



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по делу № 07-07/3/2018

16 января 2019 г.

г. Екатеринбург

Резолютивная часть решения оглашена 27 декабря 2018 г.

В полном объеме решение изготовлено 16 января 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 09.04.2018 № 103, в ред. Приказа от 10.09.2018 № 280) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Управление Федеральной службы безопасности России по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Вайнера, 4, далее – УФСБ России по СО), явка не обеспечена, надлежаще извещено;

ответчиков:

- Администрация Новоуральского городского округа (624130, Свердловская область, г. Новоуральск, ул. Мичурина, 33), представители: <...> (доверенность от 12.07.2017 № 133/01-49), <...> (доверенность от 28.05.2018 № 78/01-49);

- МАОУ «СОШ № 40» - явка не обеспечена, надлежаще извещено;

- МАОУ «СОШ № 48» - явка не обеспечена, надлежаще извещено;

- МАОУ «Гимназия № 41» - явка не обеспечена, надлежаще извещено;

- МАДОУ «Детский сад «Росинка» - явка не обеспечена, надлежаще извещено;

- МАОУ «СОШ № 45» - явка не обеспечена, надлежаще извещено;

- МАДОУ детский сад «Страна чудес» - явка не обеспечена, надлежаще извещено;

- МАОУ «СОШ № 49» - явка не обеспечена, надлежаще извещено;

- МАОУ «Лицей № 56» - явка не обеспечена, надлежаще извещено;

- МАОУ «СОШ № 54» - явка не обеспечена, надлежаще извещено;

- МАОУ «Школа-интернат № 53» - явка не обеспечена, надлежаще извещено;

- МАОУ «СОШ № 57» - явка не обеспечена, надлежаще извещено;

- МАДОУ детский сад «Росток» - явка не обеспечена, надлежаще извещено;

- МАДОУ детский сад «Гармония» - явка не обеспечена, надлежаще извещено;

- МАОУ «Лицей № 58» - явка не обеспечена, надлежаще извещено;
- МБУ ДО «ДЮЦ» - явка не обеспечена, надлежаще извещено;
- ООО «Техснаб» - явка не обеспечена, надлежаще извещено;
- ИП <...> – явка не обеспечена, надлежаще извещена;
- ИП <...> – явка не обеспечена, надлежаще извещен,

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 07-07/3/2018 о нарушении Администрацией Новоуральского городского округа, МАОУ «СОШ № 40», МАОУ «СОШ № 48», МАОУ «Гимназия № 41», МАДОУ «Детский сад «Росинка», - МАОУ «СОШ № 45», МАДОУ детский сад «Страна чудес», МАОУ «СОШ № 49», МАОУ «Лицей № 56», МАОУ «СОШ № 54», МАОУ «Школа-интернат № 53», МАОУ «СОШ № 57», МАДОУ детский сад «Росток», МАДОУ детский сад «Гармония», МБУ ДО «ДЮЦ», ООО «Техснаб», ИП <...>, ИП <...> п. 1 и п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции,

#### УСТАНОВИЛА:

Дело № 07-07/3/2018 по признакам нарушения антимонопольного законодательства было возбуждено Приказом Свердловского УФАС России от 09.04.2018 № 103 (в ред. Приказа от 10.09.2018 № 280) и назначено к рассмотрению на 29.05.2018, Определениями от 29.05.2018, от 26.07.2018 рассмотрение дела отложено, соответственно, на 26.07.2018, на 10.09.2018. В заседании 10.09.2018 объявлен перерыв до 17.09.2018. Определением от 17.09.2018, рассмотрение дела было отложено на 23.10.2018, Определением от 23.10.2018 – на 27.12.2018.

Основанием для возбуждения дела в соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 44 Закона о защите конкуренции послужило поступившее в Свердловское УФАС России обращение УФСБ России по СО (вх. № 01-78/ДСП от 24.10.2017) о нарушении Администрацией Новоуральского ГО и образовательными организациями, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ООО «Техснаб» антимонопольного законодательства путем осуществления в 2015-2017 гг. закупок неконкурентными способами. Договоры заключались между образовательными организациями и ИП <...>, <...>, ООО «Техснаб».

Единственным учредителем ООО «Техснаб» является родственник Главы Администрации Новоуральского городского округа - зять <...>.

Администрация Новоуральского городского округа через <...>, его дочь <...>, его зятя <...> составляют группу лиц с ООО «Техснаб».

Группой лиц в силу п. 1, п. 2 и п. 7 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из следующих признаков:

- хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо имеет в силу своего участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) либо в соответствии с полномочиями, полученными, в том числе на основании письменного соглашения, от других лиц, более чем 50 % общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства);

- юридическое лицо и осуществляющие функции единоличного исполнительного органа этого юридического лица физическое лицо или юридическое лицо;

- физическое лицо, его супруг, родители (в том числе усыновители), дети (в том числе усыновленные), полнородные и неполнородные братья и сестры.

**Оценив в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45, ч. 2 ст. 45, ч. 1 и ч. 5 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.**

Антимонопольным законодательством в соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения:

- монополистической деятельности;
- недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

Одним из ключевых показателей мероприятий Национального плана развития конкуренции в РФ на 2018-2020 годы (утв. Указом Президента РФ от 21.09.2017 № 618, далее – Национальный план развития конкуренции) является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

Пунктом 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции конкуренция определена как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно ч. 4 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) муниципальные образования могут создавать муниципальные учреждения, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.

Цели создания муниципальных учреждений содержатся в Письме Минфина России от 22.10.2013 № 12-08-06/44036. Некоммерческий характер деятельности муниципальных учреждений всех типов является основной, но не единственной их характеристикой.

Федеральным законодательством установлен ряд требований, исходя из которых следует принимать решение об определении типа учреждения.

Так, в соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса РФ муниципальные казенные учреждения создаются для оказания муниципальных услуг, выполнения работ и (или) исполнения муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления.

В соответствии со ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях) и ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Закон об автономных учреждениях) муниципальные бюджетные и автономные учреждения создаются для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления.

Как следует из вышеуказанных положений, казенные учреждения могут выполнять как муниципальные функции, так и оказывать муниципальные услуги (выполнять работы) физическим и юридическим лицам. В свою очередь, бюджетные и автономные учреждения могут быть созданы исключительно для оказания муниципальных услуг (выполнения работ). Осуществление муниципальных функций - не их задача.

Следующим показателем, с учетом которого должен определяться тип муниципальных учреждений, является сфера их деятельности.

В настоящее время сферы деятельности не ограничены для одного типа учреждений - бюджетных.

В отношении автономных учреждений федеральным законодательством перечень сфер, в которых они могут осуществлять свою деятельность, еще более ограничен.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона об автономных учреждениях автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Иные сферы, в которых могут быть созданы автономные учреждения, перечислены в ст.ст. 6.1, 49 Градостроительного кодекса РФ, ст. 53.8 Лесного кодекса РФ, ст. 35 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ, ст. 22 Кодекса торгового мореплавания РФ, ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», ст. 2 Федерального закона от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», ст. 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 239-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения автономных учреждений», ст. 20 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором **самостоятельными** действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

При этом **самостоятельность** означает приобретение и осуществление своих гражданских прав своей волей и в своем интересе, а также за свой счет на свой риск (п. 2 ст. 1, п. 1 ст. 2 и п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса РФ, далее – ГК РФ). Также допускается совершать действия не только в своем, но и в чужом либо в общем с чужим интересах как на основании соответствующего договора (ст. 1005, ст. 1012 и ст. 1041 ГК РФ), так и без поручения, иного указания или заранее обещанного согласия заинтересованного лица (п. 1 ст. 980 ГК РФ). При этом сделки в чужом интересе совершаются за счет заинтересованного лица (ст. 1001 ГК РФ п. 1 ст. 971 и п. 1 ст. 990, ст. 986 ГК РФ), а в общем с чужим интересе – за счет всех заинтересованных лиц (ст. 1046 ГК РФ).

При причинении вреда действиями **нескольких** лиц **солидарная** ответственность следует за **совместные** действия, а ответственность **в долях** – когда действия **независимые**. При этом **совместность** действий **презюмируется** у аффилированных лиц (п. 22 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 21.12.2017 № 53).

Согласно ст. 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» под аффилированными лицами понимаются физические и юридические лица, способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Аффилированными лицами юридического и физического лица являются лица, принадлежащие к той группе лиц, к которой принадлежит данное юридическое или физическое лицо.

Группой лиц признаются лица, каждое из которых по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 7 настоящей части признаку входит в группу с одним и тем же лицом, а также другие лица, входящие с любым из таких лиц в группу по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 7 настоящей части признаку (п. 8 ч. 1 ст. 9 Закона о защите конкуренции).

Группой лиц является совокупность лиц, действующих в едином экономическом интересе (в силу особых связей: имущественных, родственных, управленческих, договорных и иных), для группы лиц устанавливается правовой режим единого хозяйствующего субъекта (дело № А60-36670/2012).

Установленные антимонопольным законодательством запреты на действия (бездействие) на товарном рынке хозяйствующего субъекта распространяются на действия (бездействие) группы лиц, если федеральным законом не установлено иное (ч. 2 ст. 9 Закона о защите конкуренции).

Аффилированными лицами **юридического лица** также являются:

- член его Совета директоров (наблюдательного совета) или иного коллегиального органа управления, член его коллегиального исполнительного органа, а также лицо, осуществляющее полномочия его единоличного исполнительного органа;

- лица, которые имеют право распоряжаться более чем 20 % общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции либо составляющие уставный или складочный капитал вклады, доли данного юридического лица;

- юридическое лицо, в котором данное юридическое лицо имеет право распоряжаться более чем 20 % общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции либо составляющие уставный или складочный капитал вклады, доли данного юридического лица.

Аффилированными лицами **физического лица**, осуществляющего предпринимательскую деятельность, также является юридическое лицо, в котором данное физическое лицо имеет право распоряжаться более чем 20 % общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции либо составляющие уставный или складочный капитал вклады, доли данного юридического лица.

О совместном характере действий по причинению вреда могут свидетельствовать их согласованность, скоординированность и направленность на реализацию общего для всех действующих лиц намерения (умысла) (п. 14 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 31.05.2011 № 145).

Согласно п. 4 ст. 27 Закона о некоммерческих организациях если убытки причинены некоммерческой организации **несколькими** заинтересованными лицами, их ответственность перед некоммерческой организацией является **солидарной**.

Согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. О согласованности действий, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно и

синхронно при отсутствии на то объективных причин (п. 2 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 30.06.2008 № 30).

В свою очередь, совершение действий по соглашению не относится к согласованным действиям, а является согласно ч. 2 ст. 8 Закона о защите конкуренции соглашением.

Под соглашением в п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в **устной форме**. Соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей в п. 1 ст. 420 ГК РФ признается договором.

Вместе с тем, факт наличия антиконкурентного соглашения не становится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством. Положения статей 154, 160, 432, 434 ГК РФ в этом случае не применяются (Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 21.12.2010 № 9966/10 по делу № А27-12323/2009). В свою очередь, возможность определить содержание **устного** соглашения путем оценки буквального значения содержащихся в его условиях слов и выражений или сопоставления его условий заведомо отсутствует, а потому действительная общая воля сторон и цель соглашения выясняется согласно ст. 431 ГК РФ с учетом всех соответствующих обстоятельств, включая предшествующие соглашению переговоры и переписку, практику, установившуюся во взаимных отношениях сторон, обычаи, последующее поведению сторон.

Если лицо, в интересе которого предпринимаются действия без его поручения, одобрит эти действия, к отношениям сторон в дальнейшем применяются правила о договоре поручения или ином договоре, соответствующем характеру предпринятых действий, даже если одобрение было устным (ст. 982 ГК РФ).

Факт заключения антиконкурентного соглашения согласно Разъяснению Президиума ФАС России (утв. протоколом от 17.02.2016 № 3) может быть установлен как на основании **прямых** доказательств так и **совокупности косвенных** доказательств. Прямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть письменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы совещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде. На практике к косвенным доказательствам относятся отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности - получению прибыли.

Согласно п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции признаки ограничения конкуренции проявляются в сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, **рост** или снижение **цены товара**, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также

установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

При этом в п. 4 и п. 1 ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются такие соглашения либо согласованные действия, которые приводят или могут привести к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов, а равно к повышению цен.

Согласно ч. 4 ст. 51 Закона о местном самоуправлении функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления.

Органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя, определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования.

Органы местного самоуправления от имени муниципального образования субсидиарно отвечают по обязательствам муниципальных казенных учреждений и обеспечивают их исполнение в порядке, установленном федеральным законом.

Статьей 9.1 Закон о некоммерческих организациях установлено:

муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные муниципальным образованием (п. 1);

типами муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные (п. 2).

**Бюджетным** учреждением в силу п. 1 ст. 9.2 Закона о некоммерческих организациях признается некоммерческая организация, созданная муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

**Автономной** некоммерческой организацией в силу ст. 123.24 ГК РФ признается унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства и созданная на основе имущественных взносов граждан и (или) юридических лиц в целях предоставления услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры, науки и иных сферах некоммерческой деятельности.

Автономной некоммерческой организацией в силу п. 1 ст. 10 Закона о некоммерческих организациях признается не имеющая членства некоммерческая организация, созданная в целях предоставления услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных сферах. Автономная некоммерческая организация может быть создана в результате ее учреждения гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов. В случаях, предусмотренных федеральными законами, автономная некоммерческая организация может быть создана путем преобразования юридического лица другой организационно-правовой формы.

Имущество, переданное автономной некоммерческой организации ее учредителями (учредителем), является собственностью автономной некоммерческой организации. Учредители автономной некоммерческой организации не сохраняют прав на имущество, переданное ими в собственность этой организации. Учредители не отвечают по обязательствам созданной ими автономной некоммерческой организации, а она не отвечает по обязательствам своих учредителей.

Статьей 123.25 ГК РФ установлено:

Управление деятельностью автономной некоммерческой организации осуществляют ее учредители в порядке, установленном ее уставом, утвержденным ее учредителями (п. 1).

По решению учредителей (учредителя) автономной некоммерческой организации в ней может быть создан постоянно действующий коллегиальный орган (органы), компетенция которого устанавливается уставом автономной некоммерческой организации (п. 2).

Учредители (учредитель) автономной некоммерческой организации назначают единоличный исполнительный орган автономной некоммерческой организации (председателя, генерального директора и т.п.). Единоличным исполнительным органом автономной некоммерческой организации может быть назначен один из ее учредителей-граждан (п. 3).

Согласно п. 3 ст. 10 Закона о некоммерческих организациях надзор за деятельностью автономной некоммерческой организации осуществляют ее учредители в порядке, предусмотренном ее учредительными документами.

Учредители автономной некоммерческой организации могут пользоваться ее услугами только на равных условиях с другими лицами (п. 4 ст. 10 Закона о некоммерческих организациях).

В соответствии с п. 3 ст. 53 ГК РФ лицо, которое в силу закона, иного правового акта или учредительного документа юридического лица уполномочено выступать от его имени, должно действовать в интересах представляемого им юридического лица добросовестно и разумно. Такую же обязанность несут члены коллегиальных органов юридического лица (наблюдательного или иного совета, правления и т.п.).

Лицо, входящее в состав органов юридического лица (единоличный исполнительный орган - директор, генеральный директор и т.д., далее - директор), обязано действовать в интересах юридического лица **добросовестно** и разумно (п. 3 ст. 53 ГК РФ). В случае нарушения этой обязанности директор по требованию юридического лица и (или) его учредителей (участников), которым законом предоставлено право на предъявление соответствующего требования, должен возместить убытки, причиненные юридическому лицу таким нарушением. Недобросовестность действий (бездействия) директора считается доказанной, в частности, когда директор **действовал при наличии конфликта** между его личными **интересами** (интересами аффилированных лиц директора) и интересами юридического лица, в том числе при наличии фактической заинтересованности директора в совершении юридическим лицом сделки, за исключением случаев, когда информация о конфликте интересов была заблаговременно раскрыта и действия директора были одобрены в установленном законодательством порядке (абз. 1 п. 1, пп. 1 п. 2 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 62).

Функции и полномочия учредителя в отношении муниципального учреждения, созданного муниципальным образованием, в случае, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ или



Правительства РФ, осуществляются соответственно органом местного самоуправления (п. 3 ст. 9.1 Закона о некоммерческих организациях).

В случае, если учредителем автономной некоммерческой организации является муниципальное образование, порядок участия их представителей в органах управления автономной некоммерческой организации устанавливается органом местного самоуправления (п. 5 ст. 10 Закона о некоммерческих организациях).

Согласно ст. 27 Закона о некоммерческих организациях:

Для целей настоящего Федерального закона лицами, **заинтересованными** в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе сделок, с другими организациями или гражданами (далее - заинтересованные лица), признаются руководитель (заместитель руководителя) некоммерческой организации, а также лицо, входящее в состав органов управления некоммерческой организацией или органов надзора за ее деятельностью, если указанные лица **состоят** с этими организациями или гражданами **в трудовых отношениях**, являются участниками, кредиторами этих организаций либо состоят с этими гражданами **в близких родственных отношениях** или являются кредиторами этих граждан. При этом указанные организации или граждане **являются поставщиками** товаров (услуг) для некоммерческой организации, крупными потребителями товаров (услуг), производимых некоммерческой организацией, владеют имуществом, которое полностью или частично образовано некоммерческой организацией, или могут извлекать выгоду из пользования, распоряжения имуществом некоммерческой организации.

**Заинтересованность** в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе в совершении сделок, **влечет** за собой **конфликт интересов** заинтересованных лиц и некоммерческой организации (п. 1).

Заинтересованные лица обязаны соблюдать интересы некоммерческой организации, прежде всего в отношении целей ее деятельности, и не должны использовать возможности некоммерческой организации или допускать их использование в иных целях, помимо предусмотренных учредительными документами некоммерческой организации.

Под термином «возможности некоммерческой организации» в целях настоящей статьи понимаются принадлежащие некоммерческой организации имущество, имущественные и неимущественные права, возможности в области предпринимательской деятельности, информация о деятельности и планах некоммерческой организации, имеющая для нее ценность (п. 2).

В случае, если заинтересованное лицо имеет заинтересованность в сделке, стороной которой является или намеревается быть некоммерческая организация, а также в случае иного противоречия интересов указанного лица и некоммерческой организации в отношении существующей или предполагаемой сделки:

оно **обязано сообщить** о своей заинтересованности органу управления некоммерческой организацией или органу надзора за ее деятельностью **до момента принятия решения о заключении сделки** (в бюджетном учреждении - соответствующему органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя);

**сделка должна быть одобрена** органом управления некоммерческой организацией или органом надзора за ее деятельностью (в бюджетном учреждении - соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя) – п. 3.

Сделка, в совершении которой имеется заинтересованность и которая совершена с нарушением требований настоящей статьи, может быть признана судом недействительной.

В соответствии с Обзором судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении п. 9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.09.2016, далее – Обзор судебной практики) круг лиц, одновременное участие которых при осуществлении закупок свидетельствует о конфликте интересов, определяется в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), а также в отношении должностных лиц (в частности, их заместителей), непосредственно участвующих в осуществлении закупки и полномочия которых являются тождественными по функциональным обязанностям полномочиям руководителя, позволяют влиять на процедуру закупки и результат ее проведения. Такая тождественность по функционалу обязанностей и полномочий определяется исходя из положений должностной инструкции лица (п. 3 Обзора судебной практики).

Возможна и другая ситуация, в которой руководитель заказчика одновременно является представителем учредителя участника закупки, это свидетельствует о наличии конфликта интересов между заказчиком и участником закупки. Вместе с тем, перечень лиц, указанный в п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, чье взаимодействие может образовывать конфликт интересов, не является закрытым (п. 4 Обзора судебной практики).

Из системного толкования указанных положений Закона № 44-ФЗ и Закона от № 135-ФЗ следует, что представление одним лицом как заказчика, так и участника закупки препятствует достижению указанных целей и может привести к нарушению равенства участников закупки, баланса интересов участников закупки и заказчика, к предоставлению необоснованных преференций одному из участников (п. 4 Обзора судебной практики).

Обеспечение конкурентной среды посредством соблюдения требования закона об отсутствии между участниками закупки и заказчиком конфликта интересов необходимо на всем протяжении организации и проведения закупок: с момента подачи участниками закупки заявок, содержащих декларацию об отсутствии конфликта интересов, до момента выявления победителя (п. 5 Обзора судебной практики).

