

Куда: Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

От кого: ООО «ГЕО Иннотер»  
115230, г. Москва, ул. Каширское шоссе, д. 3  
корп.2, стр. 9 , помещение 502.504

Исх. №862/20 от 11.11.2020 г

**ООО "ГЕО**

**ИННОТЕР"**

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,  
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по  
осуществлению закупок.**

Подписано цифровой подписью: ООО "ГЕО ИННОТЕР"  
DN: email=nvu@innoter.com,  
1.2.840.113549.1.9.2=INN=7734582059/KPP=772401001/  
OGRN=1087746441430, title=Генеральный директор,  
1.2.643.100.3=120B3132383039393339373935,  
1.2.643.100.1=120D31303837373436343431343330,  
1.2.643.3.131.1.1=120C303037373334353832303539,  
street=ШОССЕ КАШИРСКОЕ,ДОМ 3К2СТР9,ПОМЕЩЕНИЕ  
502/504, givenName=Виктор Николаевич, sn=Лавров,  
с=Россия, о=Москва, о=ООО "ГЕО  
ИННОТЕР", cn=ООО "ГЕО ИННОТЕР"  
Дата: 2020.11.22 16:24:03 +0300

1 **Заказчик:** Акционерное общество «Прорыв» (АО «Прорыв»), ИНН 7708332920  
**Адрес:** 107140, г. Москва, ул. Малая Красносельская, д. 2/8, корп. 7, офис 307 *Почтовый  
адрес:* 107140, г. Москва, ул. Малая Красносельская, д. 2/8, корп. 7, офис 307 *Адрес*

2 **Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной  
ответственностью «ГЕОПРОСТРАНСТВЕННОЕ АГЕНТСТВО «ИННОТЕР», **ИНН:**  
7734582059. **Юридический адрес:** 115230, г. Москва, Каширское шоссе, дом 3, корп. 2, стр.  
9, помещение 502/504 **Адрес для корреспонденции:** 115230, г. Москва, Каширское шоссе,

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:.**  
[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-  
info.html?regNumber=32009577415](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009577415)

4. **Номер извещения:** № 32009577415.

**Наименование закупочной процедуры:** Открытый одноэтапный запрос предложений  
в электронной форме без предварительного квалификационного отбора: **Выполнение НИР**  
**«Исследование методов анализа площадки строительства с применением технологий**  
**стереоскопической космической съемки высокого разрешения».**

**Дата опубликования извещения о проведении закупочной процедуры:** 24.03.2020.

5. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм**  
положения документации о запросе котировок, т.к. нарушаются нормы Федерального  
закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц" (далее – закон № 223-ФЗ), и Федерального закона от 26.07.2006г № 135-  
ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон № 135-ФЗ) **которые, по мнению Заявителя**  
**нарушены:**

- нарушение Заказчиком одного из принципов закупок товаров, работ, услуг для  
государственных и муниципальных нужд, а именно - принципа обеспечения конкуренции  
(пп. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе), выраженное в совершение Заказчиком действий,  
которые приводят к ограничению конкуренции;

- неверное применение документа «Критерии и методика оценки заявок на участие в запросе предложений», что привело к ошибке по выбору Победителя закупочной процедуры.

#### 6. Доводы жалобы:

**6.1. 13.10.2020** было опубликовано извещение о проведении Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора : Выполнение НИР «Исследование методов анализа площадки строительства с применением технологий стереоскопической космической съемки высокого разрешения» (далее – **ВЫПОЛНЕНИЕ НИР**).

Согласно **ПРОТОКОЛУ** от **09.11.2020г № 3078391-2** заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии, оценочной стадии и подведению итогов по запросу предложений на право заключения договора на **ВЫПОЛНЕНИЕ НИР** были поданы заявки на участие в запросе предложений следующими участниками запроса предложений:

Рег. № заявки на ЭТП АО «ЕЭТП»	Участник закупки	Сведения заявки на участие в закупке
166582	Общество с ограниченной ответственностью "Иннотер" ИНН: 7734582059 КПП: 772401001 Адрес: РФ, 115230, Москва г, Каширское ш, 3, к. 2, стр. 9, пом. 502/504	Цена заявки: <b>3 324 974</b> (Три миллиона триста двадцать четыре тысячи девятьсот семьдесят четыре) рубля 40 копеек, включая НДС Дата и время регистрации заявки: «22» октября 2020 года 17:22:16 (время московское)
166787	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ТЕРРА ТЕХ" ИНН: 7722429553 КПП: 772201001 Адрес: 111250, РФ, Москва, Авиамоторная, дом 53 строение 1, комната 93	Цена заявки: <b>4 400 000</b> (Четыре миллиона четыреста тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС Дата и время регистрации заявки: «22» октября 2020 года 18:51:28 (время московское)

По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе предложений на отборочной стадии закупочной комиссией было принято решение допустить к дальнейшему участию в запросе предложений обоих участников Закупочной процедуры на Выполнение НИР.

