных группах по соответствующей программе, принимаемые Комиссией, учитываются органами Администрации города Екатеринбурга, осуществляющими функции и полномочия учредителей в отношении муниципальных образовательных организаций, при формировании и утверждении **муниципальных заданий** таким организациям (п.21).

Между тем, согласно п.10 Положения об общественном совете по проведению НОК №392-Д **орган местного самоуправления** муниципального образования, уполномоченный администрацией муниципального образования на ведение **реестра дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ**, в который включаются дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, **реализуемые негосударственными исполнителями** образовательных услуг, **а также государственными и муниципальными исполнителями** образовательных услуг в рамках их внебюджетной деятельности (далее - реестр сертифицированных программ), в пределах своих полномочий **осуществляет**:

1) прием заявок от образовательных организаций, учредителем которых являются органы местного самоуправления муниципального образования, **и иных организаций**, реализующих образовательную деятельность на территории муниципального образования, на проведение общественной экспертизы;

2) организацию работы экспертного совета муниципального образования по проведению общественной экспертизы;

3) направляет поступившую в рамках заявок от организаций дополнительную общеобразовательную программу посредством информационной системы «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области» (далее - ИС) в РМЦ.

При этом, исполнитель образовательных услуг для возможности участия в системе ПФДОД в обязательном порядке обязан иметь дополнительную общеобразовательную программу, включенную в реестр сертифицированных программ, что подтверждается п.48 Методических рекомендаций Минобразования СО №1279-Д, согласно которому обучающиеся, имеющие сертификаты дополнительного образования, имеют право на получение образовательных услуг при соблюдении, в том числе, следующих условий: исполнитель образовательных услуг включен в реестр исполнителей образовательных услуг; **дополнительная общеобразовательная программа включена в реестр сертифицированных программ.**

Таким образом, в п.3 Положения №727 в понятии «*поставщик образовательных услуг*» **отсутствует указание на** то, что к таковым помимо муниципальных образовательных организаций относятся и **негосударственные** (коммерческие и некоммерческие) организации и индивидуальные предприниматели, реализующие дополнительные общеобразовательные программы, включенные в систему ПФДОД, а также в перечне реестров программ **отсутствует реестр сертифицированных программ** (реестр *дополнительных общеразвивающих программ*, в который включаются дополнительные общеразвивающие программы, реализуемые **негосударственными** исполнителями образовательных услуг, а также государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг в рамках их внебюджетной деятельности), что препятствует доступу хозяйствующим субъектам **частной** формы собственности, оказывающим услуги дополнительного образования детей на территории МО «город Екатеринбург», к системе ПФДОД, что подтверждается отказом регионального модельного центра в прохождении процедуры независимой оценки качества дополнительной общеобразовательной

программы ЧОУ ДО «Школа «Талисман» с целью ее включения в реестр сертифицированных программ, без которого невозможно участие в системе ПФДОД.

Администрация г. Екатеринбурга сообщила (вх.№5805/22 от 22.08.2022), что в соответствии с Концепцией развития дополнительного образования до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.03.2022 № 678-р (далее - Концепция № 678-р), Концепцией № 503-ПП, письмом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 01.11.2021 № 21688/002/0136 **внедрение персонифицированного финансирования** дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» **запланировано с 1 сентября 2022 года.**

Дополнительно сообщено, что в соответствии с Положением №727 на территории муниципального образования «город Екатеринбург» система персонифицированного дополнительного образования детей с использованием сертификата дополнительного образования **в статусе учета внедрена.**

Также сообщено, что **проходят процедуру согласования** следующие нормативные правовые документы:

1) проект Постановления Администрации города Екатеринбурга «Об утверждении **правил** персонифицированного финансирования в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (приложение 1);

2) проект Постановления Администрации города Екатеринбурга «Об утверждении **положения о порядке предоставления грантов в форме субсидии** из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» **частным** образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых Департамент образования Администрации города Екатеринбурга не осуществляет функции и полномочия учредителя, включенным в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования на территории муниципального образования «город Екатеринбург» проходит процедуру согласования (приложение 2).