При этом соответствие участника закупки требованиям, предусмотренным Законом № 44-ФЗ, на момент выявления победителя не имеет правового значения в случае, если он не соответствовал этим требованиям на момент подачи заявки для участия в электронном аукционе, ввиду того, что соблюдение требования закона об отсутствии между участниками закупки и заказчиком конфликта интересов необходимо на всем протяжении организации и проведения закупок (п. 6 Обзора судебной практики).

Согласно представленной в материалы дела информации, <...> Постановлением Главы Новоуральского городского округа от 15.06.2016 № 68 был назначен исполняющим обязанности Главы Администрации Новоуральского городского округа.

Решением Думы Новоуральского городского округа от 15.11.2016 № 157 <...> был назначен на должность Главы Администрации Новоуральского городского округа с 21.11.2016.

07.07.2017 <...> вступил в должность Главы Новоуральского городского округа (Постановление Главы Новоуральского городского округа от 07.07.2017 № 69).

Руководители образовательных организаций, являющиеся заказчиками по договорам, заключенным с ООО «Техснаб», находятся в зависимости от Главы Администрации Новоуральского городского округа, так как непосредственно он заключает и расторгает с ними трудовые договоры.

В материалы дела представлены Акты проверки финансово-хозяйственной деятельности МАДОУ НГО – детский сад общеразвивающего вида «Росток» (Акт № 05-06/24 от 25.10.2017), МАОУ «СОШ № 48» (Акт № 05-06/12 от 29.05.2017).

Согласно представленным материалам проверок, в проверяемый период, в том числе 2017 год, главным бухгалтером как МАДОУ НГО – детский сад общеразвивающего вида «Росток», так и МАОУ «СОШ № 48» является дочь Главы Администрации Новоуральского городского округа <...> – <...> (замещает указанные должности «с 02.02.2017 – по настоящее время» (25.10.2017, 29.05.2017).

Таким образом, Администрация Новоуральского городского округа и учреждения являются заинтересованными.

В адрес Свердловского УФАС России поступило письмо УФСБ России по СО (вх. № 01-157/ДСП от 26.10.2018) о фактах сговора заказчика с подрядчиком. В 2013 г. заместитель Главы Администрации Новоуральского городского округа – начальник финансового управления <...> используя свое служебное положение из корыстной заинтересованности, дал указание директору МАОУ «Школа-интернат № 53», занимавшему эту должность в период с 2013 по 2017 гг., о необходимости заключения договоров на поставку киселя для школьной столовой с ИП <...>. При этом пояснил, что указанное ИП зарегистрировано на его супругу, что свидетельствует об аффилированности подрядчика с заказчиком. В связи с тем, что <...> являлся заместителем Главы Администрации Новоуральского городского округа и осуществлял надзор в сфере финансово-хозяйственной деятельности учебных заведений г. Новоуральска, директор МАОУ «Школа-интернат № 53», занимавший эту должность в период с 2013 по 2017 гг., заключил договор именно с ИП <...>. Данные договоры заключались в период с 2013 по 2017 гг., при этом с другими организациями договоры на поставку данной продукции не заключались.

Администрация Новоуральского городского округа пояснила следующее. За период с 2015 по 2017 гг. доля закупок у ИП <...>, ИП <...>, ООО «Техснаб» по товарам, работам, услугам составляет: МАОУ «СОШ № 48» - от 0,3 до 0,5%; МАОУ «СОШ № 40» - от 0,08 до 4%; МАОУ «СОШ № 57» - 2,3%; МАОУ «Лицей № 56» - 38%; МАОУ «Гимназия № 41» - от 0,3 до 0,5%; МАОУ «СОШ № 49» - от 0,7 до 4,2%; МАДОУ «Росток» - от 2 до 52%; МАОУ «СОШ № 54» - от 0,8 до 2%; МАДОУ детский сад «Страна чудес» - от 48 до 60%; МАОУ «Школа-интернат № 53» - от 23,4 до 34,9%. Доля закупок от общей суммы закупок за период с 2015 по 2017 гг. у ИП <...>, ИП <...>, ООО «Техснаб» составляет от 0,4% до 30%. Договоры с ООО «Техснаб» в период 2015-2016 гг. не заключались ни одним из учреждений, в 2017 г. – МАДОУ детский сад «Росинка», МАДОУ детский сад «Гармония». Договоры с ИП <...> в период 2015-2017 гг. МАОУ «Школа-интернат № 53», МАДОУ «Росток», МАОУ «СОШ № 49», МАОУ «СОШ № 57», МАОУ «СОШ № 40», МАОУ «Лицей № 58», МАОУ «СОШ № 48», МАОУ «Гимназия № 41», МАОУ «СОШ № 54», МАОУ «СОШ № 45» не заключались. Договоры с ИП <...> в период 2015-2017 гг. МАОУ «Школа-интернат № 53», МАДОУ «Росток», МАОУ «СОШ № 49», МАОУ «СОШ № 57», МАОУ «СОШ № 40», МАОУ «Лицей № 58», МАОУ «СОШ № 48», МАОУ «Гимназия № 41», МАОУ «СОШ № 54», МАОУ «СОШ № 45» не заключались.

Более того, Администрация Новоуральского городского округа обращает внимание на то, что муниципальные автономные учреждения являются автономными. Договоры от имени учреждения вправе заключать и подписывать исключительно руководитель учреждения. Согласно ст. 16 Закона об автономных учреждениях заинтересованными в совершении автономным учреждением сделок с другими юридическими лицами и

гражданами, признаются при наличии условий, указанных в части 3 настоящей статьи, члены наблюдательного совета автономного учреждения, руководитель автономного учреждения и его заместители. Лицо признается заинтересованным в совершении сделки, если оно, его супруг (в том числе бывший), родители, бабушки, дедушки, дети, внуки, полнородные и неполнородные братья и сестры, а также двоюродные братья и сестры, дяди, тети (в том числе братья и сестры усыновителей этого лица), племянники, усыновители, усыновленные:

1) являются в сделке стороной, выгодоприобретателем, посредником или представителем;

2) владеют (каждый в отдельности или в совокупности) двадцатью и более процентами голосующих акций акционерного общества или превышающей двадцать процентов уставного капитала общества с ограниченной или дополнительной ответственностью долей либо являются единственным или одним из не более чем трех учредителей иного юридического лица, которое в сделке является контрагентом автономного учреждения, выгодоприобретателем, посредником или представителем;

3) занимают должности в органах управления юридического лица, которое в сделке является контрагентом автономного учреждения, выгодоприобретателем, посредником или представителем.

Таким образом, по мнению Администрации Новоуральского городского округа, ИП <...>, ИП <...>, ООО «Техснаб» не могут быть признаны аффилированными лицами либо лицами, имеющими заинтересованность, поскольку отсутствует связь между названными лицами и органами управления учреждений.

Представленные в Свердловское УФАС России материалы, а именно договоры МАОУ «СОШ № 45», МАОУ «СОШ № 57», МАОУ «Лицей № 56», МАДОУ «Детский сад «Гармония», МАДОУ «Росток», МБУ ДО «ДЮЦ», МАДОУ «Детский сад «Росинка» МАОУ «Лицей № 58», МАОУ «СОШ № 54», МАОУ «Школа-интернат № 53», МАОУ «СОШ № 49», МАОУ «СОШ № 48», МАОУ «СОШ № 40», МАОУ «Гимназия № 41», заключены в порядке Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Согласно ч. ч. 1, 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, настоящим ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 21.06.2012 № 616 на основании ч. 4 ст. 3 Закона № 223-ФЗ утвержден Перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме (далее – Перечень № 616).

Пунктом 2 Перечня № 616 установлено, что закупка товаров, работ и услуг, включенных в указанный перечень, не осуществляется в электронной форме, если

информация о закупке в соответствии с ч. 15 ст. 4 Закона № 223-ФЗ не подлежит размещению в ЕИС в сфере закупок. При этом, заказчик вправе не размещать в ЕИС следующие сведения о закупке товаров, работ, услуг, если их стоимость не превышает 100 000 рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем 5 000 000 рублей, заказчик вправе не размещать в ЕИС сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 500 000 рублей; если закупка осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с положением о закупке.

Контрагент	Наименование учреждения	№ договора	Дата заключения	Сумма договора (руб.)	Предмет договора/код ОКПД 2	Перечень № 616	Сумма у ЕП	
ООО «Техснаб»	МАОУ «Лицей № 56»	8/17/03-06/20	23.01.2017	29 776,00	Поставка товаров (моющие средства, перчатки). В том числе, изделия из резины, кроме твердой резины (эбонита), гигиенические или фармацевтические прочие <a href="#">22.19.71.190</a> Целлюлоза, бумага и картон 17.1	Включены	600 000 руб.	
		<b>33/17/03-06/32</b>	<b>13.02.2017</b>	<b>7 755,00</b>	<b>Поставка товаров (мыльница, держатель полотенец) Предметы туалета пластмассовые прочие <a href="#">22.29.23.130</a></b>	Не включены		
		<b>31/17/03-06/33</b>		<b>66 787,84</b>	<b>Поставка картриджей Оборудование компьютерное, электронное и оптическое (кроме кодов <a href="#">26.20.14.000</a>, <a href="#">26.70.11</a>, <a href="#">26.70.2</a>) <a href="#">26</a></b>	Включены		
		66/17/03-06/43	09.03.2017	20 000,00	Поставка бумаги для ксерокса Целлюлоза, бумага и картон 17.1	Включены		
		14/17/04-03/159	25.01.2017	98 000,00	Поставка планшет-трансформеров, смартфонов Оборудование компьютерное, электронное и оптическое (кроме кодов <a href="#">26.20.14.000</a> , <a href="#">26.70.11</a> , <a href="#">26.70.2</a> ) <a href="#">26</a>	Включены		500 000 руб.
		16/17/04-03/161	27.01.2017	80 000,00				
	15/17/04-03/160	26.01.2017	64 000,00					
	26/17/04-03/317	09.02.2017	85 000,00	Поставка зарядника, жесткого диска	Включены			

