

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 46505
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 30.12.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Ла-У Е.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «КЛИНЛОДЖИК» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при организации открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 061119/0999939/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителя Заявителя – <...>, на основании приказа № 1 о вступлении в должность генерального директора от 14.03.2019; Организатора торгов – <...>, по доверенности от 22.05.2019 № 1.2.5/3153, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал

Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов Заявитель не допущен к участию в Конкурсе правомерно. Решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе принято по основаниям, предусмотренным пунктом 18 Правил. А именно:

- непредставление определенных п. 53 Правил проведения конкурса документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений (в составе заявки Заявителя на участие в Конкурсе отсутствует копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период);

- несоответствие претендента требованиям, установленным п. 15 Правил проведения конкурса (отсутствие задолженности перед ресурсоснабжающими организациями не подтверждены актами сверок);

- несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил проведения конкурса (в заявке Заявителя отсутствует печать организации).

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя:

- сведения и документы о претенденте:

- наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;

- фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

- номер телефона;

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

- выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

- реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

- документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги;

согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, предусмотренное пунктом 52 Правил.

В силу пункта 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 19.12.2019, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе в связи с:

- «непредставление определенных п. 53 Правил проведения конкурса документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствие претендента требованиям, установленным п. 15 Правил проведения конкурса

- несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52-53 Правил проведения конкурса.

Основание для отказа в допуске претендента: подпункты 1, 2, 3 пункта 18 Правил проведения конкурса».

При осмотре оригинала заявки установлено, что копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период отсутствует, однако в составе заявки имеется бухгалтерский баланс на 30.09.2019.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе, копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» уставом общества должен быть определен срок проведения очередного общего собрания участников общества, на котором утверждаются годовые результаты деятельности общества. Указанное общее собрание участников

общества должно проводиться не ранее чем через два месяца и не позднее чем через четыре месяца после окончания финансового года.

В составе заявки Заявителя копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период отсутствует.

Кроме того, подпунктом 5 пункта 15 Правил к претендентам установлено требование об отсутствии у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. При этом под кредиторской задолженностью в целях применения указанного подпункта понимается совокупность обязательств претендента (краткосрочных и долгосрочных), предполагающих существующие в текущее время (неисполненные) ее обязательства в пользу другого лица (кредитора), включая обязательства по кредитам и займам, которые приводят к уменьшению балансовой стоимости активов претендента.

Представленная в составе указанной заявки копия бухгалтерской (финансовой) отчетности на 30.09.2019 содержит следующие сведения:

- строка 1700 «баланс»: 788;
- строка 1520 «кредиторская задолженность»: 49;
- строка 1410 «заемные средства»: 600.

Следовательно, кредиторская задолженность Заявителя составляет: $(49+600)/788*100\% \approx 82,3\%$.

Дополнительно установлено, что Заявитель подавал заявку на участие в ином открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории городского округа Красногорск Московской области (извещение о проведении конкурса размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 311019/0999939/01) (далее – Конкурс-2). Бухгалтерский баланс на 30.09.2019, представленный заявителем в составе заявки на участие в Конкурсе-2, содержит другие сведения.

Указанный факт является основанием считать информацию, представленную Заявителем в составе заявок на участие в Конкурсе и Конкурсе-2 недостоверной.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 15 Правил к претендентам установлено требование об отсутствии у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки, либо решением суда, вступившим в законную силу.

В соответствии с пунктом 17 Правил проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2-8 пункта 15 Правил осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Организатор торгов не вправе требовать от Заявителя предоставления документов, свидетельствующих об отсутствии задолженности перед ресурсоснабжающей организацией.

В соответствии с пунктом 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

Установлено, что заявка Заявителя на участие в Конкурсе не имеет печать организации.

Принятое Организатором торгов решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе основано на требованиях пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КЛИНЛОДЖИК» необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Ю.С. Коссова

Е.А. Ла-У

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.