Учитывая вышеизложенное, **в настоящее время**, по мнению Администрации города Екатеринбурга, **ограничений конкуренции в отношении частных** организаций и недопущение их к системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в МО «город Екатеринбург» **нет.** Система персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в МО «город Екатеринбург» **будет внедрена** в соответствии с Концепцией № 678-р и Концепцией №503-ПП **после утверждения и публикации необходимых нормативных правовых документов.**

Министерство образования и молодежной политики Свердловской области сообщило (вх.№5676/22 от 19.08.2022), что ведение реестра сертифицированных программ относится к компетенции муниципального образования.

В силу пункта 10 Приказа Министерства от 20.04.2022 № 392-Д «О проведении независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ» (далее - Регламент) орган местного самоуправления муниципального образования, уполномоченный администрацией муниципального образования на ведение реестра дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ, в который включаются дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, реализуемые негосударственными исполнителями образовательных услуг, а также государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг в рамках их внебюджетной деятельности (далее - реестр сертифицированных программ) в пределах своих полномочий:

1) осуществляет прием заявок от образовательных организаций, учредителем которых являются органы местного самоуправления муниципального образования, и иных организаций, реализующих образовательную деятельность на территории муниципального образования, на проведение общественной экспертизы;

2) осуществляет организацию работы экспертного совета муниципального образования по проведению общественной экспертизы;

3) направляет поступившую в рамках заявок от организаций дополнительную общеобразовательную программу посредством информационной системы «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области» (далее - ИС) в РМЦ.

Пунктом 11 Регламента закреплено, что организация в целях включения реализуемой ей дополнительной общеобразовательной программы в реестр сертифицированных программ направляет в адрес органа местного самоуправления муниципального образования, уполномоченного администрацией муниципального образования на ведение реестра сертифицированных программ, заявление о включении сведений о дополнительной общеобразовательной программе в реестр сертифицированных программ и прохождения процедуры НОК посредством ИС с приложением к нему дополнительной общеобразовательной программы в электронном виде.

Орган местного самоуправления муниципального образования, уполномоченный администрацией муниципального образования на ведение реестра сертифицированных программ, по итогам сбора заявок направляет дополнительные общеобразовательные программы на проведение НОК посредством ИС (пункт 12 Регламента).

Таким образом, заявление о включении сведений о дополнительной общеобразовательной программе в реестр сертифицированных программ и прохождения процедуры НОК должно быть направлено ЧОУ ДО «Школа «Талисман» в адрес органа местного самоуправления города Екатеринбурга, уполномоченного Администрацией города Екатеринбурга на ведение реестра сертифицированных программ.

Пунктом 18 Положения №727 установлено, что в целях обеспечения вариативности и доступности дополнительного образования уполномоченный орган осуществляет ведение реестров дополнительных общеобразовательных программ: реестра предпрофессиональных программ, реестра значимых программ, реестра иных образовательных программ.

Положением №727 не предусмотрено ведение реестра сертифицированных программ, в том числе не определена процедура приема заявлений о включении сведений о дополнительной общеобразовательной программе в реестр сертифицированных программ, прохождения процедуры НОК и дальнейшего направления дополнительных общеобразовательных программ на проведение НОК посредством ИС, что предусмотрено Регламентом.

В подпункте 3 пункта 6 Концепции №503-ПП закреплена **рекомендация** органам местного самоуправления муниципальных образований **утвердить положение** о персонифицированном финансировании дополнительного образования детей в муниципальном образовании, расположенном на территории Свердловской области, **в соответствии с Концепцией.**

Концепцией №503-ПП предусмотрено участие негосударственных, в том числе коммерческих, организаций в системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в качестве исполнителей образовательных услуг.

Органы местного самоуправления муниципальных образований в пределах своих полномочий самостоятельны в принятии муниципальных правовых актов в соответствии с законодательством. Министерство образования не вправе давать обязательные для исполнения указания органам местного самоуправления муниципальных образований по принятию муниципальных правовых актов или иным образом контролировать принятие и содержание муниципальных правовых актов.