МАОУ «СОШ № 45»				Оборудование компьютерное, электронное и оптическое (кроме кодов <a href="#">26.20.14.000</a> , <a href="#">26.70.11</a> , <a href="#">26.70.2</a> ) 26			
	93/17/04-03/673	26.03.2017	82 500,00	Поставка столов ученических Мебель для офисов и предприятий торговли 31.01.1	Включены		
	<b>2/17/04-03/249</b>	<b>23.01.2017</b>	<b>43 288,00</b>	<b>Поставка канцелярии Изделия из бумаги и картона (кроме кода <a href="#">17.23.13.191</a>, <a href="#">17.23.13.199</a>) 17.2</b>	Включены	500 000 руб.	
	<b>9/17/04-03/247</b>		<b>9 974,00</b>	<b>Поставка товаров. В том числе, изделия из резины, кроме твердой резины (эбонита), гигиенические или фармацевтические прочие <a href="#">22.19.71.190</a> Целлюлоза, бумага и картон 17.1</b>	Включены		
	23/17/04-03/248	25.01.2017	18 750,00	Поставка лыж Лыжи детские 32.30.11.115	Не включены		
	40/17/04-03/446	01.03.2017	10 000,00	Поставка радиотелефонов, телефонов Оборудование компьютерное, электронное и оптическое (кроме кодов <a href="#">26.20.14.000</a> , <a href="#">26.70.11</a> , <a href="#">26.70.2</a> ) 26	Включены		
	307/17/04-03/1420	21.06.2017	34 154,00	Поставка кистей, красок, валиков Кисти технические 32.91.19.120, Краски на основе сложных полиэфиров, акриловых или виниловых полимеров в неводной среде 20.30.12.120	Не включены		
	МАОУ «СОШ № 57»	<b>6/17/04-03/250</b>	<b>23.01.2017</b>	<b>18 276,00</b>	<b>Поставка моющих средств Мыло и моющие средства, чистящие и полирующие средства 20.41</b>	Не включены	500 000 руб.
		<b>3/17/04-03/251</b>		<b>63 824,00</b>	<b>Поставка товаров. В том числе, изделия из резины, кроме твердой резины (эбонита), гигиенические или фармацевтические прочие <a href="#">22.19.71.190</a></b>	Включены	

		80/17/04-03/648	17.03.2017	99 904,00	Поставка одежды, обуви, очков. Очки для коррекции зрения, защитные или прочие очки или аналогичные оптические приборы <a href="#">32.50.42</a> Поставка товаров. В том числе, изделия из резины, кроме твердой резины (эбонита), гигиенические или фармацевтические прочие <a href="#">22.19.71.190</a>	Включены		
		76/17/04-03/642	13.03.2017	99 067,00	Поставка учебников Книги печатные <a href="#">58.11.1</a>	Включены		
		77/17/04-03/643	14.03.2017	99 549,00				
		78/17/04-03/646	15.03.2017	99 888,00				
		79/17/04-03/167	16.03.2017	99 799,00				
	МАОУ «СОШ № 54»		10/17/04-03/2017	23.01.2017	35 696,00	Поставка товаров (моющие средства, перчатки). В том числе, изделия из резины, кроме твердой резины (эбонита), гигиенические или фармацевтические прочие <a href="#">22.19.71.190</a> Целлюлоза, бумага и картон 17.1	Включены	600 000 руб.
			118/17/04-03/670	30.03.2017	92 708,00	Поставка учебников Книги печатные <a href="#">58.11.1</a>	Включены	
			119/17/04-03/671	31.03.2017	99 416,00			
			116/17/04-03/668	28.03.2017	98 408,00			
			115/17/04-03/667	27.03.2017	99 919,00			
			120/17/04-03/783	03.04.2017	84 540,00			
	МАОУ «СОШ № 48»		50/17/04-03/775	06.03.2017	89 070,00	Поставка учебников Книги печатные <a href="#">58.11.1</a>	Включены	500 000 руб.
			61/17/04-03/1029	22.03.2017	97 200,00			
			189/17/04-03/1136	12.05.2017	85 950,00	Поставка парты Мебель для офисов и предприятий торговли 31.01.1	Включены	
			188/17/04-03/1137	11.05.2017	85 950,00			
190/17/04-03/1138			15.05.2017	85 950,00				
191/17/04-03/1139			17.05.2017	90 000,00	Поставка стульев Мебель для офисов и предприятий торговли 31.01.1	Включены		
МАОУ		7/17/04-03/215	23.03.2017	80 493,00	Целлюлоза, бумага и картон 17.1	Включены	500 000 руб.	
		1/17/04-	23.01.2017	98 984,00				

МАОУ «СОШ № 40»	03/313			Поставка бумаги		
	87/17/04-03/640	13.03.2017	93 775,00	Поставка учебников Книги печатные 58.11.1	Включены	
	88/17/04-03/641	14.03.2017	90 295,00			
	89/17/04-03/660	16.03.2017	94 580,00			
	63/17	02.03.2017	40 208,00	Поставка бумаги, моющих средств Целлюлоза, бумага и картон 17.1	Включены	500 000 руб.
	210/17	24.05.2017	50 894,00	Поставка товаров (моющие средства, перчатки). В том числе, изделия из резины, кроме твердой резины (эбонита), гигиенические или фармацевтические прочие 22.19.71.190 Целлюлоза, бумага и картон 17.1	Включены	
	211/17		43 276,00	Поставка кистей, красок, валиков Кисти технические 32.91.19.120, Материалы лакокрасочные на основе полимеров 20.30.1	Не включены	
	411/17	13.09.2017	65 396,00	Поставка канцелярии, в том числе, бумаги Изделия из бумаги и картона (кроме кода 17.23.13.191, 17.23.13.199) 17.2 Детали для скоросшивателей или папок, канцелярские зажимы и аналогичные канцелярские изделия и скобы в виде полос из недорогих металлов 25.99.23.000	Включены	
	414/17	15.09.2017	82 231,00	Поставка классных журналов Изделия из бумаги и картона (кроме кода 17.23.13.191, 17.23.13.199) 17.2	Включены	
	447/17	02.10.2017	50 000,00	Поставка канцелярии, в том числе, бумаги Изделия из бумаги и картона (кроме кода 17.23.13.191, 17.23.13.199) 17.2 Детали для скоросшивателей или папок, канцелярские зажимы и аналогичные	Включены	



					канцелярские изделия и скобы в виде полос из недрагоценных металлов <a href="#">25.99.23.000</a>		
МАОУ «Школа-интернат № 53»	317/17/17-133	22.06.2017	49 500,00		Поставка столов ученических Мебель для офисов и предприятий торговли 31.01.1	Включены	200 000 руб.
	333/17/17-146	04.07.2017	53 000,00		Поставка стульев ученических Мебель для офисов и предприятий торговли 31.01.1	Включены	
	<b>348/17/17-166</b> <b>347/17/17-165</b>	<b>25.07.2017</b>	<b>20 000,00</b> <b>30 000,00</b>		<b>Поставка товаров (моющие средства, перчатки). В том числе, изделия из резины, кроме твердой резины (эбонита), гигиенические или фармацевтические прочие</b> <b><a href="#">22.19.71.190</a></b> <b>Целлюлоза, бумага и картон</b> <b>17.1</b>	Включены	
	371/17/17-181	11.08.2018	25 800,00		Поставка канцелярии, бумаги Целлюлоза, бумага и картон 17.1 Карандаши простые и цветные с грифелями в твердой оболочке <a href="#">32.99.15.110</a>	Включены	
МАОУ «Гимназия № 41»	68/17/04-03/638	13.03.2017	99 736,00		Поставка проектора Оборудование компьютерное, электронное и оптическое (кроме кодов <a href="#">26.20.14.000</a> , <a href="#">26.70.11</a> , <a href="#">26.70.2</a> ) 26	Включены	500 000 руб.
	69/17/04-03/639	14.03.2017	80 264,00		Поставка интерактивной доски Оборудование компьютерное, электронное и оптическое (кроме кодов <a href="#">26.20.14.000</a> , <a href="#">26.70.11</a> , <a href="#">26.70.2</a> ) 26	Включены	
	70/17/04-03/655	15.03.2017	40 000,00		Поставка «Класс-светофор» Приборы, аппаратура и модели, предназначенные для демонстрационных целей 32.99.53	Не включены	
	71/17/04-03/656	17.03.2017	70 000,00		Поставка мини-химической лаборатории Приборы, аппаратура и модели, предназначенные для демонстрационных	Не включены	

				целей 32.99.53			
		97/17/04-03/657	27.03.2017	97 500,00	Поставка столов ученических	Включены	
		98/17/04-03/658	28.03.2017	98 500,00	Мебель для офисов и предприятий торговли 31.01.1		
	МАДОУ детский сад «Росток»	149/17/ДСР-62/17	12.04.2017	65 238,00	Поставка эмали, краски, инструментов Эмали на основе сложных полиэфиров, акриловых или виниловых полимеров в неводной среде 20.30.12.130, Материалы лакокрасочные на основе полимеров 20.30.1	Не включены	500 000 руб.
		178/17/ДСР-90/17	10.05.2017	21 500,00	Поставка игрушек Игры и игрушки 32.40	Не включены	
		207/17/ДСР-97/17	19.05.2017	60 000,00	Поставка холодильного оборудования Холодильники бытовые 27.51.11.110	Не включены	
		420/17/ДСР-194/17	11.09.2017	99 990,00	Поставка котла пищеварочного	Не включены	
		421/17/ДСР-195/17		99 990,00	Котлы варочные электрические 27.51.28.120		

В материалах дела имеются следующие договоры, заключенные ИП <...> и ИП <...> с МАДОУ детский сад «Гармония»:

Контрагент	Наименование учреждения	№ договора	Дата заключения	Сумма договора (руб.)	Предмет договора/код ОКПД 2	Перечень № 616	Сумма у ЕП
ИП <...>	МАДОУ детский сад «Гармония»	48/17	09.01.2017	98 550,00	Поставка киселя Кисели на плодово-ягодной основе (сухой кисель) 10.89.19.231	Не включены	500 000 руб.
		199/17	02.06.2017	98 550,00			
		88/16	26.01.2016	90 625,00			
		392	15.08.2016	79 655,00			
		387/16	09.08.2016	43 670,00	Поставка перчаток. В том числе, изделия из резины, кроме твердой резины (эбонита), гигиенические или фармацевтические прочие 22.19.71.190	Включены	
		386/16		40 560,00	Поставка ткани вафельной Ткани хлопчатобумажные бытовые 13.20.20.110	Не включены	
		393/16	15.08.2016	74 082,00	Поставка одежды Одежда, кроме одежды из меха	Не включены	