В соответствии с разделом «Критерии и методика оценки заявок на участие в запросе предложений» закупочной документации на **ВЫПОЛНЕНИЕ НИР**, критерии оценки заявок на участие в запросе предложений и количество баллов, присужденных закупочной комиссией каждой заявке составляют:

Наименование критерия/подкритерия (вес критерия/подкритерия)	участник закупки /баллы, присвоенные заявкам участников закупки с учетом значимости (веса) критерия (подкритерия)	
		АО "ТЕРРА ТЕХ" Цена заявки: 4 400 000

	(Четыре миллиона четыреста тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС		миллиона триста двадцать четыре тысячи девятьсот семьдесят четыре) рубля 40 копеек, включая НДС	
	<b>баллы</b>	<b>с учетом веса</b>	<b>баллы</b>	<b>с учетом веса</b>
Цена договора (55,00% )	75.57	41.56	100.00	55.00
Квалификация участника (45,00% )	100.00	45.00	22.09	9.94
<b>Рейтинг (итоговый балл)</b>	<b>175.57</b>	<b>86.56</b>	<b>122.09</b>	<b>64.94</b>
<b>Итоговый рейтинг заявки (итоговый балл)</b>	<b>175.57</b>	<b>86.56</b>	<b>122.09</b>	<b>64.94</b>

ООО «ГЕО ИННОТЕР» самостоятельно провело подсчет баллов поданной заявки ООО «ГЕО ИННОТЕР» в строгом соответствии с «Критерии и методика оценки заявок на участие в запросе предложений» закупочной документации на ВЫПОЛНЕНИЕ НИР, и получило следующие результаты:

Наименование критерия/подкритерия (вес критерия/подкритерия)	АО "ТЕРРА ТЕХ" Цена заявки: 4 400 000		ООО "ГЕО ИННОТЕР" Цена заявки: 3 324 974 (Три	
	баллы	с учетом веса	баллы	с учетом веса
Цена договора (55,00% )	75.57	41.56	100.00	55.00
Квалификация участника (45,00% )	100.00	45.00	100.00	45.00
<b>Рейтинг (итоговый балл)</b>	<b>175.57</b>	<b>86.56</b>	<b>200.00</b>	<b>100.00</b>
<b>Итоговый рейтинг заявки (итоговый балл)</b>	<b>175.57</b>	<b>86.56</b>	<b>200.00</b>	<b>100.00</b>

Также в соответствии с пп.3 п.11 Проведение оценочной стадии (для конкурса, запроса предложений) ООО «ГЕО ИННОТЕР» направило запрос от 10.11.2020г о разъяснении результаты оценки в ЗАКУПКА № 32009577415 на Право заключения договора на ВЫПОЛНЕНИЕ НИР

10.11.2020г ООО «ГЕО ИННОТЕР» получен ответ от Заказчика за подписью Генерального директора с приложением экспертного заключения.

Благодарим Заказчика за оперативный развернутый ответ на Наш запрос, выражаем свое глубокое уважение, вместе с тем, данное экспертное заключение лишь подтвердило нашу позицию о неверности применения положений документа «Критерии и методика оценки заявок на участие в запросе предложений», а именно:

*« Участник должен иметь в рамках заключенных договоров завершённые за последние 3 года работы по:*

- стереоскопической космической съемке и ее обработке,*
- дистанционному зондированию Земли космическими аппаратами сверхвысокого пространственного разрешения,*
- созданию ортофотопланов,*
- цифровых моделей рельефа/местности*
- и картографических материалов.*

*Предельное значение цены 8 800 000 рублей».*

При профильной выручке ООО «ГЕО ИННОТЕР» за последние три года более **600 000 000 (шестьсот миллионов) рублей** по работам с применением данных дистанционного зондирования Земли, ООО «ГЕО ИННОТЕР» в составе заявки были приложены договоры на сумму 17 787 290,30, что превышает предельное значение цены 8 800 000 рублей более чем в 2 (два) раза.