Министерство в своей деятельности руководствуется нормами действующего законодательства, в том числе в сфере дополнительного образования детей. Нарушения со стороны Министерства в части доступа для частных образовательных организаций, оказывающих услуги дополнительного образования детей, к системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей отсутствуют.

Согласно пункту 3 Положения №727 в качестве уполномоченного органа по внедрению системы персонифицированного дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» определен Департамент образования Администрации города Екатеринбурга.

Согласно ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

- установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары (п.5);
- создание дискриминационных условий (п.8).

На основании вышеизложенного, Управлением установлено, что в обжалуемом бездействии Администрации города Екатеринбурга по приведению Положения №727 в соответствие с нормативно-правовыми актами Министерства образования и молодежной политики Свердловской области в сфере реализации на территории Свердловской области системы ПФДОД в части определения поставщика образовательных услуг и ведения реестра сертифицированных программ, обеспечивающих доступ к системе ПФДОД не только муниципальным образовательным организациям, но и организациям негосударственного сектора, осуществляющим обучение по дополнительным общеобразовательным программам, с возможностью последующего их выбора обучающимся (ребенком (его законным представителем) в возрасте от 5 до 18 лет, проживающим на территории муниципального образования «город Екатеринбург»), содержатся признаки нарушения **п.5 и п.8 ч.1 ст.15** Закона о защите конкуренции, согласно которым органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары, а также создание дискриминационных условий.

Согласно ч. 1 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду **предупреждение** в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Согласно п. 1.1 Приказа ФАС России от 22.01.2016 № 57/16 «Об утверждении порядка выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства», предусмотрена выдача антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В соответствии с позицией ФАС России (письмо от 30.08.2016 № ИА/59698/16) **предупреждение является по своей природе превентивным механизмом**, инструментом антимонопольного воздействия, направленным на устранение последствий правонарушения, а также причин и условий, способствовавших возникновению правонарушения, без возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В связи с наличием в действиях (бездействии) Администрации города Екатеринбурга по не приведению Положения о персонифицированном дополнительном образовании детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург», утв. Постановлением Администрации г.

Екатеринбурга от 26.04.2021 №727 «О системе персонифицированного дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (далее - Положение №727), в соответствии с нормативно-правовыми актами Министерства образования и молодежной политики Свердловской области в сфере реализации на территории Свердловской области системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее - ПФДОД), в результате которых ограничивается доступ к системе ПФДОД организациям негосударственного сектора, осуществляющим обучение по дополнительным общеобразовательным программам, с возможностью последующего их выбора обучающимся (ребенком (его законным представителем) в возрасте от 5 до 18 лет, проживающим на территории муниципального образования «город Екатеринбург»), признаков нарушения **п.5 и п.8 ч.1 ст.15** Закона о защите конкуренции), Свердловское УФАС России на основании ст.39.1 Закон о защите конкуренции выдало Администрации города Екатеринбурга **Предупреждение №10 от 29.08.2022** (исх.№ДШ/4925/22) о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем принятия всех зависящих от Администрации города Екатеринбурга мер, в том числе, по приведению п.3 Положения №727 в соответствие с абз.2 п.4 и пп.1 п.9 Концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 №503-ПП) **в части изменения определения «поставщик образовательных услуг»** путем включения в него негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций и индивидуальных предпринимателей, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, включенные в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, а также **в части количества реестров, ведение которых осуществляется органом местного самоуправления**, путем включения в состав таких реестров «*реестра сертифицированных образовательных программ*», в который включаются дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, реализуемые негосударственными исполнителями образовательных услуг, а также государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг (за исключением детских школ искусств) в рамках их внебюджетной деятельности, прошедшие независимую оценку качества дополнительных образовательных программ (общественную экспертизу), организуемую региональным модельным центром дополнительного образования детей Свердловской области - структурным подразделением государственного автономного нетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодежи» **в срок до 30 сентября 2022 г.**

03.10.2022 Администрация города Екатеринбурга сообщила (вх.№8962/22) следующее.