ИП <...>				14.1	
	65/17	10.02.2017	96 814,00	Поставка мыла, соды Мыло и моющие средства, чистящие и полирующие средства 20.41, Гидроксид натрия (сода каустическая) 20.13.25.111	Не включены
	64/17		98 215,40	Поставка туалетной бумаги, салфеток Целлюлоза, бумага и картон 17.1	Включены
	66/17		99 921,20	Поставка полотна, уксуса Полотна трикотажные или вязанные 13.91	Не включены
	211/17	22.06.2017	71 200,00	Поставка полотенец Изделия текстильные прочие 13.9	Не включены
	214/17		26 377, 00	Поставка стульев Мебель для офисов и предприятий торговли 31.01.1	Включены
	210/17		90 802, 00	Поставка одеяла Одеяла (кроме электрических одеял) 13.92.11.110	Не включены
	212/17		85 376, 00	Поставка ткани Ткани текстильные 13.20	Не включены
	253/17	10.07.2017	80 297,00	Поставка посуды Посуда столовая и кухонная из керамики, кроме фарфоровой 23.41.12.110	Не включены
	254/17		96 356,00		
	255/17		71 417,00		
	367/17	14.09.2017	98 278,00	Поставка моющих средств Мыло и моющие средства, чистящие и полирующие средства 20.41	Не включены
	287/16		72 453,00	Поставка посуды Посуда столовая и кухонная из керамики, кроме фарфоровой 23.41.12.110	Не включены
	288/16		74 710,00	Поставка ведер, баков, подносов Резервуары, цистерны, баки и аналогичные емкости (кроме емкостей для сжатых или сжиженных газов) из чугуна, стали или алюминия, вместимостью более 300 л, без механического или теплотехнического оборудования	Не включены

			<b>25.29.11</b>	
<b>285/16</b>		<b>85 403,00</b>	<b>Поставка ершей, метл, ведер, щеток Ерши 32.91.19.130 Щетки технические 32.91.19.110 Метлы и щетки для домашней уборки 32.91.11.000</b>	Не включены
<b>283/16</b>		<b>58 431,00</b>		
<b>479/16</b>	<b>04.10.2016</b>	<b>60 960,00</b>	<b>Поставка одеял Одеяла (кроме электрических одеял) 13.92.11.110</b>	Не включены
<b>477/16</b>		<b>78 938,55</b>	<b>Поставка ткани, одеял Ткани текстильные 13.20 Одеяла (кроме электрических одеял) 13.92.11.110</b>	Не включены
<b>388/16</b>	<b>09.08.2016</b>	<b>46 850,00</b>	<b>Поставка посуда Посуда столовая и кухонная из керамики, кроме фарфоровой 23.41.12.110</b>	Не включены
<b>384/16</b>		<b>29 245,00</b>		
<b>383/16</b>		<b>24 572,00</b>	<b>Поставка хозяйственного инвентаря</b>	
<b>382/16</b>		<b>96 087,00</b>	<b>Поставка посуды Посуда столовая и кухонная из керамики, кроме фарфоровой 23.41.12.110</b>	Не включены
251/16	11.05.2016	3 470,00	Поставка кастрюли Ложки, вилки, половники, шумовки, лопаточки для тортов, ножи для рыбы, ножи для масла, щипцы для сахара и аналогичные кухонные и столовые приборы 25.71.14	Не включены
<b>282/16</b>	<b>14.06.2016</b>	<b>74 679,00</b>	<b>Поставка посуды Посуда столовая и кухонная из керамики, кроме фарфоровой 23.41.12.110</b>	Не включены
<b>286/16</b>		<b>99 820,00</b>		

В материалах дела имеются следующие договоры, заключенные ИП <...> и ИП <...> с МАДОУ детский сад «Росинка»:

Контрагент	Наименование учреждения	№ договора	Дата заключения	Сумма договора (руб.)	Предмет договора/ ОКПД 2	Перечень № 616	Сумма у ЕП
ИП <...>	МАДОУ детский сад «Росинка»	175/17	11.09.2017	99 864,00	Поставка Кисель плодово-ягодный 10.51.56.141	Не включены	100 000 руб.
		67/17	24.05.2017	99 864,00			
		20/17	28.02.2017	99 864,00			
		025/17	25.07.2017	98 607,42	Капитальный ремонт помещений Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий) 41.20.40	Не включены	
ИП <...>		024/17	24.07.2017	99 420,33	Замена деревянных окон Работы по установке дверных и оконных блоков и коробок, навеске дверных полотен (кроме дверей автоматического действия и вращающихся дверей), окон, оконных створок, планчатых створок, дверей гаражного типа и т.п. из любых материалов 43.32.10.110	Не включены	
		021/17	21.07.2017	91 382,03			
		020/17	20.07.2017	75 289,41			
		6/17	07.04.2017	95 701,62	Замена линолеума Работы по устройству покрытий полов и стен, включая работы обойные, прочие, не включенные в другие группировки 43.33.29	Не включены	
		5/17		95 701,62			
		26/17	20.03.2017	79 134,77	Капитальный ремонт Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий) 41.20.40	Не включены	
	28/17	83 621,29					
	25/17	79 577,72					
	27/17	75 710,82					
	217/17	05.10.2017	68 877,24	Монтаж СВН Работы электромонтажные 43.21.10	Не включены		
216/17	95 023,81						
221/17	95 023,81						
219/17	95 023,81						
218/17	68 047,26						
220/17	70 004,07						

В материалах дела имеются следующие договоры, заключенные ИП <...> и ИП <...> с МАДОУ детский сад «Страна чудес», МБУ ДО «ДЮЦ» НГО:

Контрагент	Наименование учреждения	№ договора	Дата заключения	Сумма договора (руб.)	Предмет договора ОКПД 2	Перечень № 616	Сумма у ЕП		
ИП <...>	МАДОУ детский сад «Страна чудес»	02-23/79-2017	03.02.2017	99 864,00	Поставка Кисель плодово-ягодный 10.51.56.141	Не включены	500 000 руб.		
		02-23/149/3-2017	28.04.2017	99 864,00					
		02-23/141-2017	10.10.2017	99 864,00					
ИП <...>		МАДОУ детский сад «Страна чудес»	02-23/352-2017	20.10.2017	84 900,00	Поставка развивающих игр Игры и игрушки 32.40	Не включены		
			02-23/353-2017		86 400,00	Поставка стола для инвалидов Мебель металлическая, не включенная в другие группировки 31.09.11	Включены		
			02-23/354-2017		94 225,00	Поставка системного блока, монитора Оборудование компьютерное, электронное и оптическое (кроме кодов 26.20.14.000, 26.70.11, 26.70.2) 26	Включены		
			02-23/355-2017		72 425,00	Поставка кресла-коляски для инвалидов Мебель медицинская, включая хирургическую, стоматологическую или ветеринарную; парикмахерские кресла и аналогичные кресла, и их части 32.50.30	Включены		
			02-23/367-2017		08.11.2017	154 800,00	Поставка оборудования по созданию условий для получения качественного образования (закупка у ЕП)		
			02-23/368-2017			295 000,00			
			02-23/370-2017		09.11.2017	198 000,00			
МБУ ДО «ДЮЦ» НГО	МАДОУ детский сад «Страна чудес»	17/2017	17.04.2017	388 005,07	Подряд – замена окон Работы по установке дверных и оконных блоков и коробок, навеске дверных полотен (кроме дверей автоматического действия и	Не включены	100 000 руб.		

					вращающихся дверей), окон, оконных створок, планчатых створок, дверей гаражного типа и т.п. из любых материалов 43.32.10.110	
	20/2017	15.06.2017	389 443,03		<b>Подряд – ремонтные работы</b> <b>Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)</b> <b>41.20.4</b>	Не включены
	22/2017		374 109,44		<b>Подряд – электромонтажные работы</b> <b>Работы электромонтажные</b> <b>43.21.10</b>	Не включены
	21/2017	15.07.2017	382 958,48		Подряд – ремонтные работы Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий) 41.20.4	Не включены
	450/2017	10.10.2017	20 757,44		Поставка бумаги Целлюлоза, бумага и картон 17.1	Включены

В письменном пояснении МАОУ «СОШ № 48» (вх. № 01-14802 от 17.07.2018), МАОУ «СОШ № 54» (вх. № 01-14627 от 16.07.2018), МАОУ «Лицей № 58» (вх. № 01-14626 от 16.07.2018), МАОУ «СОШ № 49» (вх. № 01-14625 от 16.07.2018), МАДОУ детский сад «Росинка» (вх. № 01-14943 от 18.07.2018), МАОУ «СОШ № 54» (вх. № 01-14140 от 10.07.2018), МАОУ «Школа-интернат № 53» (вх. № 01-14261 от 11.07.2018), МАДОУ детский сад «Гармония» (вх. № 01-15387 от 23.07.2018), МАОУ «СОШ № 40» (вх. № 01-15170 от 20.07.2018), МАДОУ «Страна чудес» (вх. № 01-15298 от 23.07.2018), МАДОУ детский сад «Росток» (вх. № 01-14207 от 10.07.2018), МБУ ДО «ДЮЦ» НГО (вх. № 01-15171 от 20.07.2018) указали, что договоры учреждениями заключаются с различными организациями и различными предпринимателями в различных сферах деятельности при осуществлении закупок товаров, работ и услуг. Решение о выборе поставщика принимается в рамках действующего законодательства и локальных нормативных актов, что дает право осуществлять закупку, в том числе, у единственного поставщика. Финансово - хозяйственная деятельность автономных образовательных учреждений контролируется надзорными органами и общественными организациями. У действующих руководителей образовательных учреждений отсутствует информация о соглашениях, принуждениях, согласованных действиях со стороны должностных лиц Администрации Новоуральского городского округа по ограничению, устранению конкуренции среди образовательных учреждений.

Администрация Новоуральского городского округа на заседании комиссии, а также в письменном пояснении (вх. № 01-8071 от 23.04.2018) указала, что в период с 2015-2017 годы рассматриваемыми в настоящем деле образовательными организациями Новоуральского городского округа осуществлялись закупки товаров, работ, услуг у различных хозяйствующих субъектов (в том числе, у ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ООО «Техснаб», ООО «Техноком», ЗАО «Проминвест», ООО «Новоснабторг»).

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг муниципальными образовательными организациями применялись различные способы (торги (аукцион), запрос котировок, осуществление закупки у единственного поставщика). Согласно представленной учреждениями информации, перед осуществлением закупок учреждениями проводился мониторинг цен и выбиралось предложение с наименьшей ценой.

Закупки товаров, работ, услуг муниципальными образовательными организациями Новоуральского городского округа, функционирующими в организационно-правовой форме автономного учреждения, осуществлялись ими у единственного поставщика либо иным способом на основании действующих в соответствующих организациях положениях о закупке.