Договоры для подтверждения опыта были выбраны по следующему принципу:

- 1) Соответствие требованиям оценки для получения максимального балла по критерию Квалификация участника (45,00% ). В каждом из представленных договоров присутствует :
  - i. *или стереоскопическая космическая съемка и ее обработка,*
  - ii. *или дистанционное зондирование Земли космическими аппаратами сверхвысокого пространственного разрешения,*
  - iii. *или создание ортофотопланов,*
  - iv. *или создание цифровых моделей рельефа,*
  - v. *или создание цифровых моделей местности,*
  - vi. *или создание картографических материалов.*
- 2) Разноплановые работы для демонстрации компетенций ООО «ГЕО ИННОТЕР» не только в поставке, обработке и созданию производной продукции, но и в последующей за этим этапом тематической обработке и анализа (включая указанные Заказчиков направления работ для оценки, но не ограничиваясь ими), в том числе и по мониторингу строительных объектов.

Считаем, оценка представленных ООО «ГЕО ИННОТЕР» в заявке на участие в закупочной процедуре по ВЫПОЛНЕНИЕ НИР документов, позволяет сделать однозначный вывод о присуждении ООО «ГЕО ИННОТЕР» максимального балла по критерию Квалификация участника (45,00% ).

На основании этого, заявка ООО «ГЕО ИННОТЕР» получает **Итоговый рейтинг заявки (итоговый балл) = 100 баллов (с учетом веса),** и ООО «ГЕО ИННОТЕР» признается победителем закупочной процедуры на ВЫПОЛНЕНИЕ НИР.

## **ПРОСИМ:**

- 1) **отменить результаты закупки № 32009577415** Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора: Выполнение НИР «Исследование методов анализа площадки строительства с применением технологий стереоскопической космической съемки высокого разрешения».
- 2) **Осуществить пересчет полученных баллов поданных заявок на участие в закупке № 32009577415** Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора: Выполнение НИР «Исследование методов анализа площадки строительства с применением технологий стереоскопической космической съемки высокого разрешения».

**3) Признать заявку ООО «ГЕО ИННОТЕР» победителем закупочной процедуры № 32009577415 Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора: Выполнение НИР «Исследование методов анализа площадки строительства с применением технологий стереоскопической космической съемки высокого разрешения».**

**ООО «ГЕО Иннотер» ([www.innoter.com](http://www.innoter.com)) (группа компаний ИННОТЕР) входит в ТОП-3 компаний коммерческого ДЗЗ в СНГ и Восточной Европе.** Штаб-квартира в Москве, офисы в 6 странах, экспорт более чем в 40 стран. Ежегодный оборот в 2016-2019 году – около 3-5 млн. USD (экспорт – 30%). ИННОТЕР имеет партнерские статусы со всеми коммерческими операторами космической съемки ДЗЗ и поставщиками геоинформационных данных, обладает всеми необходимыми лицензиями и сертификатами, учебным центром, сертификационной лабораторией, сертификатом соответствия системы менеджмента качества требованиям ГОСТ ISO 9001-2011 (ISO 9001:2008). Крупнейший экспортер отечественных снимков ДЗЗ (с 1992 по 1999, белорусских с 2014 по настоящее время).

**6.3.** В соответствии с п. 1. ст. 18.1 федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 2 постановления Правительства РФ № от 26.08.2013 г. N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», **Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).**

В соответствии с пп. 2 п. 22 ст. 99 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур,

включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, в т.ч. предусмотренного пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции. А именно - организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов

На основании вышеизложенного,

**Просим:**

1. Отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя).
2. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику соответствующее Предписание об устранении допущенных нарушений, а именно провести повторную оценку квалификационной части заявок в строгом соответствии с положениями документа «Критерии и методика оценки заявок на участие в Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора: в № 32009577415 Выполнение НИР «Исследование методов анализа площадки строительства с применением технологий стереоскопической космической съемки высокого разрешения».
3. Приостановить заключение договора между АО «Прорыв» и АО «Терра Тех» (ИНН 7722429553).

**7. Приложения:**

- 1) Копия документа, подтверждающего полномочия на подписание жалобы.
- 2) Копия закупочной документации Открытый конкурс № 32009577415 (включая «Критерии и методика оценки заявок на участие в закупке, а также порядок определения итогового рейтинга заявки на участие в закупке»).
- 3) Запрос разъяснений.
- 4) Ответ на запрос разъяснений.
- 5) Заявка ООО ГЕО ИННОТЕР, в т ч в части СПРАВКА ОБ ОПЫТЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРОВ (Форма 4).
- 6) Презентация ООО «Геопространственное агентство «Иннотер».