Предупреждение от 29.08.2022 № 10 «О прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства», рассмотрено. По результатам рассмотрения сообщаем следующее.

На основании Постановления Правительства Свердловской области от 06.08.2019 №503-ПП «О системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области» (далее - Постановление №503-ПП), в соответствии с Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 26.04.2021 №727 «О системе персонифицированного дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на территории муниципального образования «город Екатеринбург» внедрена система персонифицированного дополнительного образования детей с использованием сертификата дополнительного образования в статусе учета.

По внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования реализован следующий комплекс мероприятий:

1) в автоматизированную информационную систему «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области» внесены услуги по дополнительному образованию всех **муниципальных** образовательных организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы: 17 организаций дополнительного образования, 161 общеобразовательная организация, 326 дошкольных образовательных организаций, 8 организаций дополнительного образования, подведомственных администрациям районов города Екатеринбурга; 18 учреждений спорта, подведомственных Управлению физической культуры и спорта;

2) по состоянию на 27.09.2022 выдано 124 627 сертификатов дополнительного образования,

опубликовано 6 480 дополнительных общеобразовательных программ, внесены данные 147 285 детей в возрасте от 5 до 18 лет;

3) **проходят процедуру согласования** следующие нормативные правовые документы:

проект Постановления Администрации города Екатеринбурга «Об утверждении **правил** персонифицированного финансирования в муниципальном образовании «город Екатеринбург»;

проект Постановления Администрации города Екатеринбурга «Об утверждении положения о порядке предоставления **грантов в форме субсидии** из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» **частным** образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых Департамент образования Администрации города Екатеринбурга не осуществляет функции и полномочия учредителя, включенным в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Также сообщаем, что в **проект Постановления** Администрации города Екатеринбурга «Об утверждении правил персонифицированного финансирования в муниципальном образовании «город Екатеринбург» **включены** следующие **понятия**: «исполнители образовательных услуг - муниципальные и государственные организации, осуществляющие обучение по дополнительным общеобразовательным программам, а также **негосударственные** (коммерческие и некоммерческие) организации и индивидуальные предприниматели, реализующие дополнительные общеобразовательные программы в соответствии с лицензией на право осуществления образовательной деятельности, включенные в систему персонифицированного финансирования;

реестр сертифицированных образовательных программ (далее - реестр сертифицированных программ) - перечень содержащихся в ИС сведений о дополнительных общеобразовательных программах, в отношении которых проведена независимая оценка качества в соответствии с приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 15.07.2022 №648-Д «Об утверждении правил персонифицированного финансирования дополнительного образования в Свердловской области» и получено одобрение Комиссии, реализуемых **негосударственными** поставщиками образовательных услуг, а также государственными и муниципальными поставщиками образовательных услуг».

Дополнительно сообщено, что **с 01.12.2022** в муниципальном образовании «город Екатеринбург» планируется внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования.

В связи с изложенным на основании ч.5 ст.39.1 Закона о защите конкуренции Администрация города Екатеринбурга **просит продлить срок исполнения предупреждения до 30.12.2022.**

ЧОУ ДО «Школа «Талисман» дополнительно сообщило (вх.№9448/22 от 07.10.2022) следующее.

В Предупреждении № 10 от 29.08.2022 указан совершенно реальный срок - до 30.09.2022, достаточный для приведения нормативно-правового акта, а именно Постановления Администрации города Екатеринбурга от 26.04.2021 №272 в соответствии действующему антимонопольному законодательству РФ по следующим обстоятельствам:

1.В соответствии с Положением о правовых актах администрации города Екатеринбурга и должностных лиц администрации города Екатеринбурга, утвержденного Постановлением Главы Екатеринбурга от 01.11.2010 № 5079 от (в ред. Постановления Администрации г. Екатеринбурга от 16.01.2019 №51) общее время согласования проектов правовых актов не может превышать 3 месяца (п. 68), кроме того по прямому указанию Главы Екатеринбурга или его заместителей сроки согласования проектов правовых актов могут быть сокращены (именно в соответствии с данным Положением ведется согласование НПА, что подтверждается приложенным ответом Прокуратуры СО).