В положениях о закупке, действующих в соответствующих организациях, предусмотрены различные случаи, при которых организация вправе осуществлять закупку у единственного поставщика (например, в случае, когда закупка товаров, работ, услуг осуществляется на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей, или на иную сумму (300 тысяч рублей, 500 тысяч рублей).

Решения о выборе способа осуществления закупок и об определении поставщика товаров (исполнителя работ, услуг) в тех или иных случаях принимались руководителями соответствующих муниципальных образовательных организаций самостоятельно, в пределах их компетенции и с учетом требований положений о закупке.

Подобный механизм осуществления закупок, как указала Администрация Новоуральского городского округа, не противоречит требованиям ст. 2 Закона № 223-ФЗ и Закону об автономных учреждениях.

Понятие «дробление заказов» действующим законодательством не предусмотрено.

Несмотря на то, что Глава Новоуральского городского округа заключает трудовые договоры с руководителями муниципальных образовательных организаций Новоуральского городского округа, данные организации самостоятельны в своей финансово-хозяйственной деятельности.

Кроме того, отметила Администрация Новоуральского городского округа, в период с 2015 года по 15.06.2016 года <...> замещал должность заместителя Главы Администрации Новоуральского городского округа по экономике и финансам – начальника Финансового управления Новоуральского городского округа, в его полномочия не входило заключение трудовых договоров с руководителями муниципальных учреждений.

Каких-либо указаний или распоряжений о заключении муниципальными образовательными организациями Новоуральского городского округа договоров и (или) муниципальных контрактов с вышеуказанными хозяйствующими субъектами <...> в период замещения должностей начальника Финансового управления Новоуральского городского округа, заместителя Главы Администрации Новоуральского городского округа по экономике и финансам – начальника Финансового управления Новоуральского городского округа, Главы Администрации Новоуральского городского округа, Главы Новоуральского городского округа не давались.



С учетом изложенного, Администрация Новоуральского городского округа считает, что нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, антимонопольного законодательства Российской Федерации в рассматриваемой ситуации не допущено.

Администрацией Новоуральского городского округа также представлена следующая информация:

За период с 2015 по 2017 года МАОУ «СОШ № 57» заключено 359 договоров на сумму 30 366 470,03 рубля, в том числе с ООО «Техснаб» и ООО «Техноком» 69 договоров на сумму 3 487 565,03 рубля, что составляет 11,48% от общей доли закупок.

За период с 2015 по 2017 года МАОУ «Лицей № 56» было заключено 492 договора на поставку товаров, работ и услуг, общий объем закупок составил 40 345 149,63 рублей. Доля закупок у ООО «Техноком» и ООО «Техснаб» за 2015-2017 годы – 6 197 279,58 рублей, что составляет 15,3% от общего объема закупок.

За период 2015-2017 годы МАОУ «СОШ № 40» было заключено 549 договоров, общий объем закупок составил 54 085 822,65 рублей. Общая доля закупок с ООО «Техноком», ООО «Техснаб» в 2015 году – 4 400 405,27 рублей, в 2016 году – 3 908 684,21 рублей, в 2017 году – 491 721,06 рублей, что составляет 8,14% от общего объема закупок.

За период 2015-2017 годы МАОУ «Гимназия № 41» было заключено 563 договора, общий объем закупок составил 35 953 424,03 рублей. Доля закупок у ООО «Техснаб» - 1 850 446,94 рублей, что составляет 5,15% от общей доли закупок.

За период 2015-2017 годы МАОУ «СОШ № 45» заключен 151 договор на общую сумму 4 883 888,82 рублей. Доля закупок у ООО «Техноком» в 2015 году – 1 267 070,46 рублей, в 2016 году – 663 882,7 рублей, а в 2017 году – 436 797,07 рублей, что составляет 48,5% от общей доли закупок. За период 2016-2017 годы общий объем закупок – 3 508 069,26 рублей, доля закупок у ООО «Техноком» - 1 100 679,77 рублей, что составляет 31,3% от общего объема закупок.

За период 2016-2017 годы МАОУ «СОШ № 48» заключено 457 договоров, общий объем закупок составил 45 816 304 рублей. Объем закупок у ООО «Техснаб» - 5 818 150,1 рублей, что составляет 12,7 % от общей доли закупок.

За период 2016-2017 годы МАОУ «СОШ № 49» заключено 282 договора, общий объем закупок составил 25 157 267,6 рублей. Доля закупок у ООО «Техснаб» - 1 172 238,84 рублей, что составляет 4,6% от общего объема закупок.

За период 2015-2017 годы МАОУ «Школа-интернат № 53» общий объем закупок составил 74 951 147,2 рублей. Доля закупок у ООО «Техснаб» - 377 733,85 рублей, что составляет 1,7 % от общего объема закупок. Доля закупок у ИП <...> - 314 689 рублей, что составляет 0,4% от общей доли закупок.

За период 2015-2017 годы МАОУ «СОШ № 54» заключено 580 договоров, общий объем закупок составил 44 526 382,48 рублей. Доля закупок у ООО «Техснаб» - 13 003 529,22 рублей, что составляет 29,2% от общей доли закупок.

За период 2016-2017 годы МАОУ «Лицей № 58» заключено 452 договора, общий объем закупок составил 39 482 906,54 рублей. Доля закупок у ООО «Техснаб» - 3 964 478, что составляет 10% от общего объема закупок.

За период 2015-2017 годы МАДОУ «Детский сад «Росинка» заключено 1646 договоров, общий объем закупок у ИП <...>, ИП <...>, ООО «Техноком» - 5 476 470,17 рублей, что составляет 2,1% от общего объема закупок.

За период 2015-2017 годы МАДОУ «Детский сад «Страна чудес» заключено 1579 договоров, общий объем закупок составил 202 629 331,35 рублей. Доля закупок у ИП <...>, ИП <...> - 1 764 602 рубля, что составляет 0,87% от общего объема закупок.

За период 2015-2017 годы МАДОУ «Детский сад «Гармония» заключено 1307 договоров, общий объем закупок составил 142 335 771,27 рублей. Доля закупок у ИП <...> составила 4,7%, доля закупок у ИП <...> - 1,3% от общего объема закупок.

За период 2015-2017 годы МАДОУ «Росток» заключено 284 договора, общий объем закупок составил 154 901 363,97 рублей. Доля закупок у ИП <...> - 286 516 рублей, что составляет 0,18% от общего объема закупок, у ООО «Техснаб» - 689 128,64, что составляет 0,44% от общего объема закупок.

За период 2015-2017 годы МБУ ДО «ДЮЦ» заключено 1 235 договоров, общий объем закупок составил 28 874 517,15 рублей. Объем закупок у ООО «Техснаб» - 309 313,51 рублей, что составляет 1,07% от общего объема закупок, объем закупок у ИП <...> - 1 534 516,02 рублей, что составляет 5,3 % от общего объема закупок.

ИП <...> в письменных пояснениях (вх. № 01-15591 от 25.07.2018, вх. № 01-18836 от 03.09.2018), а также на заседании комиссии указал, что в период с 29.10.2010 по 05.04.2018 он осуществлял предпринимательскую деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, основным видом деятельности являлась поставка оборудования, техники, осуществление строительных, подрядных работ. Деятельность в качестве индивидуального предпринимателя прекращена им 05.04.2018. В период 2015-2017 годов ИП <...> заключались договоры на поставку оборудования, компьютерной техники, договоры подряда с различными субъектами, в том числе и с муниципальными образовательными учреждениями НГО. Договоры заключались как на основании запроса котировок, так и без проведения торгов, при этом победителем запросов котировок ИП <...> зачастую не признавался. В основной массе заключенных в указанный период ИП <...> договоров, договоры с образовательными учреждениями составили порядка 27%. На территории Новоуральского городского округа присутствует достаточно большое количество субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих аналогичные виды деятельности. Активно на рынке Новоуральска работают также предприниматели из других городов Свердловской области и других регионов, то есть уровень конкуренции достаточно высокий. Нарушений антимонопольного законодательства, по мнению ИП <...>, не допущено.

ИП <...> также прекратила свою деятельность в качестве хозяйствующего субъекта 27.12.2017.

МАОУ «СОШ № 57» в письменном объяснении (вх. № 01-7995 от 20.04.2018), а также на заседании комиссии сообщило следующее:

МАОУ «СОШ № 57», являясь автономным учреждением, деятельность по закупке товаров, работ и услуг для нужд образовательного учреждения осуществляет в соответствии с порядком, установленным Законом № 223-ФЗ, руководствуясь Положением о закупках МАОУ «СОШ №57», применяя конкурентные способы закупок с учетом потребностей и объема финансирования.

<...> работает в должности директора МАОУ «СОШ № 57» с 20.08.2002, каждые 3-5 лет трудовой договор заключается с ним на новый срок, действующим Главой Администрации Новоуральского городского округа, который является работодателем <...>.

<...> стал работодателем <...> в 2017 году, заключив с ним очередной трудовой договор 21.06.2017.

За 16 лет в должности руководителя образовательного учреждения никаких соглашений, принуждений, согласованных действий со стороны руководителей и должностных лиц Администрации Новоуральского городского округа по недопущению, ограничению, устранению конкуренции <...> не известны.

В процессе деятельности МАОУ «СОШ № 57» заключаются договоры с различными организациями и индивидуальными предпринимателями в различных сферах деятельности, ограничений круга поставщиков по принципу родственных связей, связанных с ограничением конкуренции, как утверждает <...>, не имеется.

ООО «Техснаб» является надежным деловым партнером МАОУ «СОШ № 57» в сфере поставки канцелярских, хозяйственных товаров, компьютерной техники, учебно-лабораторного и производственного оборудования.

За период с 2015-2017 МАОУ «СОШ № 57» в соответствии с порядком, установленным Законом № 223-ФЗ было заключено 359 договоров на поставку товаров, работ и услуг с различными организациями, общий объем закупок составил 30 366 470,03 рублей.

Доля закупок у ООО «Техснаб» и ООО «Техноком» за 2015-2017 годы - 3 487 565,03, что составляет 11% от общего объема закупок за данный период.