Следовательно, **в указанный в Предупреждении срок препятствий** для согласования как новых правовых актов, так и **внесения изменения в действующий нормативный акт у**

Администрации города Екатеринбурга не имелось.

2. Администрация города Екатеринбурга имела необходимое время для принятия и согласования нормативных Актов, создающих равные условия для муниципальных организаций дополнительного образования, коммерческих и некоммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих соответствующие лицензии и реализующих программы дополнительного образования в г. Екатеринбурге, поскольку:

- **нормативные акты, регулирующие данную сферу, приняты в Свердловской области еще в 2019 году.** Все изменения и самые последние нормативные акты приняты в апреле, июле 2022 года, например, Приказы Министерства образования и молодежной политика Свердловской области №392-Д от 20.04.2022, «Об утверждении Регламента проведения независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных образовательных программ»; №648-Д от 15.07.2022 «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области»;

- Минпросвещения России, отвечающее за реализацию Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года (далее - Концепция) и установленной приказом Минпросвещения России от 3 сентября 2019 г. №467 «Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей» (далее - Целевая модель) Целевой модели, на жалобу ЧОУ ДО «Школа «Талисман» направило ответ исх. 06-ПГ-МП-25332 от 22.07.2022 (Приложение 1), в котором сообщило, что Проект постановления Администрации города Екатеринбурга «Об утверждении правил персонифицированного финансирования в муниципальном образовании город Екатеринбург (уже на 22.07.2022) проходит процедуру согласования и внедрение системы ПФДО в г. Екатеринбурге **планируется с 01 сентября 2022 года.**

Прокуратура Свердловской области в своем ответе на обращение ЧОУ ДО «Школа «Талисман» (исх. № 1408ж-2022 от 05.08.2022) (Приложение 2) сообщила, что Администрацией города Екатеринбург (уже на 05.08.2022) разработаны и уже проходят процедуру согласования проекты Постановлений «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург», «О порядке предоставления грантов в форме субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» частным образовательным организациям, осуществляющим обучение, частным предпринимателям, государственным образовательным организациям и муниципальным образовательным организациям, в отношении которых Администрация города Екатеринбурга не осуществляет функции и полномочия учредителя, включенным в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных образовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования».

Персонифицированное финансирование дополнительного образования в городе Екатеринбурге согласовано с Министерством образования и молодежной политики Свердловской области **с 01 сентября 2022 года (вышеуказанный ответ Прокуратуры СО).**

3. МО «город Екатеринбург» реализует систему ПФДОД исключительно для муниципальных учреждений образования, о чем свидетельствует действующее Постановление Администрации города Екатеринбурга от 26.04.2021 №272 «О системе персонифицированного дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург», о необходимости изменения которого и идет речь в Предупреждении. Данный факт подтверждается многочисленными публикациями на официальных сайтах муниципальных образовательных учреждений и сайте администрации г. Екатеринбурга (Приложение 3).

4. Права детей, имеющих право на использование сертификата ПФДОД для оплаты услуг дополнительного образования и желающих обучаться в центрах ЧОУ ДО «Школа «Талисман» и других негосударственных образовательных организаций, в т.ч. работающих под брендом «Языковая академия Талисман», будут нарушены, поскольку в силу специфики образовательной сферы образовательный процесс осуществляется в течение учебного года, начинающегося ежегодно 1 сентября и завершающегося 31 мая, и все образовательные программы, в соответствии с законодательством об образовании, составляются исходя из периода обучения в течение именно учебного года. В каждое из учреждений «Языковой академии Талисман», зарегистрированное в

навигаторе ПФДОД, имеющее образовательные программы, которым регулярно отказывают в сертификации по причине отсутствия нормативных актов в МО «город Екатеринбург», подано уже большое количество заявок на обучение детей, проживающих в г. Екатеринбурге (скриншоты из личных кабинетов навигатора образовательных учреждений «Языковой академии Талисман» прилагаются). Обучение с середины учебного года (с января 2023 года) по образовательным программам, рассчитанным на 9 месяцев невозможно.