Финансово-хозяйственная деятельность автономного образовательного учреждения является прозрачной и контролируемой всеми надзорными органами и общественными организациями с момента выделения финансовых средств до момента подготовки отчета за их расходованием. План финансово-хозяйственной деятельности образовательного учреждения до момента утверждения руководителем, проходит обсуждение и утверждение на Наблюдательном совете, затем согласовывается заместителем руководителя Управления образования и Финансовым управлением Администрации Новоуральского городского округа. Итоги финансово-хозяйственной деятельности муниципальных автономных и бюджетных учреждений рассматриваются два раза в год на комиссии по эффективной деятельности. Сведения о плане финансово-хозяйственной деятельности и отчет об его исполнении размещаются на сайте образовательного учреждения и [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

Исходя из вышеизложенного, полагает МАОУ «СОШ № 57», действия Администрации МАОУ «СОШ № 57» правомерны и признаков нарушения антимонопольного законодательства не содержат.

МАОУ «СОШ № 45» в письменном пояснении (вх. № 01-8070 от 23.04.2018), а также на заседании комиссии сообщило следующее:

В период 2015-2017 договоры заключались в соответствии с Законом № 223-ФЗ на основании утвержденного Положения о закупках. При заключении договоров без проведения торгов специалистами МАОУ «СОШ № 45» проводился мониторинг цен на закупаемый товар. Договоры с ООО «Техноком», ООО «Техснаб» и иным поставщиками были заключены с учетом проводимого мониторинга, это можно проследить из перечня заключенных в период 2015-2017 договоров.

Например, наряду с вышеуказанными компаниями на поставку канцелярских товаров договоры неоднократно заключались с ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ООО «Энергосервис» и иными юридическими лицами. Договоры на поставку учебников заключались с ИП <...>, ИП <...>, ООО «Линкор» и так далее. На крупные поставка учебников и мебели проводились торги.

То есть, как указало МАОУ «СОШ № 57», в данном случае в действиях Учреждения отсутствуют признаки нарушений, ограничивающих конкуренцию.

Действия МАОУ «СОШ № 45» никоим образом не нарушают положения ст. 16 Закона о защите конкуренции, не имеют и не могут иметь последствий, указанных в ст. 16 Закона о защите конкуренции.

МАОУ «Лицей № 56» в письменном пояснении (вх. № 01-7994 от 20.04.2018), а также на заседании комиссии сообщило следующее:

МАОУ «Лицей № 56», являясь автономным учреждением, деятельность по закупке товаров, работ и услуг для нужд образовательного учреждения осуществляет в соответствии с порядком, установленным Законом № 223-ФЗ, руководствуясь Положением о закупках МАОУ «СОШ №57», применяя конкурентные способы закупок, с учетом потребностей и объема финансирования.

<...> работает в должности директора МАОУ «Лицей № 56» с 23.08.2013, трудовой договор был заключен действующим Главой Администрации Новоуральского городского округа <...>. По завершению срока действия договора, Глава Новоуральского городского округа <...> заключил с <...> трудовой договор от 17.08.2017.

За данный период времени никаких соглашений, принуждений, согласованных действий со стороны руководителей и должностных лиц Администрации Новоуральского городского округа по недопущению, ограничению и устранению конкуренции <...> неизвестны, давления на нее, как на руководителя, никто не оказывал.

За период с 2015 по 2017 годы МАОУ «Лицей № 56» было заключено 492 договора на поставку товаров, работ и услуг, общий объем закупок составил 40 345 149,63 рублей.

В процессе деятельности заключались договоры с различными организациями и индивидуальными предпринимателями, ограничения по принципу родства при определении поставщика МАОУ «Лицей № 56» не вводились.

МАОУ «Лицей № 56» считает, что его действия (бездействие) не содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

ООО «Техснаб» в письменном пояснении (вх. № 01-8128 от 23.04.2018, вх. № 01-18980 от 04.09.2018), а также на заседании комиссии сообщило следующее:

ООО «Техснаб» осуществляет деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным Решением единственного учредителя от 06.12.2016 № 1.

Целями деятельности Общества является расширение рынка товаров работ и услуг, извлечение прибыли. Общество осуществляет все виды торговой деятельности, посредническую деятельность, операции с недвижимостью, ремонт и обслуживание инженерно-технического и коммунального оборудования, ремонтно-строительные и строительно-монтажные работы, разработку проектно-сметной документации, выполнение текущих и капитальных ремонтов, другие виды работ и оказание услуг, не запрещенных и не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Работа ведется в нескольких муниципальных образованиях с различными типами организаций, в том числе и с учреждениями Новоуральского городского округа.

Путем мониторинга информации о проведении закупок в Единой информационной системе в сфере закупок ООО «Техснаб» принимает участие в конкурсных процедурах. Также с целью организации взаимодействия, заключения договоров поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг направляются коммерческие предложения, прайсы в различные организации, являющиеся потенциальными заказчиками. В процессе осуществления деятельности ООО «Техснаб» заключались договоры с образовательными учреждениями Новоуральского городского округа. При этом, указало ООО «Техснаб», соблюдались нормы законодательства Российской Федерации в сфере осуществления закупочной деятельности.

ООО «Техснаб» указало, что каких-либо соглашений между органами местного самоуправления, их должностными лицами и ООО «Техснаб», либо осуществления согласованных действий такими органами, а также лицами, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, нет.

О фактах оказания влияния на принятие решений относительно выбора ООО «Техснаб» в качестве поставщика директору ООО «Техснаб» неизвестно.

Администрация Новоуральского городского округа на заседании комиссии пояснила, что ИП <...>, ООО «Техснаб» начали осуществление предпринимательской деятельности задолго до того, как <...> назначен на должность Главы Новоуральского городского округа.

Ниже приведены данные с сайта <http://zakupki.gov.ru> по некоторым закупкам товаров, аналогичных тем, которые явились предметом договоров между муниципальными образовательными учреждениями Новоуральского городского округа и ИП <...>, ИП <...>, ООО «Техснаб»:

№ закупки	Наименование	Цена за ед. (с сайта)	Цена за ед. (по договору)
0339300067818000011	Монитор <a href="#">26.20.17.110-00000025</a>	8 685,53	10 700,00
0156300055318000027	Монитор 26.20.17.110	9 120,84	
0340100018418000007	Системный блок 26.20.13.000	20 550,10	25 150,00
0356500000518000181	Системный блок 26.20.15.000	14 234,40	
0329100013014000005	Картридж Canon EP-27 30.01.24.110	2 350,00	4 925,00
0573400000118004715	Картридж 26.20.40.190	3 597,59	5 723,00
0138100004817000054	Картридж 26.20.40.190	3 800,00	
0859200001118007933	Котел пищеварочный 28.93.15.121	99 000,00	99 990,00
0111300005117000718	Котел пищеварочный 28.93.15.121	77 778,00	
0848600003318000118	Эмаль ПФ-115 (МАОУ СОШ № 40, поставка кистей, красок, валиков) 20.30.12.130	52,35	131,66
0575400000117000027	Эмаль ПФ-115 20.30.12.130	59,00	
0339100009516000011	Уайт-спирит 1 л. 20.30.22.220	61,29	150,00
0362200071117000239	Одеяло детское 13.92.11.110	428,79	547,00
0329200062217003626	Одеяло детское 13.92.11.110	520,95	

0387200001918000032	Ткань вафельная 13.20.20.119	946,00 (рулон)	
0336100016117000013	Ткань вафельная 13.20.20.119	24,60	65,00
0600600005718000035	Туалетная бумага 17.22.11.110	9,28	16,70
0358100032218000141	Туалетная бумага 17.22.11.110	5,12	
0851400002218000102	Салфетки бумажные 17.22.11.140	12,31	29,50
0858400001018000164	Салфетки бумажные 17.22.11.140	10,30	
0862400002718000076	Поднос пластмассовый 22.29.23.110	103,07	150,00
0375200009417000114	Поднос пластмассовый 22.29.23.120	66,40	

Ниже приведены данные с сайта <http://zakupki.gov.ru> по некоторым закупкам на поставку киселя плодово-ягодного (код ОКПД 2 – 10.89.19.231), аналогичные тем, которые явились предметом договоров между муниципальными образовательными учреждениями Новоуральского городского округа (МАДОУ детский сад «Страна чудес», МАДОУ детский сад «Росинка», МАДОУ детский сад «Гармония») и ИП <...>.

№ закупки (заказчик)	Информация с сайта		Информация по договорам с ИП Егоровой Т.Л.	
	ед. измерения	цена за ед.	ед. измерения	цена за ед.
№ 0362200071717001186 от 26.12.2017 (ГБУЗ СО «Свердловский областной онкологический диспансер»)	кг	66,38	1 пачка (0,5 кг)	657 руб.
№ 0169300000117005419 от 15.12.2017 (Управление муниципального заказа Администрации города Челябинска)	кг	46,00		
№ 0369200000517000566 от 15.11.2017 (заказчик – ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница»)	кг	46,23		

На основании вышеизложенного, в действиях (бездействии) Администрации Новоуральского городского округа, ООО «Техснаб», ИП <...>, ИП <...> имеет место нарушение п. 1 и п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в достижении соглашений, направленных на ограничение доступа на товарный рынок хозяйствующим

субъектам и на завышение цен приобретения товаров, работ, услуг для нужд образовательных организаций.

**При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия, согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.**

Антимонопольный орган в силу пп. «к» п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции выдает в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

Лицо, чьи действия (бездействие) в установленном настоящим Федеральным законом порядке признаны монополистической деятельностью и являются недопустимыми в соответствии с антимонопольным законодательством, по предписанию антимонопольного органа обязано перечислить в федеральный бюджет доход, полученный от таких действий (бездействия).

Под монополистической деятельностью в п. 10 ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью.

В случае неисполнения этого предписания доход, полученный от монополистической деятельности, подлежит взысканию в федеральный бюджет по иску антимонопольного органа. Лицо, которому выдано предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного от монополистической деятельности, не может быть привлечено к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, в отношении которого выдано данное предписание, если данное предписание исполнено (ч. 3 ст. 51 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с п. 3 Постановления Конституционного Суда РФ от 24.06.2009 № 11-П данная мера по основаниям и процедуре применения, а также по своим правовым последствиям является специфической формой принудительного воздействия на участников охраняемых антимонопольным законодательством общественных отношений. Она призвана обеспечивать восстановление баланса публичных и частных интересов путем изъятия доходов, полученных хозяйствующим субъектом в результате злоупотреблений, и компенсировать таким образом не подлежащие исчислению расходы государства, связанные с устранением негативных социально-экономических последствий нарушения антимонопольного законодательства. Компенсаторный характер данной меры обуславливает возможность ее применения за совершение деяний, связанных с монополистической деятельностью, параллельно с мерами ответственности, носящими штрафной характер, что само по себе не затрагивает сферу действия общеправового принципа недопустимости повторного привлечения к ответственности за одно и то же деяние (*non bis in idem*).