5. Все остальные муниципальные образования Свердловской области, в том числе второй по величине г. в Свердловской области г. Нижний Тагил, реализуют систему ПФДО, что можно увидеть в региональном Навигаторе ПФДОД (<https://p66.навигатор.дети/>).

Таким образом, по мнению ЧОУ ДО «Школа «Талисман» Администрация МО «город Екатеринбург» сознательно до сих пор бездействует, а именно: даже по Предупреждению Свердловского УФАС России не принимает (не внесло изменения) нормативные акты, регламентирующие открытую и доступную для граждан и организаций реального сектора экономики систему ПФДОД на территории МО «город Екатеринбург», поскольку это приведет к равной, добросовестной конкуренции.

Прокуратура города Екатеринбурга в ответе на обращение ЧОУ ДО «Школа «Талисман» (исх.№1408ж-2022 от 05.08.2022) сообщила следующее.

Обращение, поступившее из прокуратуры Свердловской области и зарегистрированное в прокуратуре города 20.07.2022 об отсутствии муниципального нормативного правового акта, рассмотрено.

Установлено, что Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 20.04.2022 №392-Д утверждены Регламент проведения независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных, общеобразовательных программ.

Кроме того, Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 15.07.2022 №648-Д определены «Правила персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области».

После принятия приведенных нормативных правовых актов Свердловской области, которым должны соответствовать муниципальные акты, принимаемые в рассматриваемой сфере, Администрацией города Екатеринбург разработаны проекты Постановлений «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» «О порядке представления грантов в форме субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург») частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых Администрация города Екатеринбурга не осуществляет функции и полномочия учредителя, включенным в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования, которые в настоящее время проходят процедуру согласования в соответствии с Постановлением Главы Екатеринбурга от 01.11.2010 №5079 «Об утверждении Положения о правовых актах Администрации города Екатеринбурга и должностных лиц Администрации города Екатеринбурга».

Дополнительно сообщено, что **персонифицированное финансирование дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» в МО «г. Екатеринбург» согласовано Министерством образования и молодежной политики Свердловской области с 1 сентября 2022 года.**

К указанному сроку приведенные проекты муниципальных нормативных актов планируется принять.

В соответствии с ч.5 ст.39.1 Закона о защите конкуренции, по мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

Между тем, Администрация города Екатеринбурга не указала какие-либо причины, не позволяющие исполнить Предупреждение №10 от 29.08.2022 по приведению действующего

Положения №727, утв. Постановлением от 26.04.2021 №727 «О системе персонифицированного дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства, а именно, по приведению п.3 Положения в соответствии с абз.2 п.4 и пп.1 п.9 Концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 №503-ПП) в установленный в нем срок.

Таким образом, Управлением установлено, что достаточные основания полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, отсутствуют, следовательно, указанный в предупреждении срок не может быть продлен антимонопольным органом.

Следовательно, вышеуказанное предупреждение в установленный срок не выполнено.

Согласно ч.8 ст.39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного издан Приказ Свердловского УФАС России от 13.10.2022 №398/22 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией города Екатеринбурга (620014, г. Екатеринбург, пр-т Ленина, 24, А, ОГРН: 1046603983800, дата присвоения ОГРН: 17.02.2004, ИНН: 6661004661, КПП: 667101001) п.5 и п.8 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь ч. 13 ст. 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №066/01/15-3389/2022 к рассмотрению **на 15 ноября 2022 г. в 11 час. 00 мин.** (время местное, московское время 09-00) по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 3 этаж, зал заседания комиссии (каб. 314) путем проведения видеоконференцсвязи через систему TrueConf, для участия в которой в указанное время необходимо перейти по ссылке <https://fas2.tconf.rt.ru/c/9507394392>

Руководство участника видеоконференцсвязи размещено по ссылке: <https://sverdlovsk.fas.gov.ru/news/11212>.