Под доходом, подлежащим взысканию в федеральный бюджет с лица, чьи действия (бездействия) признаны монополистической деятельностью и являются недопустимыми в соответствии с антимонопольным законодательством, согласно п. 13 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016) следует понимать доход, полученный от таких противоправных действия (бездействия).

Пунктами 1, 2 ст. 249 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что доходом от реализации признаются выручка от реализации товаров (работ, услуг) как собственного производства, так и ранее приобретенных, выручка от реализации имущественных прав. Выручка от реализации определяется исходя из всех поступлений, связанных с расчетами за реализованные товары (работы, услуги) или имущественные права, выраженные в денежной и (или) натуральной формах.

Согласно п. 2 ст. 15 ГК РФ, если лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, лицо, право которого нарушено, вправе требовать возмещения наряду с другими убытками упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы.

В Постановлении ФАС Уральского округа от 31.03.2004 № Ф09-1191/04-АК по делу № А60-20470/03 указано, что любая методика подсчета доходов будет носить в какой-то мере, как и расчет убытков, расчетный характер, а использованная антимонопольным органом методика является сопоставимой с конкретными обстоятельствами, то решение суда первой инстанции в части взыскания дохода является законным, обоснованным, справедливым и отвечающим задачам правосудия в арбитражных судах.

Поскольку рассматриваемое в данном деле нарушение направлено на завышение цены товаров, работ, услуг для нужд образовательных организаций, постольку доходом, полученным в результате нарушения, будет выручка нарушителя, полученная от исполнения договоров подряда, поставки товаров, заключенных с образовательными организациями Новоуральского городского округа в 2016-2017 гг.

Комиссия решила выдать ООО «Техснаб», ИП <...>, ИП <...> Предписания по перечислению в федеральный бюджет дохода, полученного в результате нарушения антимонопольного законодательства, в следующем размере, исходя из суммы всех заключенных договоров, указанных выше в настоящем решении:

ООО «Техснаб» - 4 076 248 (Четыре миллиона семьдесят шесть тысяч двести сорок восемь) рублей 84 копейки;

ИП <...> - 1 223 483 (Один миллион двести двадцать три тысячи четыреста восемьдесят три) рубля 42 копейки;

ИП <...> - 5 529 235 (Пять миллионов пятьсот двадцать девять тысяч двести тридцать пять) рублей 22 копейки.

Заключение органом местного самоуправления недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо осуществление указанным органом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий образуют событие предусмотренного ч. 3 ст. 14.32 (ч. 7 ст. 14.32 в ред. ФЗ № 74 от 17.04.2017) КоАП РФ административного правонарушения.

Заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации



согласованных действий образуют событие предусмотренного ч. 1 ст. 14.32 (ч. 4 ст. 14.32 в ред. ФЗ № 74 от 17.04.2017) КоАП РФ административного правонарушения.

Согласно части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.32 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Учитывая установленные ст. 40 и ст. 52 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный либо в коллегиальный орган ФАС России), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении (п. 10.2 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30).

За нарушение органами местного самоуправления, коммерческими организациями антимонопольного законодательства ответственность несут их должностные лица, в том числе индивидуальные предприниматели (ч. 1 ст. 37 Закона о защите конкуренции).

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

*Должностное лицо местного самоуправления* - выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления (ст. 2 Закона о местном самоуправлении).

*Муниципальным служащим* в соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон о муниципальной службе) является гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета

Под *муниципальной службой* в соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о муниципальной службе понимается профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта), а под *должностью муниципальной службы* - должность в органе местного самоуправления, образованная в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения полномочий органа местного самоуправления или лица, замещающего муниципальную должность (ч. 1 ст. 6 Закона о муниципальной службе).

Должности муниципальной службы в соответствии с ч. 2 ст. 6 Закона о муниципальной службе устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации, утверждаемым законом субъекта Российской Федерации, который согласно ч. 1 ст. 7 Закона о муниципальной службе представляет собой перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного

самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций.

К высшим должностям муниципальной службы, учреждаемым в исполнительно-распорядительном органе муниципального образования в соответствии с подпунктами 1 – 3-1 пункта 1 Параграфа 3 Закона Свердловской области от 14.06.2005 № 49-ОЗ «О Реестре должностей муниципальной службы, учреждаемых в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления этих муниципальных образований» (далее – Закон № 49-ОЗ) относятся:

- 1) глава исполнительно-распорядительного органа муниципального образования;
- 2) первый заместитель главы исполнительно-распорядительного органа муниципального образования;
- 3) заместитель главы исполнительно-распорядительного органа муниципального образования;
- 3-1) заместитель главы исполнительно-распорядительного органа муниципального образования - председатель (начальник, заведующий) отраслевого (функционального) органа исполнительно-распорядительного органа муниципального образования.

Согласно п. 1 ст. 25 Устава Новоуральского городского округа (принят Решениями городской Думы города Новоуральска от 21.06.2005 № 61, далее - Устав) Администрация Новоуральского городского округа входит в структуру органов местного самоуправления.

Администрация Новоуральского городского округа - исполнительно-распорядительный орган городского округа, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения, предусмотренных ст. 9 настоящего Устава, и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа федеральными законами и (или) законами Свердловской области. Администрация городского округа обладает правами юридического лица в соответствии с федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, настоящим Уставом, Положением об администрации городского округа (п. 1 ст. 37 Устава).

В соответствии с ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части КоАП РФ, а ст. 14.32 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц.

В соответствии с п.п. 1 и 2 ст. 25.4 КоАП РФ защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители, которыми могут являться его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено, допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц (п. 15 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5).

Лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органах местного самоуправления, а также руководители

организаций несут административную ответственность как должностные лица (прим. ст. 2.4 КоАП РФ).

Согласно ч. 1 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

Согласно ч.2 ст. 25.15 КоАП РФ, извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

КоАП РФ не содержит оговорок о необходимости направления извещения исключительно какими-либо определенными способами, в частности путем направления по почте заказного письма с уведомлением о вручении или вручения его адресату непосредственно. Следовательно, извещение может быть осуществлено каким-либо иным способом (например, путем направления телефонограммы, телеграммы, по факсимильной связи или электронной почте либо с использованием иных средств связи). Также надлежит иметь в виду, что не могут считаться не извещенными лица, отказавшиеся от получения направленных материалов или не явившиеся за их получением, несмотря на почтовое извещение (п. 24.1 Постановление Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10).

В соответствии с п. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого возбуждено производство по делу об административных правонарушениях, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Согласно ч. 1 и ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ, для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, который допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента составления протокола об административном правонарушении (п. 4 ч. 3 ст. 28.1 КоАП РФ).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 16, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ст. 48.1, ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать факты нарушений Администрацией Новоуральского городского округа, обществом с ограниченной ответственностью «Техснаб», индивидуальным предпринимателем <...>, индивидуальным предпринимателем <...> п. 1 и п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, выразившихся в достижении соглашений, направленных на ограничение доступа на товарный рынок хозяйствующим субъектам и на завышение цен товаров, работ, услуг приобретаемых образовательными организациями Новоуральского городского округа.

2. Выдать ИП <...>, ИП <...> предписание.

3. **Главе Новоуральского городского округа** надлежит явиться в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 215) **19.03.2019 г. в 14 час 30 мин.** для составления в отношении должностного лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 14.32 (ч. 7 ст. 14.32 в ред. ФЗ № 74 от 17.04.2017) КоАП РФ.

4. Законному представителю **ООО «Техснаб»** надлежит явиться в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 215) **25.03.2019 г. в 14 час 30 мин.** для составления в отношении юридического лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.32 (ч. 4 ст. 14.32 в ред. ФЗ № 74 от 17.04.2017) КоАП РФ.

5. Директору **ООО «Техснаб»** надлежит явиться в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 215) **25.03.2019 г. в 14 час 30 мин.** для составления в отношении должностного лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.32 (ч. 4 ст. 14.32 в ред. ФЗ № 74 от 17.04.2017) КоАП РФ.

6. **ИП <...>** надлежит явиться в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 215) **26.03.2019 г. в 14 час 30 мин.** для составления в отношении должностного лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.32 (ч. 4 ст. 14.32 в ред. ФЗ № 74 от 17.04.2017) КоАП РФ.

7. **ИП <...>** надлежит явиться в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 215) **27.03.2019 г. в 14 час 30 мин.** для составления в отношении должностного лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.32 (ч. 4 ст. 14.32 в ред. ФЗ № 74 от 17.04.2017) КоАП РФ.

8. **Главе Администрации Новоуральского городского округа** в срок до **15.03.2019** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (to66@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Главы Новоуральского городского округа:

- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении);
- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

9. **ООО «Техснаб»** в срок до **21.03.2019** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (to66@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении ООО «Техснаб» и директора ООО «Техснаб»:

- документ, подтверждающий факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц;
- учредительный документ юридического лица, положение;
- сведения о совокупном размере выручки ООО «Техснаб», полученной от реализации всех товаров (работ, услуг), определяемой в соответствии со ст.ст. 248, 249 Налогового кодекса РФ, за 2017 г.;
- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении).

- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

10. **ИП Егоровой Т.Л.** в срок до **25.03.2019** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (to66@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения:

- сведения о совокупном размере выручки ИП Егоровой Т.Л., полученной от реализации всех товаров (работ, услуг), определяемой в соответствии со ст.ст. 248, 249 Налогового кодекса РФ, за 2017 г.;

- паспорт (первые две страницы и прописка);

- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

11. **ИП Баранову Н.А.** в срок до **25.03.2019** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (to66@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения:

- сведения о совокупном размере выручки ИП Баранова Н.А., полученной от реализации всех товаров (работ, услуг), определяемой в соответствии со ст.ст. 248, 249 Налогового кодекса РФ, за 2017 г.;

- паспорт (первые две страницы и прописка);

- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

В случае явки защитника (ст. 25.5 КоАП РФ), обязательно наличие доверенности (от имени лица, в отношении которого составляется протокол).

Явившемуся на составление протокола об административном правонарушении лицу при себе следует иметь документ, удостоверяющий личность (оригинал или копия паспорта).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>