Подключение и исправность технических устройств связи необходимо проверить заблаговременно, до начала рассмотрения дела. Документы, подтверждающие полномочие лиц, участвующих в рассмотрении дела, и документы, удостоверяющие их личность, необходимо направить заблаговременно по адресу электронной почты – to66-...@fas.gov.ru.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- заявителя: **ЧОУ ДО «Школа «Талисман»** (620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 130, комн. 22, ОГРН: 1026602315101, дата присвоения ОГРН: 06.09.2002, ИНН: 6658110525, КПП: 668501001);

- ответчика по делу: **Администрацию города Екатеринбурга** (620014, г. Екатеринбург, пр-т Ленина, 24, А, ОГРН: 1046603983800, дата присвоения ОГРН: 17.02.2004, ИНН: 6661004661, КПП: 667101001);

- заинтересованных лиц:

1) **Прокуратуру города Екатеринбурга** (620026, г. Екатеринбург, ул. Розы Люксембург, д.54);

2) **Министерство образования и молодежной политики Свердловской области** (620075, г. Екатеринбург, ул. Малышева, стр. 33, ОГРН: 1036603988816, дата присвоения ОГРН: 28.01.2003, ИНН: 6661077317, КПП: 667101001).

3. **Администрации города Екатеринбурга** представить в Свердловское УФАС России в срок **до 10 ноября 2022 года** следующие документы и информацию:

1) письменное объяснение относительно причин принятия Положения №727, утв. Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 26.04.2021, не соответствующего абз.2

п.4 и пп.1 п.9 Концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 №503-ПП) в части определения «*поставщик образовательных услуг*», а также в части *количества реестров*, ведение которых осуществляется органом местного самоуправления;

2) письменное объяснение относительно причин, по которым в срок до 30.09.2022 не были внесены изменения, о которых было указано в предупреждении №10 от 29.08.2022, в уже действующее Положение №727, утв. Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 26.04.2021 (без ссылок на проекты новых постановлений);

3) обоснование изменения сроков ввода системы ПФДОД с 01.09.2022 (начало учебного года, данный срок указывался Администрацией в ответе (исх.№0136/01-24/002/5446 от 22.08.2022, вх.№5808/22 от 2.08.2022) в адрес Свердловского УФАС России) на 01.12.2022 (середина учебного года);

4) письменное объяснение относительно признаков нарушения п.5 и п.8 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции;

5) иные объяснения и документы, которое лицо считает необходимым приобщить к материалам дела;

4. **Министерству образования и молодежной политики Свердловской области** представить в Свердловское УФАС России в срок **до 10 ноября 2022 года** письменное объяснение относительно рассматриваемых в настоящем деле обстоятельств, в том числе, о мерах, принятых министерством для разрешения вопроса, обозначенного в письме Свердловского УФАС России в адрес министерства (исх.№ДШ/3322/22 от 04.08.2022), а также о том, как осуществляется контроль за исполнением положений Концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 №503-ПП), о причинах, по которым в одних муниципалитетах Свердловской области система ПФДОД в отношении негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций и индивидуальных предпринимателей, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, уже функционирует (МО «городской округ Первоуральск», МО «город Нижний Тагил», МО «Горноуральский городской округ», МО «Городской округ Ревда»), а в других, в том числе, в МО «город Екатеринбург», все еще нет;

5. **Прокуратуре города Екатеринбурга** представить в Свердловское УФАС России в срок **до 10 ноября 2022 года** письменное мнение относительно рассматриваемых в настоящем деле обстоятельств, в том числе, в связи с переносом Администрацией города Екатеринбурга срока ввода системы ПФДОД, о котором было указано в письме Прокуратуры города Екатеринбурга в адрес ЧОУ ДО «Школа «Талисман» (исх.№1408ж-2022 от 05.08.2022).

Председатель Комиссии

<...>